

Саадуева Марина Магомедовна
Дагестанский государственный университет
Маллаева Мадина Ибрагимовна,
Дагестанский государственный университет

**Оценка роли налогов в регулировании социально-экономического развития
Республики Дагестан**

Аннотация. Актуальность настоящей темы определяется особой ролью налогов в социально-экономическом развитии регионов, проявляющейся через реализацию регулирующей функции. В статье рассмотрены два популярных на сегодняшний день инструмента регулирования экономики региона – специальные налоговые режимы и территории опережающего развития. Обозначены права и возможности региональных властей в применении специальных налоговых режимов, проведена оценка налоговых поступлений в консолидированный бюджет Республики Дагестан.

Проведенный анализ позволил выявить, что налоги могут выполнять роль своеобразного рычага, оказывающего положительное влияние на экономическую активность за счет снижения налоговой нагрузки на приоритетные отрасли экономики. Выявлена положительная корреляция между применением специальных налоговых режимов и развитием малого предпринимательства на территории Республики Дагестан. Также проведена оценка перспектив создания территорий опережающего развития, связанных с деятельностью градостроительных предприятий, что позволит создать новые рабочие места и обеспечить дополнительные налоговые поступления в республиканский бюджет.

Ключевые слова: региональный бюджет, налоговые доходы, специальные налоговые режимы, территории опережающего развития, налоговые льготы.

Mallaeva Madina Ibragimovna
Dagestan State University
Saadueva Marina Magomedovna
Dagestan State University

**Assessment of the role of taxes in regulation of social and economic development of
the Republic of Dagestan**

Abstract. The relevance of this topic is determined by the special role of taxes in the socioeconomic development of regions, manifested through the implementation of a regulatory function. This article examines two currently popular instruments for regulating regional economies: special tax regimes and advanced development areas (ADAs). The rights and capabilities of regional authorities in applying special tax regimes are outlined, and an assessment of tax revenues to the consolidated budget of the Republic of Dagestan is provided.

The analysis revealed that taxes can act as a lever, exerting a positive impact on economic activity by reducing the tax burden on priority sectors of the economy. A positive correlation is found between the use of special tax regimes and the development of small businesses in the Republic of Dagestan. An assessment is also made of the prospects for creating ADAs associated with the activities of urban development enterprises, which will create new jobs and generate additional tax revenues for the republican budget.

Keywords: regional budget, tax revenues, special tax regimes, AADAs, tax incentives.

Республика Дагестан является высокодотационным субъектом Российской Федерации, республиканский бюджет которого более чем на 70 % пополняется за счет средств федерального бюджета и иных заимствований. Доля налоговых доходов в консолидированном бюджете РД в 2024 году составила 24,1%, в республиканском бюджете РД - 22,7%.

Для республики в целом характерны невысокие показатели социально-экономического развития – в 2024 году республика заняла 67 место среди других регионов страны по совокупному показателю качества жизни населения. Для республики также характерны хронические значения высокой безработицы, особенно среди молодежи, низкой инвестиционной активности и высокой доли теневого сектора.

Одной из ключевых функций налогов является регулирующая, реализация которой заключается во влиянии налоговой политики на развитие отраслей экономики и уровень жизни населения. Так, власти на уровне регионов уполномочены вводить предельные значения налоговых ставок, применять налоговые льготы и иные инструменты стимулирования экономической деятельности. Таким образом, налоги могут выполнять роль своеобразного рычага, оказывающего положительное влияние на экономическую активность за счет снижения налоговой нагрузки на приоритетные отрасли экономики.

Во-первых, регионы могут устанавливать свои налоговые ставки, предельные значения которых определяются значимостью конкретной отрасли экономики для развития региона. Так, в Республике Дагестан в соответствии с федеральным законодательством установлены предельные значения ставок по упрощенной системе налогообложения, которые в том числе ориентированы на снижение колоссальных масштабов теневой экономики в республике.

Во-вторых, установление специальных налоговых режимов для различных отраслей экономики, территорий (например, территории опережающего развития, свободные экономические зоны и др.), а также видов деятельности.

В-третьих, налоговые льготы и «каникулы», представляющие собой частичное или полное освобождение от налогов на определенное время, либо установление нулевых налоговых ставок на отдельные виды товаров, экономической деятельности. Так, ряд товаров может облагаться нулевой ставкой по налогу на добавленную стоимость. Налоговые каникулы являются одним из инструментов стимулирования молодежного предпринимательства, социального предпринимательства, инновационных производств и др.

