

Рабаданова Джамиля Аминулаевна,
Дагестанский государственный университет
Амирханова Раисат Магомедовна,
Дагестанский государственный университет

Роль федерального казначейства в управлении государственными и муниципальными финансами

Аннотация. В статье исследуется роль Федерального казначейства Российской Федерации как ключевого института в системе управления государственными и муниципальными финансами. Проанализированы основные функции казначайской системы, включая кассовое обслуживание исполнения бюджетов, контроль за целевым использованием бюджетных средств и управление единым казначайским счетом. На основе статистических данных за 2022-2024 годы проведен анализ динамики исполнения федерального бюджета через систему Федерального казначейства. Выявлены современные тенденции цифровизации казначайской системы и направления совершенствования механизмов финансового контроля. В заключение следует отметить, что дальнейшее развитие казначайской системы должно быть направлено на формирование единого цифрового пространства управления общественными финансами, обеспечивающего сквозную интеграцию всех участников бюджетного процесса. Это предполагает не только широкое внедрение передовых информационных технологий – таких как искусственный интеллект, блокчейн и аналитика больших данных, – но и трансформацию методов финансового контроля в сторону проактивного, риск-ориентированного подхода. Такая модель позволит повысить прозрачность, эффективность и предсказуемость использования бюджетных средств, укрепляя тем самым финансовую устойчивость и доверие к публичной власти.

Ключевые слова: Федеральное казначейство, бюджетная система, казначайское исполнение бюджета, единый казначайский счет, финансовый контроль, государственные финансы, муниципальные финансы.

Rabadanova Jamilya Aminulayevna
Dagestan State University,
Amirkhanova Raisat Magomedovna
Dagestan State University,

The role of the federal treasury in managing public and municipal finances

Abstract. The article examines the role of the Federal Treasury of the Russian Federation as a key institution in the management of public and municipal finances. The main functions of the treasury system, including cash service for budget execution, control over the targeted use of budget funds, and management of a single treasury account, are analyzed. Based on statistical data for 2022-2024, the article analyzes the dynamics of the execution of the federal budget through the Federal Treasury system. Current trends in the digitalization of the treasury system and areas for improving financial control mechanisms are identified. In conclusion, it should be noted that the further development of the treasury system should be aimed at creating a single digital space for public finance management, ensuring end-to-end integration of all participants in the budget process. This implies not only the widespread introduction of advanced information technologies such as artificial intelligence, blockchain, and big data analytics, but also the transformation of financial control methods towards a

proactive, risk-based approach. This model will increase transparency, efficiency, and predictability in the use of budget funds, thereby strengthening financial stability and trust in public authorities.

Keywords: Federal Treasury, budget system, treasury execution of the budget, unified treasury account, financial control, public finances, municipal finances.

Эффективное управление государственными и муниципальными финансами является одним из важнейших условий обеспечения экономической стабильности и устойчивого развития страны. В системе органов исполнительной власти, осуществляющих управление финансами, особая роль принадлежит Федеральному казначейству, которое представляет собой единую централизованную систему органов казначейства, подведомственную Министерству финансов Российской Федерации.

Создание казначайской системы в России в 1992 году стало важнейшим этапом реформирования бюджетного процесса и перехода к рыночной экономике. За более чем тридцатилетний период своего существования Федеральное казначейство трансформировалось из органа, осуществляющего преимущественно учетно-контрольные функции, в современный высокотехнологичный институт управления государственными финансами.

Актуальность исследования роли Федерального казначейства обусловлена необходимостью повышения эффективности использования бюджетных средств в условиях ограниченности финансовых ресурсов, а также продолжающейся цифровой трансформацией бюджетного процесса.

Федеральное казначейство выполняет широкий спектр функций, связанных с управлением государственными и муниципальными финансами. К основным направлениям деятельности относятся [1]:

Кассовое обслуживание исполнения бюджетов. Федеральное казначейство осуществляет кассовое обслуживание исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. Данная функция предполагает проведение и учет операций по кассовым поступлениям в бюджеты и кассовым выплатам из бюджетов. По состоянию на 2024 год на казначайском обслуживании находится более 500 тысяч участников бюджетного процесса, включая федеральные, региональные и муниципальные органы власти, а также бюджетные и автономные учреждения. [8]

Управление средствами на едином казначайском счете. Одним из ключевых инструментов управления государственными финансами является единый казначайский счет (ЕКС), на котором аккумулируются средства федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. Система ЕКС позволяет обеспечить централизованный учет и контроль движения бюджетных средств, оптимизировать управление ликвидностью и снизить издержки по обслуживанию государственного долга. [2]

Предварительный и текущий контроль. Федеральное казначейство осуществляет предварительный и текущий контроль за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета. [3]

Управление государственным долгом. В рамках полномочий по управлению государственным долгом Федеральное казначейство осуществляет операции с государственными ценными бумагами, ведет государственную долговую книгу Российской Федерации, осуществляет обслуживание государственных гарантий. [4]

Для оценки эффективности деятельности Федерального казначейства целесообразно проанализировать динамику показателей исполнения федерального бюджета за последние годы [5].

