

Рецензия

на статью «Межбюджетные отношения на муниципальном уровне: институциональные вызовы и пути повышения бюджетной самостоятельности»

Сулейманов М.М.

В статье Сулейманова М.М. рассматриваются проблемы функционирования межбюджетных отношений на муниципальном уровне и факторы, ограничивающие финансовую самостоятельность местного самоуправления. Автор последовательно акцентирует внимание на хронической дефицитности муниципальных бюджетов и институциональной обусловленности высокой зависимости территорий от межбюджетных трансфертов. Отдельное внимание уделено вопросам стимулирования саморазвития муниципалитетов и необходимости перехода от преимущественно выравнивающей логики поддержки к механизмам, мотивирующими наращивание налогового потенциала и реализацию инвестиционных инициатив.

Материал опирается на статистические данные по структуре доходов местных бюджетов, динамике налоговых поступлений, роли НДФЛ и местных налогов, а также характеризует место межбюджетных трансфертов в финансировании муниципальных расходов. В качестве дискуссионного институционального решения предлагается вариант корректировки бюджетно-налоговой политики через введение дифференцированных нормативов отчислений от НДС для различных кластеров субъектов РФ, направленный на снижение зависимости от централизованного финансирования и повышение экономического потенциала территорий.

Сильные стороны статьи

Актуальность исследования обоснована корректно и соответствует современным вызовам муниципальных финансов: автор убедительно показывает, что доминирование трансфертного механизма при слабой собственной доходной базе ограничивает стимулы к развитию и снижает инициативность муниципального управления.

Существенным достоинством является наличие развернутого статистического блока, включающего структуру доходов местных бюджетов, динамику налоговых и неналоговых поступлений, а также детальную иллюстрацию роли местных налогов и сборов за длительный период. Это придает выводам работы аргументированность и повышает ее прикладную ценность. Положительно следует оценить институциональный фокус исследования: помимо фиксации финансовых дисбалансов автор раскрывает влияние модели налогового федерализма, вертикали распределения ресурсов и регуляторных ограничений на поведение муниципалитетов, включая вопросы бюджетной дисциплины и мотивации к расширению налоговой базы. Предложение о дифференциации нормативов отчислений по НДС сформулировано как системная мера, ориентированная на изменение стимулов в доходной политике регионов и муниципалитетов; работа тем

самым выходит за рамки описательной аналитики и предлагает вариант реформирования межбюджетной архитектуры.

Перспективы

исследования

Представляется целесообразным дополнить работу сравнительным анализом бюджетной самостоятельности по типам муниципальных образований (городские округа, муниципальные районы, сельские поселения) и по группам регионов, чтобы эмпирически показать неоднородность зависимости от трансфертов и различия в потенциале мобилизации собственных доходов. Также перспективным направлением является более детальная оценка предлагаемого механизма дифференцированных отчислений от НДС: критерии кластеризации субъектов РФ, прогнозные эффекты для выравнивания бюджетной обеспеченности, риски усиления межрегиональной дифференциации, а также оценка бюджетных последствий для федерального уровня. Дополнительно работу мог бы усилить блок по инструментам «мягкой» автономизации (инициативное бюджетирование, самообложение, муниципальные проекты развития) с указанием измеримых показателей эффективности и условий тиражирования практик.

Заключение

Статья Сулейманова М.М. представляет собой содержательное исследование, раскрывающее институциональные ограничения муниципальных финансов и демонстрирующее значимость перехода к стимулирующим механизмам развития доходной базы территорий. Работа отличается логичной структурой, опорой на статистические данные и нормативный контекст, а также содержит дискуссионно значимое предложение по корректировке бюджетно-налоговой политики через дифференциацию нормативов отчислений от НДС. Материал может быть полезен исследователям публичных финансов, специалистам органов власти и практикам муниципального управления, занимающимся вопросами бюджетной устойчивости и повышения финансовой самостоятельности территорий.

Статья рекомендуется к печати в научном журнале.

Рецензент – Хачатурян Каринэ Суреновна доктор экономических наук, профессор

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

г. Москва, Россия

Reviewer – Khachaturian Karine Surenovna, Doctor of Economics, Professor,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

Moscow, Russia