В-четвертых, налоговые вычеты за достижение определенных результатов деятельности, а также в целях социальной поддержки некоторых категорий населения (семей с детьми, участников СВО и др.).

Республика Дагестан является регионом, для которого характерна высокая предпринимательская активность населения. Дальнейшее развитие предпринимательской инициативы напрямую связано с эффективностью региональной налоговой политики. В соответствии с Налоговым кодексом РФ, инструментами регулирования предпринимательской активности выступают налоговые ставки и налоговые режимы.

Одним из эффективных инструментов регулирования предпринимательской деятельности в регионах является введение специальных налоговых режимов.

Становление данной системы в России связано с поиском баланса интересов между государством и бизнесом, поскольку основной целью их введения является снятие чрезмерной налоговой нагрузки с малых предприятий, обладающих ограниченными финансовыми ресурсами. Так, упрощенная система налогообложения позволяет заменить сразу три налога на единый платеж, что не только снимает налоговую нагрузку с бизнеса, но и значительно упрощает ведение отчетности; патентная система налогообложения направлена на применение фиксированной ставки платежей по определенным видам деятельности, и т.д.

Вместе с тем, даже специальные налоговые режимы не избавляют предпринимателей от отчетностей, проблем с наймом сотрудников, поскольку число последних является одним из критериев отнесения субъекта к малому предпринимательству. Вероятно, отмеченная и иные проблемы являются причинами не столь бурного роста числа субъектов предпринимательской деятельности за анализируемый период.

В соответствии с Налоговым кодексом РФ, на территории Российской Федерации по состоянию на сегодняшний день применяются пять специальных налоговых режимов, ключевые параметры которых для Республики Дагестан представлены в таблице 1:

Таблица 1

Налогообложение по специальным налоговым режимам в Республике Дагестан по состоянию на 01.01. 2025 г.

	Порядок распределения между бюджетами	Налоговая ставка	Объект налогообложения	Основание
Упрощенная система налогообложения (УСН)	100 % поступает в региональный бюджет	1 % - по объекту «доходы» 5 % - «доходы минус расходы»	Доходы либо «доходы минус расходы»	Ст.1 Закона Республики Дагестан от 06.05.2009 N 26
Автоматизированная упрощенная система налогообложения (АУСН)	54 % - в региональный бюджет, 46 % - в федеральный бюджет	8 % по объекту «доходы» 20 % - «доходы минус расходы»	-	-
Патентная система налогообложения (ПСН)	100% - в региональный бюджет	6%	Потенциально возможный годовой доход	НК РФ
Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)	Поступает в местные бюджеты	1%	Доходы, уменьшенные на величину расходов	Закон Республики Дагестан от 29.05.2020 N 30
Налог на профессиональный доход (НПД)	63% - в региональный бюджет, 37 % — в ФОМС	4 %- для физ. лиц 6% - для юр. лиц	Доходы от реализации товаров, услуг, др.	НК РФ

Источник: составлено по: [1]

Для оценки эффективности применяемых инструментов проведен анализ ключевых показателей деятельности предприятий малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) - числа зарегистрированных на территории субъектов МСП, а также динамики объемов выпуска продукции данными предприятиями в стоимостном выражении.

По состоянию на 10.11.2025 г., в Республике Дагестан функционируют более 65 тысяч субъектов малого и среднего предпринимательства, статус самозанятости закреплен за практически 350 тысячами физических лиц и индивидуальных предпринимателей¹. В соответствии с данным критерием, Республика Дагестан входит в число пяти регионов-лидеров по числу зарегистрированных субъектов МСП, наряду с Республикой Калмыкия, Чеченской Республикой, Республикой Ингушетия и Республикой Тыва [3, с. 150]. Вместе с тем, данные регионы, в т. ч. и Республика Дагестан, относятся к регионам с низким уровнем социально-экономического развития, занимая в общем рейтинге места с 73 по 85 (по данным за 2024 год) [3, с. 150].

За период с 2023 по 2024 годы включительно, на территории Республики Дагестан произошли следующие изменения в численности субъектов предпринимательской деятельности (таблица 2):

Таблица 2
Численность субъектов МСП на территории Республики Дагестан
за 2023-2024 гг.

