

Катилина Зоя Романовна

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

Трансформация государственного управления топливно-энергетическим комплексом России в условиях санкционных вызовов

Аннотация. Статья посвящена актуальной проблеме развития промышленной интеграции в рамках Евразийского экономического союза в условиях глобальных экономических и геополитических вызовов. На основе сопоставления нормативно-правовых актов и показателей промышленного развития выделены ключевые инструменты наднационального регулирования и основные векторы промышленного сотрудничества. В рамках первичного анализа выделены ключевые инструменты институционально-правового обеспечения и определены общие векторы развития промышленного сотрудничества в рамках Союза. В рамках вторичного анализа обоснованы перспективные направления для реализации мероприятий в рамках ключевых направлений промышленной интеграции стран ЕАЭС. Обоснованы приоритетные направления совершенствования взаимодействия: формирование совместных производственных цепочек, расширение поддержки кооперационных проектов, развитие механизмов технологического трансфера и согласование стратегических документов государств-членов. Обобщены результаты анализа факторов и особенностей проявления угроз развития интеграции стран ЕАЭС в промышленности.

Ключевые слова: Топливо-энергетический комплекс (ТЭК), санкционные ограничения, энергетическая безопасность, государственное регулирование, технологический суверенитет.

Katilina Zoya Romanovna

Financial University under the Government of the Russian Federation

Transformation of public administration of the fuel and energy complex of Russia in the context of sanctions challenges

Abstract. The article addresses the pressing issue of industrial integration development within the Eurasian Economic Union under conditions of global economic and geopolitical challenges. Through a comparative analysis of regulatory frameworks and industrial development indicators, key instruments of supranational regulation and the main vectors of industrial cooperation are identified. Within the framework of the primary analysis, the principal tools of institutional and legal support are highlighted, and the general directions for the development of industrial cooperation within the Union are defined. The secondary analysis substantiates promising areas for the implementation of measures in line with the key directions of industrial integration among the EAEU member states. Priority directions for improving cooperation are justified, including the formation of joint production chains, the expansion of support for cooperative projects, the development of technology transfer mechanisms, and the harmonization of member states' strategic documents. The results of the analysis summarize the factors and specific features of threats affecting the development of industrial integration among the EAEU countries.

Keywords: fuel and energy complex (FEC), sanctions restrictions, energy security, government regulation, technological sovereignty.

Топливо-энергетический комплекс (ТЭК) Российской Федерации представляет собой стратегическую основу национальной экономики, обеспечивая энергетическую безопасность государства и формируя значительную долю экспортного потенциала страны. В условиях глобальных геополитических трансформаций, ускоренной цифровизации мировой энергетики и изменения климатической повестки актуальность совершенствования механизмов государственного управления в сфере ТЭК приобретает особую значимость. В этих условиях системный анализ механизмов реализации государственной политики в сфере ТЭК становится не только обоснованным с научной точки зрения, но и весьма востребованным на практике.

Понятие «топливно-энергетический комплекс» имеет множество трактовок в зависимости от контекста, в котором данный термин применяется. Например, Резанов Г. А., Заведеев Е. В. дают следующее определение: «Топливо-энергетический комплекс (ТЭК) представляет собой интегральную систему отраслей, охватывающую процессы добычи, переработки, транспортировки топливных ресурсов, а также производства, распределения и передачи электроэнергии. Данный комплекс является фундаментом для функционирования всех секторов экономики, включая промышленность, транспорт и сельское хозяйство, обеспечивая их энергией и технологическими ресурсами» [8]. Еще одно толкование термина звучит так: «Топливо-энергетический комплекс – это совокупность объектов, обеспечивающих добычу и переработку первичных топливно-энергетических ресурсов, их преобразование и доставку потребителям» [11]. Чеботарев Н. Ф. определяет ТЭК как систему «связанных энергетических отраслей, предприятий и организаций, имеющих в своей основе единство выполняемых ими функций по добыче (производству), переработке, преобразованию, хранению, транспортировке и распределению энергоносителей и энергетических ресурсов» [10].

