

УДК 338

DOI 10.26118/2782-4586.2025.60.25.001

Довгялло Яна Павловна

Институт экономики и демографии Национальной академии наук Таджикистана

Экономическое стимулирование и популяризация волонтерской деятельности в Республике Таджикистан и Российской Федерации

Аннотация. В статье рассматриваются механизмы экономического стимулирования волонтёрской деятельности как одного из ключевых инструментов развития гражданского общества и социальной ответственности в Республике Таджикистан и Российской Федерации. Анализируются правовые, налоговые и социальные меры поддержки добровольческой активности, применяемые на федеральном и региональном уровнях. Приводятся статистические данные о масштабах волонтёрского движения, демографическом составе участников и динамике вовлечённости. Определены особенности развития волонтерского движения в двух странах, предпосылки, возможности и ресурсы дальнейшего развития. На основе анализа нормативных актов и исследований государственных и общественных организаций обосновывается необходимость расширения и систематизации экономических стимулов для обеспечения устойчивого роста волонтёрской активности. Акцентируется внимание на необходимости разработки системной государственной политики в области волонтёрства, включая экономические стимулы, для укрепления гражданского общества и устойчивого развития. Формулируются рекомендации по совершенствованию государственной политики в этой сфере. Сделан вывод о том, что только при условии системного подхода, сочетающего экономические стимулы, инфраструктурную поддержку и культурную популяризацию, волонтёрство сможет реализовать свой потенциал как ресурс устойчивого развития гражданского общества и социальной сплочённости как в Республике Таджикистан, так и в Российской Федерации.

Ключевые слова: волонтёрство, добровольчество, экономическое стимулирование, социальная активность, государственная поддержка, гражданское общество, налоговые льготы.

Dovgyallo Yana Pavlovna

Institute of Economics and Demography of the National Academy
of Sciences of Tajikistan

Economic stimulation and popularization of volunteer activities in the republic of Tajikistan and the Russian Federation

Annotation. The article discusses the mechanisms of economic stimulation of volunteer activity as one of the key tools for the development of civil society and social responsibility in the Republic of Tajikistan and the Russian Federation. The article analyzes the legal, tax and social measures to support volunteerism applied at the federal and regional levels. Statistical data on the scale of the volunteer movement, the demographic composition of participants and the dynamics of engagement are provided. The features of the development of the volunteer movement in the two countries, the prerequisites, opportunities and resources for further development are identified. Based on the analysis of regulatory acts and research by government and public organizations, the necessity of expanding and systematizing economic incentives to ensure sustainable growth of volunteer activity is substantiated. Attention is focused on the need to develop a systematic public policy in the field of volunteerism, including economic incentives, to strengthen civil society and sustainable development. Recommendations for improving government policy in this area are

formulated. It is concluded that only with a systematic approach combining economic incentives, infrastructural support and cultural promotion, volunteerism will be able to realize its potential as a resource for the sustainable development of civil society and social cohesion in both the Republic of Tajikistan and the Russian Federation.

Keywords: volunteerism, volunteerism, economic incentives, social activism, government support, civil society, tax benefits.

Волонтёрская деятельность в Республике Таджикистан, несмотря на отсутствие развитой законодательной и институциональной базы, играет значимую роль в обеспечении социальной устойчивости, особенно в условиях экономических ограничений, высокого уровня трудовой миграции (более 1,2 млн человек, или около 20 % трудоспособного населения, работают за рубежом [1]) и ограниченных возможностей государственного социального обслуживания. В этих условиях добровольчество становится важным компенсаторным механизмом, позволяющим частично закрывать пробелы в здравоохранении, образовании, экологии и социальной поддержке уязвимых групп.

Согласно исследованию Программы развития ООН (ПРООН) в Таджикистане, около 15 % молодёжи в возрасте 15–29 лет участвовали в той или иной форме добровольческой деятельности в течение последнего года, при этом подавляющее большинство — в неформальных инициативах или в рамках проектов, реализуемых при поддержке международных организаций [2]. Однако, несмотря на высокий потенциал, волонтёрство в стране сталкивается с рядом системных барьеров: отсутствием правового статуса добровольца, недостатком устойчивых механизмов поддержки, низкой осведомлённостью и отсутствием экономических стимулов, способных обеспечить регулярное и долгосрочное участие.