	2023	2024	2024/2023
Налог на совокупный доход, млн. рублей	1 946,0	3 057,9	157,1
Число субъектов МСП	52 131	60244	115,6
в том числе			
Микропредприятия	51282	59307	115,6
Малые предприятия	796	870	109,3
Средние предприятия	53	67	126,4

Источник: Единый реестр субъектов МСП <https://rmsp.nalog.ru/>

Согласно представленным в таблице 2 данным, общее число субъектов МСП за анализируемый период увеличилось на 15,6 %, что в абсолютном значении составляет 8113 единиц. При этом рост произошел по всем категориям субъектов, среди них наибольший прирост пришелся на средние предприятия, число которых выросло на 26%. Помимо этого, рост числа субъектов МСП сопровождался ростом численности занятых на этих предприятиях и увеличением объема продукции в стоимостном выражении (см. таблицу 3):

Таблица 3
Показатели деятельности субъектов МСП в Республике Дагестан
за 2023-2024 гг.

	2023	2024	2024/2023
Число субъектов МСП	52 131	60244	115,6
Численность занятых на МП, чел., всего	16 526	18 041	109,2
Объем выпуска продукции в стоимостном выражении, млн. руб., всего	101 557,7	132 903,6	130,9

Источник: составлено по: Дагестан в цифрах - 2025

Так, по данным Дагестанстата, за анализируемый период число занятых на малых предприятиях республики увеличилось на 9%, а объем созданной продукции вырос почти на 31%. Таким образом, положительный эффект от введения специальных налоговых режимов на территории республики очевиден, поскольку это привело к росту как числа

¹ <https://rmsp.nalog.ru/>

самых субъектов предпринимательской деятельности, так и занятости населения, а также к росту объемов производства в секторе МСП.

Тем не менее, рост активности сектора МСП не способствует на сегодняшний день существенному росту доходов региональных бюджетов. Одним из факторов несоответствия показателей предпринимательской активности населения уровню социально-экономического развития республики является низкий объем налоговых поступлений на совокупный доход, как следствие недостаточной эффективности применяемых специальных налоговых режимов, установленных на ее территории.

Так, на территории Республики Дагестан действующие специальные налоговые режимы предполагают низкие предельные ставки налогообложения, в частности – при применении упрощенной системы налогообложения (далее - УСН) предельная ставка по объекту «доходы» составляет 1 %, по объекту «доходы минус расходы» - 5 %, что соответствует законодательству республики. При этом налоги по УСН и ПСН² в объеме 100% зачисляются в бюджет Республики Дагестан, остальные распределяются между федеральным и региональным бюджетами. Таким образом, применение специальных налоговых режимов с большой долей вероятности положительно влияет на легализацию деятельности субъектов предпринимательства.

Проведем анализ поступлений по специальным налоговым режимам в консолидированный бюджет Республики Дагестан (таблица 4):

Таблица 4
Структура налоговых доходов консолидированного бюджета Республики Дагестан за 2023–2024 гг.

	2023 млн руб.	2024 млн руб.			20 24/ 20 23
		исполн ено	уд.в ес, %	исполн ено	
Доходы бюджета, всего	238 14 3,2	100, 0	251 72 8,3	10 0,0	10 5,7
Налоговые доходы, всего	52 181, 0	21,9	60 812, 3	24, 2	11 6,5
Налог на доходы физических лиц	22 228,5	9,3	26 467,9	9,3	11 9,1
Акцизы	11 836, 7	5,0	12 652, 7	5,0	10 6,9
Налог на прибыль организаций	7076,0	3,0	5 990,0	2,4	84, 7
Государственная пошлина	377,2	0,2	565,2	0,2	14 9,8
НДПИ	33,9	0,01	53,9	0,0 2	15 8,1
Налог на имущество организаций	3 155,3	1,3	3 678,5	1,5	11 6,6
Транспортный налог	1 840,4	0,8	2 571,4	1,0	13 9,7