Нынешнее положение российского ТЭК характеризуется наличием строгих санкционных ограничений, оказывающих непосредственное влияние на внутренние процессы комплекса.

Россия оказалась в уязвимом положении по причине изолированности от международного рынка, а также без права доступа и пользования критически важными технологиями для проведения и осуществления геологоразведочных работ и многих промышленных процессов [9].

Урон отрасли нанесли запреты на ввод и использование зарубежных технологий и оборудования, довольно широко применявшиеся в процессе разведки, добычи и обработки полезных ископаемых [6].

Более подробно санкционные ограничения, с которыми столкнулся российский ТЭК, представлены в Таблице 1.

Таблица 1. Основные санкционные ограничения в сфере российского ТЭК с 2014 г.

№	Сфера	С 2014 г.	С 2022 г.
1	Финансирование	Ограничение на предоставление финансирования иностранными банками ряду компаний ТЭК.	Отключение ключевых банков от SWIFT; Запрет на инвестиции в российский энергетический сектор; Ограничения на доступ к долгосрочному капиталу на западных финансовых рынках.

2	Добыча	<p>Запрет на поставки высокотехнологичного оборудования для добычи нефти в Арктике, на глубоководном шельфе и сланцевой нефти;</p> <p>Ограничения на технологии для глубоководного бурения, арктического шельфа и сланцевой нефти;</p> <p>Приостановка ряда высокотехнологичных проектов ТЭК по добыче совместно с западными компаниями (шельф Арктики).</p>	<p>Полный уход иностранных сервисных компаний;</p> <p>Дальнейшее ужесточение зависимости от иностранных поставок технологий;</p> <p>Запрет на предоставление услуг по разведке и добыче.</p>
3	Переработка	<p>Ограничения на передачу технологий и оборудования для нефтепереработки</p>	<p>Полный запрет на поставки технологий и оборудования для нефтепереработки;</p> <p>Запрет на поставку катализаторов и специализированного ПО.</p>
4	Транспортировка	<p>Ограничения на финансирование трубопроводных проектов</p>	<p>Установление ценового потолка на российскую нефть и нефтепродукты, нарушение которого приводит к ограничениям на фрахтование судов для перевозки российской нефти, на страхование танкеров в Черном море и других акваториях и на заход российских танкеров в иностранные порты;</p> <p>Эмбарго ЕС на морские поставки нефти и нефтепродуктов из РФ.</p>
5	Сбыт	<p>Курс ЕС на диверсификацию импорта энергетических ресурсов с целью ограничения импорта продукции российского ТЭК.</p>	<p>Планомерный отказ европейского рынка от продукции российского ТЭК;</p> <p>Эмбарго ЕС на морской импорт российской сырой нефти и нефтепродуктов;</p> <p>Ценовой потолок как механизм ограничения доходов.</p>

Источник: составлено автором на основе [4], [5], [9].

В основном именно благодаря грамотной государственной политике и согласованным действиям органов власти удалось не допустить кризисного состояния

отрасли и избежать критических потерь доходов федерального бюджета, на что так рассчитывали западные страны.

Государственная энергетическая политика представляет собой деятельность государственных органов, которая направлена на обеспечение всех отраслей экономики страны необходимым объёмом энергии при наименьших затратах и наиболее экологичным способом. Государственное регулирование в топливно-энергетическом комплексе включает в себя управление фондом недр и недропользования, направлено на обеспечение стабильности комплекса, формирование и проведение инновационной научно-технической политики в области энергетики [7].

Панина О. В. определяет управление топливно-энергетическим комплексом как систему «мер и мероприятий органов государственного управления, которые направлены на эффективное достижение желаемых результатов при наименьшей потере ресурсов (времени, капитала) в рамках проводимой государственной энергетической политики» [7].

Ключевой целью государственного управления в ТЭК является достижение качественно нового уровня развития энергетического сектора [1, 10]. Процесс достижения поставленной цели основывается на принципах последовательности, преемственности, согласованности, обоснованности и предсказуемости действий уполномоченных государственных органов.