В условиях отсутствия системной государственной поддержки ключевую роль в развитии волонтёрства играют международные организации и молодёжные общественные объединения. ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Красный Полумесяц Таджикистана и другие структуры регулярно реализуют проекты, направленные на привлечение молодёжи к решению задач в области репродуктивного здоровья, профилактики ВИЧ/СПИД, экологического просвещения и гуманитарной помощи.

Например, в рамках инициативы ПРООН «Молодёжь за устойчивое развитие» (2022–2024) более 5 000 молодых людей прошли обучение и участвовали в волонтёрских акциях по сбору отходов, энергосбережению и правовому просвещению [2]. Участникам предоставляются сертификаты, волонтёрские книжки, небольшие суточные (в рамках проектов) и транспортные компенсации — фактически ограниченные формы экономического стимулирования, финансируемые за счёт грантов.

Молодёжные объединения, такие как Союз молодёжи Таджикистана, Ассоциация студентов медицинских вузов (TAMSA) и движение «ЭкоДобровольцы», также активно популяризируют добровольчество, однако их ресурсы зависят от внешнего финансирования и не обеспечивают устойчивости.

Волонтёрская (добровольческая) деятельность в Российской Федерации за последние десятилетия трансформировалась из спонтанной инициативы отдельных граждан в масштабное социальное явление, интегрированное в государственную политику и корпоративные стратегии. Согласно данным Общероссийского народного фронта (ОНФ) и Агентства стратегических инициатив (АСИ), в 2023 году волонтёрскую деятельность осуществляли более 11,3 млн человек, что составляет около 10 % экономически активного населения страны [3]. При этом доля регулярно участвующих в добровольческих инициативах граждан выросла с 3,2 % в 2017 году до 7,8 % в 2023 году [4].

Несмотря на рост количественных показателей, волонтёрство в России по-прежнему сталкивается с рядом структурных барьеров: нехваткой устойчивых мотивационных механизмов, недостаточной инфраструктурой поддержки и слабой интеграцией в систему трудовых отношений. В этих условиях экономическое стимулирование — совокупность

мер, направленных на снижение транзакционных издержек волонтёров и повышение нематериальных и материальных выгод от участия в добровольческой деятельности — становится важным инструментом популяризации и устойчивого развития сектора.

Правовое регулирование волонтёрства в России закреплено в Федеральном законе № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (в ред. от 2019 г.) [5], а также в Стратегии развития волонтёрской (добровольческой) деятельности в Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённой распоряжением Правительства РФ от 7 сентября 2019 г. № 2120-р [6]. В этих документах волонтёрская деятельность определяется как безвозмездная (без оплаты труда) деятельность по оказанию пользы обществу, осуществляемая по собственной инициативе.

Важным шагом стало введение в 2020 году в Трудовой кодекс РФ (статья 174¹) нормы, позволяющей работодателям предоставлять работникам до 5 календарных дней в год с сохранением среднего заработка для участия в волонтёрской деятельности в организациях, включённых в единый реестр некоммерческих организаций — исполнителей общественно полезных услуг. Однако, по данным мониторинга Минтруда РФ (2023), менее 12 % работодателей фактически используют эту норму [7].

Что касается Республики Таджикистан, то на сегодняшний день страна не имеет специального закона о волонтёрстве. Правовой статус добровольческой деятельности регулируется фрагментарно через положения Гражданского кодекса (договоры дарения, поручения), а также через нормативные акты в сфере молодёжной политики. В 2017 году Министерство по делам молодёжи и спорта РТ утвердило «Концепцию развития добровольческого движения в Республике Таджикистан», которая определяет волонтёрство как «безвозмездную деятельность по оказанию помощи обществу и отдельным гражданам» [8]. Однако документ носит рекомендательный характер и не предусматривает конкретных экономических мер поддержки.

В 2021 году при поддержке ПРООН и ЮНФПА был разработан Проект закона «О волонтёрской деятельности», предусматривающий, в том числе, возможность компенсации транспортных и связанных с деятельностью расходов волонтёров, а также создание реестра добровольцев [9]. На 2025 год законопроект остаётся на рассмотрении в правительстве и не принят парламентом.