Таблица 1 – Основные показатели исполнения федерального бюджета через систему Федерального казначейства за 2022-2024 годы

Показатель	2022	2023	2024 (оценка)	Темп роста 2024/2022, %
Доходы федерального бюджета, млрд руб.	27 766,9	29 052,8	31 485,3	113,4
Расходы федерального бюджета, млрд руб.	31 040,0	32 385,6	36 662,0	118,1
Дефицит (-) / профицит (+), млрд руб.	-3 273,1	-3 332,8	-5 176,7	–
Количество операций по ЕКС, млн	1 853,6	2 047,3	2 253,8	121,6
Средний остаток средств на ЕКС, млрд руб.	8 456,2	7 892,4	7 234,5	85,6

Источник: составлено автором на основе данных Федерального казначейства и Министерства финансов РФ

Данные таблицы 1 свидетельствуют о росте объемов операций, проходящих через систему Федерального казначейства. За анализируемый период количество операций по единому казначайскому счету увеличилось на 21,6%, что отражает расширение функций казначейства и увеличение числа участников бюджетного процесса, переведенных на казначайское обслуживание.

Важным показателем эффективности управления государственными финансами является структура исполнения расходов федерального бюджета по функциональной классификации. [6]

Таблица 2 – Структура расходов федерального бюджета по основным разделам в 2023-2024 годах

Раздел расходов	2023		2024 (оценка)	
	млрд руб.	уд. вес, %	млрд руб.	уд. вес, %
Общегосударственные вопросы	2 914,3	9,0	3 299,6	9,0
Национальная оборона	5 041,7	15,6	6 399,2	17,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 628,4	11,2	4 399,3	12,0
Национальная экономика	6 171,8	19,1	6 599,4	18,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	388,9	1,2	440,1	1,2
Образование	1 426,8	4,4	1 613,1	4,4
Здравоохранение	1 620,6	5,0	1 833,1	5,0
Социальная политика	7 773,0	24,0	8 078,2	22,0
Обслуживание государственного долга	1 879,5	5,8	2 200,0	6,0
Прочие расходы	1 540,6	4,7	1 800,0	4,9
Итого расходов	32 385,6	100,0	36 662,0	100,0

Источник: составлено автором на основе данных Федерального казначейства

Анализ структуры расходов федерального бюджета показывает, что наибольший удельный вес занимают расходы на социальную политику, национальную экономику и национальную оборону. Федеральное казначейство обеспечивает своевременное и целевое направление средств по всем функциональным направлениям расходов, осуществляя контроль на каждом этапе бюджетного процесса.

Следует упомянуть, что важнейшим направлением развития казначайской системы в современных условиях является цифровая трансформация. Федеральное казначейство реализует комплекс мероприятий по внедрению цифровых технологий в процессы управления государственными финансами.[7]

К примеру, государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет», которая представляет собой единую платформу, обеспечивающую информационное взаимодействие всех участников бюджетного процесса. Система включает более 50 подсистем и сервисов, охватывающих все этапы бюджетного процесса: от планирования до контроля исполнения бюджетов. [17;18]

Внедрение технологий искусственного интеллекта и машинного обучения позволяет автоматизировать процессы финансового контроля, выявлять аномалии в операциях с бюджетными средствами, прогнозировать кассовые разрывы и оптимизировать управление ликвидностью на едином казначейском счете. [9]

Применение технологии распределенных реестров (блокчейн) рассматривается как перспективное направление для повышения прозрачности и безопасности операций с государственными финансами, противодействия коррупции и нецелевому использованию бюджетных средств. [10]

Несмотря на значительные достижения в развитии казначейской системы, существует ряд проблем, требующих решения. К числу основных проблем относятся: недостаточная интеграция информационных систем различных уровней бюджетной системы, что затрудняет обмен данными и снижает оперативность принятия управленческих решений; высокая нагрузка на информационную инфраструктуру в связи с ростом объемов обрабатываемой информации; необходимость дальнейшего развития аналитических возможностей системы для повышения качества финансового планирования и прогнозирования. [11]