Основной документ стратегического планирования в сфере энергетики Энергетическая стратегия Российской Федерации до 2050 года [1] указывает на необходимость достижения баланса и равновесия между:

- доступным и полным обеспечением экономики и населения продукцией и услугами топливно-энергетического комплекса с минимальными возможными затратами и результативной реализацией экспортного потенциала Российской Федерации;
- достижением национальных целей развития России в области климатической политики, защиты окружающей среды, сбережения энергии и роста энергетической эффективности;
- гарантией энергетической безопасности, технологического суверенитета и конкурентности секторов топливно-энергетического комплекса.

Государство реализует свою регуляторную функцию в топливно-энергетическом комплексе посредством совокупности форм и методов воздействия на отрасль. (см. Таблица 2)

Таблица 2. Формы и методы государственного регулирования развития ТЭК

№	Форма	Метод
1	Нормативно-правовая	<ul style="list-style-type: none"> • Законотворчество и обобщение практики применения законодательства; • Стратегическое планирование и прогнозирование развития ТЭК.
2	Имущественная	<ul style="list-style-type: none"> • Распоряжение и передача во временное владение и (или) пользование объектов государственной собственности.
3	Координационно-информационная	<ul style="list-style-type: none"> • Методологическое сопровождение деятельности компаний ТЭК; • Создание и обеспечение функционирования государственных информационных систем в сфере энергетики; • Технологическая стандартизация и поддержка НИОКР.
4	Финансовая / налоговая	<ul style="list-style-type: none"> • Снижение/отмена таможенных пошлин;

		<ul style="list-style-type: none"> • Изменение режимов налогообложения (НДПИ, НДС); • Предоставление субсидий, дотаций и межбюджетных трансфертов; • Льготное кредитование; • Механизм ГЧП для реализации проектов ТЭК.
5	Контролирующая	<ul style="list-style-type: none"> • Государственный энергетический надзор и мониторинг энергоресурсов; • Контроль ценообразования на сырье и продукцию; • Технический и экологический мониторинг деятельности компаний.

Источник: составлено автором на основе [3], [7], [10].

Очевидно, что ключевым условием качественного развития энергетики России выступает стабильное и предсказуемое функционирование топливно-энергетического комплекса. Однако фактическая динамика денежных поступлений от нефтегазовой отрасли демонстрирует высокую степень волатильности, что, в свою очередь, создает риски для достижения Российской Федерацией энергетического суверенитета.

Расчет годовых темпов прироста нефтегазовых доходов бюджета Российской Федерации за период с 2018 по 2025 гг. [2] приведен в таблице 3.

Таблица 3. Динамика нефтегазовых доходов бюджета Российской Федерации за 2018-2025 гг.

Год	Нефтегазовые доходы, всего (млрд. руб.)	Прирост, %
2018	9 017,8	-
2019	7 924,3	-12,1
2020	5 235,2	-33,9
2021	9 056,5	73,0
2022	11 586,2	27,9
2023	8 822,3	-23,9
2024	11 131,1	26,2
2025	8 476,8	-23,8

Источник: [2].

Заметна сильная волатильность нефтегазовых доходов, характеризующаяся резкими падениями и последующими компенсаторными скачками, что означает крайнюю подверженность российского нефтегазового сектора как одной из составляющих топливно-энергетического комплекса страны внешним факторам. Пик доходов за пришелся на 2022 год, что может быть связано с конъюнктурой цен на энергоносители, тогда как рекордный обвал произошел в 2020 году из-за кризиса в пандемию коронавируса. В общих чертах, динамика доходов указывает на отсутствие стабильности и какого-либо устойчивого тренда.

Таким образом, российский топливно-энергетический комплекс, в последнее время вынужден функционировать в условиях беспрецедентного внешнего санкционного давления. Системные ограничения охватили все ключевые звена производственной цепочки: от финансирования и доступа к высокотехнологичному оборудованию для добычи и переработки до запретов на транспортировку и сбыт энергоресурсов на традиционных европейских рынках.

Резкие колебания статей доходов федерального бюджета от нефтегазового сектора лишь подчеркивают чувствительность отрасли к внешним факторам, что также подтверждает необходимость дальнейшего совершенствования механизмов государственного регулирования, направленных на укрепление технологического суверенитета российского ТЭК и повышение его устойчивости к влиянию извне.