В Республике Таджикистан отсутствуют налоговые льготы, социальные гарантии или государственные выплаты, связанные с волонтёрской деятельностью. В отличие от ряда стран СНГ (Россия, Казахстан), в Таджикистане:

- не предусмотрена компенсация расходов волонтёров за счёт бюджета;
- не существует механизма зачёта добровольческой деятельности при поступлении в вузы или трудоустройстве;
- волонтёрский стаж не признаётся в системе социального обеспечения;
- работодатели не обязаны и не стимулируются предоставлять отпуска для участия в добровольчестве.

Единственным формальным стимулом выступает нематериальное признание: вручение грамот, дипломов и рекомендательных писем, которые могут использоваться при трудоустройстве. По данным опроса, проведённого Всемирным банком в рамках проекта «Поддержка молодёжной занятости в Центральной Азии», 72 % молодых волонтёров в Таджикистане указывают на отсутствие материальной мотивации как главный барьер для регулярного участия [10].

В то же время, даже минимальные меры экономического стимулирования — компенсация проезда, суточные на время акций, страхование — могут значительно повысить вовлечённость и удержание волонтёров, особенно в сельских районах.

Экономическое стимулирование волонтёрской деятельности в Российской Федерации реализуется через три основные группы мер:

1. Налоговые льготы. Согласно Налоговому кодексу РФ (ст. 217, п. 28¹), материальная помощь, оказываемая волонтёрами в связи с выполнением добровольческих

функций, не подлежит налогообложению НДФЛ в пределах 10 000 рублей в год на одного волонтёра. Кроме того, некоммерческие организации вправе уменьшать налогооблагаемую базу по налогу на прибыль на сумму расходов, связанных с обеспечением волонтёрской деятельности (предоставление питания, проезда, страхования).

2. Социальные гарантии и нематериальные преференции. К ним относятся:

- возможность включения волонтёрского опыта в резюме и портфолио через платформу «Добровольцы России»;
- начисление индивидуальных баллов (ИПБ) для участников движения «Волонтёры Победы» и других приоритетных направлений, учитываемых при поступлении в вузы и распределении стипендий;
- предоставление бесплатного страхования от несчастных случаев при участии в официальных мероприятиях.

По данным ВЦИОМ (2024), 63 % молодых волонтёров указывают на важность возможности зачёта добровольческой деятельности при поступлении в вуз как ключевого мотивационного фактора [4].

3. Государственная поддержка инфраструктуры. Росмолодёжь и Агентство стратегических инициатив осуществляют грантовую поддержку волонтёрских проектов. В 2023 году на эти цели было выделено более 1,8 млрд рублей, что позволило реализовать свыше 2 500 инициатив в 85 субъектах РФ [11].

Несмотря на наличие правовых и экономических механизмов, система стимулирования волонтёрства в России характеризуется рядом существенных недостатков:

- Низкая осведомлённость населения и работодателей о существующих льготах. По данным исследования НИУ ВШЭ, только 28 % волонтёров знают о возможности получения 5 оплачиваемых дней на добровольчество [12].

- Ограниченный размер налогового вычета (10 тыс. руб./год), который не покрывает реальные издержки, связанные с участием в мероприятиях (проезд, проживание, экипировка).

- Фрагментарность мер: большинство преференций применимы только к участникам официально аккредитованных организаций, в то время как значительная часть волонтёрской активности осуществляется в неформальных форматах.

- Отсутствие связи с системой пенсионного и трудового учёта: волонтёрский стаж не засчитывается в страховую стаж, что снижает мотивацию у граждан старших возрастных групп.

Волонтёрская деятельность в Республике Таджикистан развивается в условиях институционального вакуума и ограниченных ресурсов, однако сохраняет высокий социальный потенциал благодаря активности молодёжи и поддержке международных партнёров. Отсутствие системного экономического стимулирования остаётся ключевым барьером для перехода от эпизодической активности к устойчивому добровольческому движению.