² Патентная система налогообложения

Налоги на имущество физических лиц	875,8	0,4	1 305,9	0,5	14 9,1
Земельный налог	863,2	0,4	1 408,4	0,6	16 3,2
Налог на игорный бизнес	8,7 3	0,00	7,8	0,0 03	89, 7
<i>Налоги на совокупный доход, всего</i>	<i>1 946,0</i>	<i>0,8</i>	<i>3 057,9</i>	<i>1,2</i>	<i>15 7,1</i>
в том числе:					
Налог, взимаемый в связи с применением УСН	1 732,7	0,7	2 642,3	1,0	15 2,5
Налог на профессиональный доход	176,5	0,07	306,0	0,1	17 3,4
ЕСХН	42,3	0,02	54,0	0,0 2	12 7,7
Налог, взимаемый в связи с применением ПСН	14,8 6	0,00	50,4	0,0 2	34 0,5

Источник: составлено на основе отчетных данных Минфина РД [48]

Согласно представленным данным в таблице 4, в налоговых доходах консолидированного бюджета РД налоги на совокупный доход в 2023 году занимали 0,8 %, а в 2024 году - 1,2 %, увеличившись в стоимостном выражении на 57%. При этом, в абсолютном выражении поступления от налогов на совокупный доход выросли в 2024 году по сравнению с 2023 годом на 1 млрд. 112 млн рублей. Данный прирост обеспечен за счет увеличения поступлений по всем источникам в рамках специальных налоговых режимов:

- поступления по УСН выросли на 909,6 млн рублей (52,5%);
- поступления по ЕСХН³ – на 11,7 млн рублей (27,7%);
- поступления по ПСН – на 35,6 млн рублей (в 3,4 раза);
- поступления по НПД⁴ – на 129,5 млн рублей (73,4%).

Таким образом, анализ таблицы 4 демонстрирует наличие положительной корреляции между показателями роста налоговых поступлений в результате применения специальных режимов налогообложения и увеличением числа предприятий МСП. Однако введение специальных налоговых режимов на сегодняшний день пока оказывает весьма слабое влияние на экономику республики, как в силу незначительной доли, которую эти налоги занимают в общем объеме доходов бюджетов Республики Дагестан, так и низких ставок по налогам и большого числа льгот, что, с одной стороны, способствует выходу предпринимателей из «тени», но с другой стороны, уменьшает сумму налоговых поступлений.

Определенные надежды на улучшение ситуации связаны с созданием другого инструмента - территорий опережающего развития (далее - ТОР). На сегодняшний день в республике созданы и функционируют две специальные зоны – ТОР «Каспийск» и ТОР «Дагестанские огни».

³ Единый сельскохозяйственный налог

⁴ Налог на профессиональный доход

Территория опережающего развития «Каспийск» создана на территории городского округа «город Каспийск» Республики Дагестан Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2017 года № 334. ТОР «Каспийск» представляет собой экономическую зону с особым правовым режимом ведения бизнеса и льготными налоговыми условиями, направленными на привлечение инвестиций, обеспечение ускоренного социально-экономического развития и создание комфортных условий жизни для населения. Каспийску присвоен статус моногорода в связи с функционированием на его территории градообразующего предприятия – АО «Завод Дагдизель».

Также Постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2018 года № 1508, на территории городского округа «город Дагестанские Огни» создана территория опережающего развития «Дагестанские Огни». Статус моногорода присвоен в связи с функционированием на его территории градообразующего предприятия – ООО «Дагестан Стекло Тара».

В таблице 5 приведен перечень налоговых льгот, предусмотренных для предприятий, действующих на территории этих особых зон, а также реализуемые инвестиционные проекты и прогнозируемые результаты их деятельности:

Таблица 5

Ключевые показатели деятельности на территориях опережающего развития в Республике Дагестан

	ТОР «Каспийск	ТОР «Дагестанские Огни»
Налоговые льготы	1. Налог на прибыль – 5 % (первые 5 лет с момента получения первой прибыли), 13 % (следующие периоды) 2. Налог на имущество – 0 % (в течение 10 лет) 3. Налог на землю – 0 % (в течение 10 лет) 4. Страховые взносы – 7,6 % (в течение 12 лет)	
Ключевые инвестиционные проекты	1. Создание Индустриального Строительного Комплекса «Каспийск» - <i>1,7 млрд рублей инвестиций</i> <i>236 рабочих мест</i> 2. Производство стекловолокна и изделий из него - <i>323,9 млн рублей инвестиций</i> <i>185 рабочих мест</i> 3. Производство и переработка полиэтиленов - <i>36,3 млн рублей инвестиций</i> <i>24 рабочих места</i> 4. Строительство туристического комплекса - <i>210,7 млн рублей инвестиций</i> <i>48 рабочих мест</i>	1.Производство концентрированных соков, пюре и нектаров - <i>2,4 млрд рублей инвестиций</i> <i>103 рабочих места</i> 2.Организация производства стеклянных шаров <i>165,0 млн рублей инвестиций</i> <i>50 рабочих мест</i> 3.Организация производства вибропрессованных стеновых материалов с использованием автоматизированной технологической линии «BESSER» - <i>89,8 млн рублей инвестиций</i> <i>23 рабочих места</i> 4.Строительство бетоносмесительного завода <i>66,1 млн рублей инвестиций</i>