Направлениями совершенствования деятельности Федерального казначейства могут стать: развитие единого информационного пространства управления общественными финансами на основе интеграции федеральных, региональных и муниципальных информационных систем; расширение применения технологий больших данных и предиктивной аналитики для повышения качества управления государственными финансами; совершенствование механизмов финансового контроля на основе риск-ориентированного подхода; развитие казначейского сопровождения государственных контрактов как инструмента повышения эффективности использования бюджетных средств. [13;14]

Федеральное казначейство играет ключевую роль в системе управления государственными и муниципальными финансами Российской Федерации. Осуществляя кассовое обслуживание исполнения бюджетов всех уровней, управление средствами на едином казначейском счете, предварительный и текущий контроль за использованием бюджетных средств, казначейская система обеспечивает прозрачность, эффективность и результативность бюджетного процесса. [15]

Проведенный анализ показал устойчивую динамику роста объемов операций, проходящих через систему Федерального казначейства, что свидетельствует о расширении его функций и повышении роли в управлении государственными финансами. Цифровая трансформация деятельности казначейства открывает новые возможности для повышения качества финансового менеджмента, развития аналитических инструментов и совершенствования механизмов контроля. [16]

Дальнейшее развитие казначейской системы должно быть направлено на создание единого цифрового пространства управления общественными финансами, интеграцию всех участников бюджетного процесса, внедрение передовых информационных технологий и совершенствование методов финансового контроля на основе риск-ориентированного подхода. [17]

Список источников

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 12.12.2023) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3823.

2. Постановление Правительства РФ от 01.12.2004 № 703 «О Федеральном казначействе» (ред. от 14.09.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 49. – Ст. 4908.
3. Афанасьев М.П., Беленчук А.А., Кривогов И.В. Бюджет и бюджетная система: учебник. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2023. – 780 с.
4. Вахрушина М.А., Пашкова Л.В. Управленческий учет в бюджетных организациях: учебное пособие. – М.: Вузовский учебник, 2022. – 156 с.
5. Годин А.М., Подпорина И.В. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. – 12-е изд., испр. и доп. – М.: Дашков и К°, 2023. – 342 с.
6. Ковалева Т.М., Барулин С.В. Бюджетная политика и бюджетное планирование в Российской Федерации: учебное пособие. – М.: КНОРУС, 2022. – 298 с.
7. Нешитой А.С., Воскобойников Я.М. Финансы: учебник. – 12-е изд., перераб. и доп. – М.: Дашков и К°, 2023. – 352 с.
8. Поляк Г.Б. Бюджетная система России: учебник для вузов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2022. – 703 с.
9. Артюхин Р.Е. Цифровизация казначейской системы исполнения бюджета как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов // Финансы и кредит. – 2023. – Т. 29. – № 4. – С. 820-843.
10. Беленчук А.А., Вагин В.В. Формирование системы казначейских платежей в российской практике // Финансовый журнал. – 2022. – № 3. – С. 27-40.
11. Гамукин В.В. Казначейское обслуживание бюджетов: современное состояние и направления развития // Бюджет. – 2023. – № 7. – С. 64-68.
12. Дементьев Д.В. Развитие системы управления государственными финансами на основе казначейского сопровождения // Экономика. Налоги. Право. – 2022. – № 6. – С. 108-117.
13. Ермакова Е.А. Казначейская система исполнения бюджета: опыт, проблемы, перспективы // Вестник Московского университета. Серия 6: Экономика. – 2023. – № 2. – С. 132-149.
14. Киреева Е.В., Цыбульская М.В. Единый казначейский счет как инструмент управления ликвидностью бюджетной системы // Инновации и инвестиции. – 2022. – № 11. – С. 225-229.
15. Лавров А.М., Бежаев О.Г. Информатизация бюджетного процесса и цифровая трансформация государственного управления // Финансовый журнал. – 2023. – № 1. – С. 9-26.
16. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. URL: <https://minfin.gov.ru> (дата обращения: 15.12.2025).
17. Официальный сайт Федерального казначейства. URL: <https://roskazna.gov.ru> (дата обращения: 15.12.2025).
18. Портал государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». URL: <https://budget.gov.ru> (дата обращения: 15.12.2025).

Сведения об авторах

Рабаданова Джамиля Аминулаевна, к.э.н., доцент кафедры «Финансы и кредит» ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет», Россия, г. Махачкала
Амирханова Раисат Магомедовна, соискатель ученой степени кафедры «Финансы и кредит» ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет», Россия, г. Махачкала

Information about the authors

Rabadanova Jamilya Aminulayevna, Ph.D. in Economics, Associate Professor of the Department of Finance and Credit, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education, Dagestan State University, Makhachkala, Russia

Amirkhanova Raisat Magomedovna, PhD Candidate, Professor of the Department of Finance and Credit, Dagestan State University, Dagestan, Makhachkala, Russia