Для преодоления существующих ограничений необходимо:

1. Принять закон «О волонтёрской деятельности», закрепляющий правовой статус добровольца и предусматривающий минимальные гарантии (компенсацию расходов, страхование);
2. Интегрировать волонтёрство в национальную стратегию молодёжной политики с выделением целевого финансирования;
3. Внедрить механизм признания добровольческого опыта при поступлении в образовательные учреждения и трудоустройстве;
4. Развивать партнёрство с частным сектором для создания корпоративных программ поддержки волонтёрства.

Только при условии перехода от проектного, зависимого от грантов подхода к системной государственной политике, включающей экономические стимулы, волонтёрство

в Таджикистане сможет реализовать свой потенциал как ресурс устойчивого развития, социальной сплочённости и формирования гражданской идентичности.

Экономическое стимулирование является необходимым, хотя и недостаточным условием устойчивого развития волонтёрского движения и в России. Существующая система мер, несмотря на правовую проработанность, страдает от низкой реализуемости, слабой информационной доступности и отсутствия комплексного подхода. Для повышения эффективности требуется:

- Увеличение лимита налогового вычета для волонтёров до уровня, соответствующего средним издержкам (не менее 30–50 тыс. руб. в год);
- Расширение практики оплачиваемых волонтёрских дней через стимулирование работодателей (например, через налоговые каникулы за поддержку добровольчества);
- Интеграция волонтёрской активности в систему непрерывного образования и карьерного роста, включая признание компетенций, полученных в ходе добровольчества;
- Создание единой цифровой платформы, объединяющей учёт, страхование, обучение и мотивацию волонтёров.

Только при условии системного подхода, сочетающего экономические стимулы, инфраструктурную поддержку и культурную популяризацию, волонтёрство сможет реализовать свой потенциал как ресурс устойчивого развития гражданского общества и социальной сплочённости как в Республике Таджикистан, так и в Российской Федерации.

Список источников

1. Tajikistan Economic Update, Spring 2024: Migration and Remittances. — Washington, DC: World Bank, 2024.
2. United Nations Development Programme (UNDP) Tajikistan. Youth and Volunteering in Tajikistan: Baseline Study Report. — Dushanbe, 2023.
3. Агентство стратегических инициатив (АСИ), Общероссийский народный фронт (ОНФ). Национальный отчёт о состоянии волонтёрства в России, 2023. — М., 2023.
4. Волонтеры России: мониторинг. URL:<https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/volontery-rossii-monitoring> (дата обращения: 12.07.2025 г.)
5. Федеральный закон от 11.08.1995 N 135-ФЗ (ред. от 31.07.2025) "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)". URL:<https://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-11081995-n-135-fz-o/> (дата обращения: 12.07.2025 г.)
6. Распоряжение Правительства РФ от 07.09.2019 № 2120-р «Об утверждении Стратегии развития волонтёрской (добровольческой) деятельности в Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. — 2019. — № 37.
7. Министерство труда и социальной защиты РФ. Отчёт о реализации норм трудового законодательства в сфере волонтёрства, 2023. — М., 2023.
8. Министерство по делам молодёжи и спорта Республики Таджикистан. Концепция развития добровольческого движения в Республике Таджикистан. — Душанбе, 2017.
9. United Nations Population Fund (UNFPA) Tajikistan. Draft Law on Volunteering: Explanatory Note and Stakeholder Consultations Summary. — Dushanbe, 2021.
10. World Bank. Central Asia Youth Employment Support Project: Mid-Term Evaluation, Tajikistan Component. — Washington, DC, 2023.
11. Федеральное агентство по делам молодёжи (Росмолодёжь). Отчёт о реализации грантовой программы «Добровольцы России», 2023. — М., 2023.
12. НИУ ВШЭ. Экономические барьеры развития волонтёрства в России: аналитический обзор. — М.: Издательский дом ВШЭ, 2023.

Сведения об авторе

Довгялло Яна Павловна, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Института экономики и демографии Национальной академии наук Таджикистана, г. Душанбе, Республика Таджикистан

Information about the authors

Dovgyallo Yana Pavlovna, PhD in Economics, Leading Researcher at the Institute of Economics and Demography of the National Academy of Sciences of Tajikistan, Dushanbe, Republic of Tajikistan