Источник: Минэкономразвития РД

Таким образом, органы власти Республики Дагестан используют доступные инструменты региональной налоговой политики в целях создания на территории региона благоприятной экономической конъюнктуры, способствующей социально-экономическому развитию республики и формированию налогового потенциала республиканского бюджета.

Список источников

1. Налоговый кодекс Российской Федерации [по состоянию на 28 ноября 2025 года]. – КонсультантПлюс [электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (дата обращения: 01.10.2025).
2. Байчурин Д.Д. Влияние специальных налоговых режимов на развитие малого и среднего бизнеса/ Д.Д. Байчурин, Г.Р. Хабибуллина// Контентус. - 2025. - № 1 (150). - С. 3-10.
3. Бобошко Д.Ю. Анализ региональных аспектов налоговой политики как фактора поддержки малого бизнеса/ Д.Ю. Бобошко, А.И. Кузьмич// Экономика и управление: проблемы, решения. - 2025. - № 3. - Т. 5. - С. 148-155.
4. Бондарева В.Г. Вопросы и специфика применения упрощенной системы налогообложения в Северо-Кавказском федеральном округе// В сборнике: Экономика сегодня: современное состояние и перспективы развития (Вектор-2025). Сборник материалов Всероссийской научной конференции молодых исследователей с международным участием. - Москва, 2025. - С. 111-114.
5. Гоманова Т.К. Развитие налогового потенциала субъекта РФ как способ обеспечения сбалансированности регионального бюджета / Т.К. Гоманова, А.В. Гришанова// Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. - 2023. - №1(73). - URL: <https://eeeregion.ru/article/7307/> (дата обращения: 20.06.2024).
6. Грибенюк С.А. Проблемы налогового стимулирования субъектов малого и среднего предпринимательства// В сборнике: Современная Российская наука: актуальные вопросы, достижения и инновации. Сборник статей X Всероссийской научно-практической конференции. - Пенза, 2025. - С. 100-104.
7. Мусаева Х.М. Налоговый потенциал региона: внутренние резервы роста налоговых доходов бюджетной системы Республики Дагестан/ Х.М. Мусаева//Вестник Алтайской академии экономики и права. - 2023. - № 7-1. - С. 76-86.
8. Сомоев Р.Г. Налоговые доходы бюджетов территорий/ Р.Г. Сомоев, Ю.М. Махдиева: монография. – Махачкала: ФОРМАТ, 2025. – 228 с.
9. Единый реестр субъектов МСП [электронный ресурс]. – URL: <https://rmsp.nalog.ru/> (дата обращения: 01.12.2025).
10. Официальный сайт Министерства финансов РД [электронный ресурс]. – URL: <http://minfinrd.ru/rukovoditeli> (дата обращения: 03.12.2025).
11. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [электронный ресурс]. - URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 03.12.2025).
12. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р «Об утверждении перечня моногородов» (ред. от 21.01.2020) [электронный ресурс]. - URL: <https://old-mir.midural.ru/sites/default/files/files/1398-r.pdf> (дата обращения: 31.11.2024).

Сведения об авторах

Саадуева Марина Магомедовна, к.э.н., доцент кафедры финансов и кредита, Дагестанский государственный университет, г. Махачкала

Маллаева Мадина Ибрагимовна, к.э.н., доцент кафедры политической экономии,
Дагестанский государственный университет, г. Махачкала

Information about the authors

Mallaeva Madina Ibragimovna, PhD in Economics, Associate Professor, Department of
Political Economy, Dagestan State University, Makhachkala

Saadueva Marina Magomedovna, PhD in Economics, Associate Professor, Department
of Finance and Credit, Dagestan State University, Makhachkala