Список источников

1. Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2050 года : утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2025 г. № 908-р // Министерство энергетики Российской Федерации : официальный сайт. – Москва, 2025. – URL: <https://minenergo.gov.ru/ministry/energy-strategy> (дата обращения: 28.01.2026).
2. Сведения о формировании и использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в 2018–2026 годах // Министерство финансов Российской Федерации : официальный сайт. – Москва, 2026. – URL: https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=122094-svedeniya_o_formirovanii_i_ispolzovanii_dopolnitelnykh_neftegazovykh_dokhodov_federalnog_o_byudzheta_v_2018-2026_godakh (дата обращения: 12.03.2026).
3. Киселёв В. В., Строева Г. Н. Государственная поддержка топливно-энергетического комплекса // Ученые заметки ТОГУ. 2023. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-podderzhka-toplivno-energeticheskogo-kompleksa> (дата обращения: 02.04.2026).
4. Курилов Д. С. Влияние санкционных ограничений на развитие нефтегазовой отрасли РФ // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. – 2024. – № 4 (342). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-sanktsionnyh-ogranicheniy-na-razvitie-neftegazovoy-otrasli-rf> (дата обращения: 02.04.2026).
5. Макаров В. Л., Мизинцева М. Ф., Агеева А. Ф. Влияние антироссийских санкций на российский ТЭК и европейский энерго-рынок // Вестник ВолГУ. Экономика. – 2024. – № 4. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-antirossiyskiy-sanktsiy-na-rossiyskiy-tek-i-evropeyskiy-energorynok> (дата обращения: 02.04.2026).
6. Мурашко, М. М. Российская стратегия импортозамещения в ТЭК // Геоэкономика энергетики. – 2023. – № 2 (22). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiyskaya-strategiya-importozamescheniya-v-tek> (дата обращения: 04.03.2026).
7. Панина, О. В. Теоретические аспекты государственного управления топливно-энергетическим комплексом Российской Федерации // Вестник Государственного университета просвещения. Серия: Экономика. – 2023. – № 3. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-aspekty-gosudarstvennogo-upravleniya-toplivno-energeticheskim-kompleksom-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 29.01.2026).
8. Резанов, Г. А. Значение и роль топливно-энергетического комплекса Российской Федерации в мировой экономике / Г. А. Резанов, Е. В. Заведеев // Journal of Monetary Economics and Management. – 2025. – № 5. – С. 155–160. – DOI: 10.26118/2782-4586.2025.45.78.077.
9. Трегубенко, Ф. В. Устойчивое развитие ТЭК России в условиях санкций коллективного Запада // Российский внешнеэкономический вестник. – 2024. – № 1. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ustoychivoe-razvitie-tek-rossii-v-usloviyah-sanktsiy-kollektivnogo-zapada> (дата обращения: 24.02.2026).
10. Чеботарев, Н. Ф. Государственное управление топливно-энергетическим комплексом России : учебник. – Москва : Проспект, 2020. – 144 с. – ISBN 978-5-392-30539-1. – URL: <https://book.ru/book/937970> (дата обращения: 05.01.2026).
11. Экономика и финансы топливно-энергетического комплекса : учебник / М. А. Эскиндаров, А. В. Шаркова, И. А. Меркулина [и др.] ; под редакцией М. А. Эскиндарова, А. В. Шарковой, И. А. Меркулиной. – Москва : КноРус, 2024. – 447 с. – ISBN 978-5-406-12123-8. – URL: <https://book.ru/book/950533> (дата обращения: 05.01.2026).

Сведения об авторе

Катилина Зоя Романовна, студентка, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Москва, Россия.

Кадырова Гульназ Маннуровна, д.э.н., декан Факультета «Высшая школа управления» Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, г. Москва, Россия.

Information about the author

Katilina Zoya Romanovna, student, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia.

Kadyrova Gulnaz Mannurovna, Doctor of Economic Sciences, Dean of the Faculty of Higher School of Management, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia.