

# ЖУРНАЛ ПРИКЛАДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

№ 6, том 4, 2021

НАУЧНО–ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ ISSN 2712-7516

Выходит один раз в месяц

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Председатель:

**Соколов Алексей Павлович** – доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры менеджмента и маркетинга Владимирского государственного университета им. А. Г. и Н. Г. Столетовых.

Заместитель председателя:

**Санташов Андрей Леонидович** – доктор юридических наук, доцент, профессор факультета психологии и права Вологодского института права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний.

Члены редакционного совета:

**Абдулкадыров Арсен Саидович** – кандидат экономических наук, доцент, старший научный сотрудник научно-исследовательского института «Управление, экономика, политика и социология» Дагестанского государственного университета народного хозяйства;

**Алтухов Анатолий Иванович** – доктор экономических наук, профессор, академик РАН, заведующий отделом территориально-отраслевого разделения труда в АПК Федерального научного центра аграрной экономики и социального развития сельских территорий – Всероссийского научно-исследовательского института экономики сельского хозяйства;

**Барков Алексей Владимирович** – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры гражданского права Военного университета Министерства обороны Российской Федерации;

**Гриджина Александра Владимировна** – доктор экономических наук, профессор, заведующая кафедрой государственного управления и права Московского политехнического университета;

**Дмитриев Юрий Алексеевич** – доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры менеджмента и маркетинга Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых;

**Кузнецов Александр Павлович** – доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры уголовного и уголовно-исполнительного права Нижегородской академии МВД РФ;

**Родинова Надежда Петровна** – доктор экономических наук, профессор, руководитель образовательной программы «Управление персоналом», профессор кафедры менеджмента и государственного муниципального управления Московского государственного университета технологий и управления им. К. Г. Разумовского (Первый казачий университет);

**Рыков Игорь Викторович** – доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой экономической теории и военной экономики Военного университета Министерства обороны Российской Федерации;

**Санду Иван Степанович** – доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, заведующий отделом экономических проблем научно-технического развития АПК Федерального научного центра аграрной экономики и социального развития сельских территорий – Всероссийского научно-исследовательского института экономики сельского хозяйства;

**Скаков Айдаркан Байдекович** – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры уголовного права и организации исполнения наказаний Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева (Республика Казахстан);

**Скрипченко Нина Юрьевна** – доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры уголовного права и процесса Северного (Арктического) федерального университета;

**Смирнов Александр Михайлович** – доктор юридических наук, доцент, главный научный сотрудник Научно-исследовательского института Федеральной службы исполнения наказаний;

**Чеботарев Станислав Стефанович** – доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, профессор кафедры безопасности жизнедеятельности Финансового университета при Правительстве Российской Федерации; директор департамента экономических проблем развития ОПК ЦНИИ экономики, информатики и систем управления;

**Шабанов Вячеслав Борисович** – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой криминалистики Белорусского государственного университета (Беларусь);

**Шкодинский Сергей Всеволодович** – доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой экономической теории Московского государственного областного университета.

Главный редактор:

**Соколов Алексей Павлович** – доктор экономических наук (08.00.05), доцент (08.00.05).

Журнал  
зарегистрирован  
в Федеральной службе  
по надзору в сфере связи,  
информационных техноло-  
гий и массовых коммуника-  
ций. Свидетельство  
о регистрации средства  
массовой информации  
ПИ № ФС77-78023  
от 20.03.2020 г.  
Подписка во всех  
отделениях связи России,  
Казахстана, Украины и Бе-  
лоруссии. Каталог «Пресса  
России, индекс 33323.

Все права защищены.  
Перепечатка материалов  
только с разрешения  
редакции журнала.  
Авторские материалы  
рецензируются  
и не возвращаются.  
Редакция сохраняет за  
собой право производить  
сокращения и редакцион-  
ные изменения рукописи  
Точка зрения авторов  
статей может не совпадать  
с мнением редакции.  
Ответственность за до-  
стоверность рекламных  
объявлений несут  
рекламодатели.

Учредитель СМИ:  
Общество с ограниченной  
ответственностью  
«Университет  
дополнительного  
профессионального  
образования»

Адрес издателя, редакции:  
160033, Вологодская обл.,  
г. Вологда,

ул. Текстильщиков,  
д. 20А, оф. 1  
тел/факс: +7-495-361-72-37

izd-pegas@yandex.ru  
Адрес типографии: ООО  
«Коперник35», г. Вологда,  
ул. Клубова, д. 7, пом. 4

© ООО «Университет  
дополнительного  
профессионального  
образования»

Дата выхода в свет:  
30.12.2021

Формат 210x297.  
Печать офсетная.

Усл. печ. л. 11,8  
Тираж 3000 экз.  
Розничная цена: 1000 руб.

Журнал включен в Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, по специальностям: 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям и сферам деятельности); 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит; 08.00.14 – Мировая экономика (экономические науки); 12.00.08 – Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право (юридические науки).

# JOURNAL OF APPLIED RESEARCH

№ 6, volume 4, 2021

SCIENTIFIC–PRACTICAL JOURNAL ISSN 2712-7516

It comes out 1 times a month

The magazine is registered with the Federal Service for Supervision of Communications, Information Technology and Mass Communications. Certificate of registration of mass media PI No. FS77-78023 of 03.20.2020. Subscription in all post offices of Russia, Kazakhstan, Ukraine and Belarus The catalogue "Press of Russia", index 33323

All rights reserved. Reprint of materials only with the permission of the publisher.

Copyright materials are reviewed and not returned. The editors reserve the right to the editors reserve the right to make reductions and editorial changes to the manuscript.

The point of view of the authors of articles may not coincide with the opinion of the editors.

Responsibility for the accuracy of advertisements lies with advertisers.

Founder of the media: Limited Liability Company «University of Continuing Professional Education» Address of the publisher, editorial office:

160033, Vologda, ul. Tekstilshchikov, d. 20A, office 1

tel./fax: +7-495-361-72-37 izd-pegas@yandex.ru

Printing House address: LLC «Kopernik35», Vologda, ul. Klubova, d. 7, pom. 4

© «University of Continuing Professional Education»

Date of publication: December 30, 2021  
Format 210x297.  
Offset printing.  
Conv. oven 11,8  
Circulation 3000 exz.  
Retail price: 1000 rub.

## EDITORIAL BOARD

Editor-in-Chief:

**Sokolov Aleksey P.** – Doctor of Economics, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Management and Marketing Vladimir State University named after A. G. and N.G. Stoletovs.

Deputy Editor-in-Chief:

**Santashov Andrey L.** – Doctor of Law, Associate Professor, Professor of the Faculty of Psychology and Law, Vologda Institute of Law and Economics Federal Penitentiary Service of Russia.

Associate Editors:

**Abdulkadyrov Arsen S.** – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Senior Researcher of the Research Institute «Management, Economics, Politics and Sociology» of the Dagestan State University of National Economy;

**Altukhov Anatoly I.** – Doctor of Economic Sciences, Professor of the RAS, Head of the Department of Territorial-Branch Labor Division in Agro-industrial Complex, Federal Research Center of Agrarian Economy and Social Development of Rural Areas - All-Russian Research Institute of Agricultural Economics.

**Barkov Alexey V.** – Doctor of Law, Professor, Professor of the Department of Civil Law, the Military University of the Ministry of Defense of the Russian Federation.

**Gridchina Alexandra V.** – Doctor of Economics, Professor, Head of the Department of Public Administration and Law, Moscow Polytechnic University.

**Dmitriev Yury A.** – Doctor of Economics, Professor, Professor of the Department of Management and Marketing, Vladimir State University named after Alexander and Nikolay Stoletovs.

**Kuznetsov Alexander P.** – Doctor of Law, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation, Honored Lawyer of the Russian Federation, Professor of the Department of Criminal and Criminal Law of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation.

**Rodinova Nadezhda P.** – Doctor of Economics, Professor, head of the educational program «Personnel Management», professor of the Department of Management and State Municipal Administration Moscow State University of Technology and Management K. G. Razumovsky (First Cossack University);

**Ryzhov Igor V.** – Doctor of Economics, Professor, Head of the Department of Economic Theory and War Economy, the Military University of the Ministry of Defense of the Russian Federation.

**Skakov Aydarkan B.** – Doctor of Law, Professor, Professor of the Department of Criminal Law and Penitentiary Service, Kostanay MIA Academy of the Republic of Kazakhstan named after S. Kabyibaev (the Republic of Kazakhstan).

**Skripchenko Nina Y.** – Doctor of Law, Associate Professor, Professor of the Department of Criminal Law and Criminal Procedure, Northern (Arctic) Federal University.

**Smirnov Alexander M.** – Doctor of Law, Associate Professor, Chief Researcher, Federal State Institution Research Institute of the Federal Penitentiary Service Russia.

**Sandu Ivan S.** – Doctor of Economic Sciences, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation, Head of the Department of Economic Problems of Scientific and Technical Development of the Agro-Industrial Complex, Federal Research Center of Agrarian Economy and Social Development of Rural Areas – All-Russian Research Institute of Agricultural Economics.

**Chebotarev Stanislav S.** – Doctor of Economics, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation, Professor of the Department of Live Safety, Financial University under the Government of the Russian Federation; Joint Stock Company Central Research Institute of Economics, Informatics and Management Systems, Department of Economic Problems of the Defense Industry Development.

**Shabanov Vyacheslav B.** – Doctor of Law, Professor, Head of the Department of Forensic Science, Belarusian State University.

**Shkodinsky Sergey V.** – Doctor of Economics, Professor, Head of the Department of Economic Theory, Moscow Region State University.

Editor-in-Chief:

**Sokolov Aleksey P.** – Doctor of Economics (08.0.05), Associate Professor (08.00.05).

*Journal was included in the List of peer-reviewed scientific publications in which the main scientific results of dissertations for the degree of candidate of science, for the degree of doctor of science should be published, on specialties: 08.00.05 – Economics and National Economy Management (by industry and field of activity); 08.00.10 – Finance, money circulation and credit; 08.00.14 – The world economy (economic sciences); 12.00.08 – Criminal law and criminology; penal law (legal sciences).*

## Научно-практический рецензируемый журнал «Журнал прикладных исследований»

«Журнал прикладных исследований» – российский теоретический и научно-практический журнал общественных наук (экономика и право). Основан в 1997 году как «Вестник Федеральной энергетической комиссии России (до 2003 года), а после как «Тарифное Регулирование и Экспертиза» (до 2020 года), с 2020 года носит название «Журнал прикладных исследований». Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ), индексируется в Научной электронной библиотеке eLIBRARU.RU (Россия), ULRICHSWEB™ GLOBAL SERIALS DIRECTORY (США), JOURNAL INDEX.net (США), INDEX COPERNICUS INTERNATIONAL (Польша), EBSCO Publishing (США).

Решением Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации (ВАК при Минобрнауки России) журнал включен в Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, по специальностям: 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям и сферам деятельности) (экономические науки); 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки); 08.00.14 – Мировая экономика (экономические науки) (с 25.12.2020 «Журнал прикладных исследований» № 968); 12.00.08 – Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право (юридические науки) (с 05.04.2021 «Журнал прикладных исследований» № 968).

Основные темы публикаций:

- 08.00.00 – Экономические науки.
- 12.00.00 – Юридические науки.

Аудитория: экономисты и юристы исследователи; преподаватели и студенты вузов; аналитические и юридические подразделения крупных предприятий, корпораций и банков; руководители федеральных и региональных органов власти.

Авторы: ведущие ученые, крупнейшие представители отечественной и зарубежной экономической и правовой мысли.

---

## Scientific-practical peer-reviewed journal «Journal of Applied Research»

«The Journal of Applied Research» – a Russian theoretical, scientific-practical journal of Social Sciences (Economics and Law). It was established in 1997 as «Vestnik of Federal Energy Commission» (until 2003), then «Tariff regulation and examination» (until 2020). Since 2020, it has been renamed as «Journal of Applied Research». The journal is included in the Russian Science Citation Index (RSCI), indexed in: Scientific Electronic Library eLIBRARU.RU (Russia), ULRICHSWEB™ GLOBAL SERIALS DIRECTORY (USA), JOURNAL INDEX.net (USA), INDEX COPERNICUS INTERNATIONAL (Poland), EBSCO Publishing (USA).

By the decision of the Higher Attestation Commission at the Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation (Higher Attestation Commission under the Ministry of Education and Science of the Russian Federation), the journal was included in the List of peer-reviewed scientific publications in which the main scientific results of dissertations for the degree of candidate of science, for the degree of doctor of science should be published, on specialties: 08.00.05 – Economics and National Economy Management (by industry and field of activity) (economic sciences); 08.00.10 – Finance, money circulation and credit (economic sciences); 08.00.14 The world economy (economic sciences) (since 25.12.2020, «Journal of Applied Research» No. 968); 12.00.08 – Criminal law and criminology; penal law (legal sciences) (from 05.04.2021 «Journal of Applied Research» No. 968).

The main topics of research:

- 08.00.00 – Economic Sciences.
- 12.00.00 – Law Sciences.

Audience: researchers of economics and law; university lecturers and students; analytical and law departments of large enterprises, corporations and banks; leaders of federal and regional authorities.

Authors: leading scientists, representatives of Russian and foreign economic thought.

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ.....</b>	<b>286</b>
<b>ТИХОМИРОВА Т. М., КАМЕНЕЦКАЯ А. А.</b> Обзор практического применения методов оценки стоимости человеческой жизни в странах ЕС и США.....	286
<b>ДЖАМАЛУДИНОВА М. Ю., САДРУДИНОВА Р. Н., МИНАТУЛЛАЕВА М. Р.</b> Государство как субъект управления общественными процессами: история и современная практика.....	299
<b>ИВАНОВА Н.А., ГРИБАНОВ А. В.</b> Методы реализации налогового регулирования наукоемких и высокотехнологичных компаний: опыт России и Китая.....	303
<b>АЮПОВ А. А., АБДУЛЛАЕВА А. С., АХМАДУЛЛИНА А. А.</b> Разработка алгоритма управления крп человеческого капитала в деятельности региональных коммерческих банков.....	309
<b>НАЗАРОВА И. Т.</b> Совершенствование пути повышения производительности труда в Российской Федерации.....	317
<b>САРУНОВА М. П., ТАСКИРОВА З. Ш., ВАНЬКАЕВА Ю. В., ДЖУМАБЕКОВА С. А.</b> Государственная политика содействия занятости населения в Республике Калмыкия как фактор развития человеческого капитала.....	324
<b>ДЕМИРОГЛУ Н. Б.</b> Оценка эффективности государственной поддержки предпринимательства в Республике Крым...332	332
<b>БЕКМУРЗАЕВА Р. Х., ДЖАНДАРОВА Л. Х.</b> Экологические аспекты управления запасами в условиях экономики замкнутого цикла.....	339
<b>АСРИЯНЦ К. Г., МАГОМЕДОВА З. Ш., РЯБЫХ К. В.</b> Государственное регулирование занятости и трудоустройства молодежи на рынке труда.....	343
<b>ЮРИДИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ.....</b>	<b>347</b>
<b>ТИЩЕНКО Ю. Ю.</b> К вопросу о возможности выделения и использования понятия «криминологическая обстановка»...347	347
<b>КУЗНЕЦОВ К. М., КУЗНЕЦОВА Е. А.</b> Особенности оформления рационализаторских предложений в военных высших учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации.....	353
<b>СОБИНА Ю.Ю., КАНДАБАРОВА Т. С.</b> Наиболее распространенные способы совершения налоговых преступлений.....	358
<b>САМОЙЛОВА А. А., ТИЩЕНКО Ю. Ю.</b> К вопросу о социальной типологии личности преступника.....	363
<b>РЕЦЕНЗИИ. ОТЗЫВЫ. АННОТАЦИИ.....</b>	<b>367</b>
<b>САНТАШОВ А. Л.</b> Рецензия на монографию: Лесников Г.Ю., Самойлова А.А. Профилактический учет и воздействие наказания на воспитание и исправление осужденных. – М., 2021. – 138 с.....	367
<b>ПРАВИЛА ОФОРМЛЕНИЯ, ПРЕДСТАВЛЕНИЯ И ПУБЛИКАЦИИ СТАТЕЙ В ЖУРНАЛЕ «ЖУРНАЛ ПРИКЛАДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ».....</b>	<b>370</b>

# CONTENT

<b>ECONOMICS RESEARCHES.....</b>	<b>286</b>
<b>TIKHOMIROVA T. M., KAMENETSKAYA A. A.</b> Review of the practical application of methods for estimating the cost of human life in the EU countries and the USA.....	286
<b>JAMALUDINOVA M. YU., SADRUDINOVA R. N., MINATULLAEVA M. R.</b> The state as a subject of management of social processes: history and modern practice.....	299
<b>IVANOVA N. A., GRIBANOV A. V.</b> Methods of implementation of tax regulation of scientific and high-tech companies: experience of Russia and China.....	303
<b>AYUPOV AY. AY., ABDULLAEVA A. S., AKHMADULLINA A. A.</b> Development of an algorithm for managing the kpi of human capital in the activities of regional commercial banks.....	309
<b>NAZAROVA I. T.</b> Improving ways to increase labor productivity in the Russian Federation.....	317
<b>MARINA P. S., TASKIROVA Z. SH., VANKAEVA YU. V., DZHUMABEKOVA S. A.</b> State employment promotion policy population in the Republic of Kalmykia as a factor of human capital development.....	324
<b>DEMIROGLU N. B.</b> Assessment of the efficiency of state support for entrepreneurship in the Republic of Crimea.....	332
<b>BEKMURZAEVA R. KH., DZHANDAROVA L. KH.</b> Environmental aspects of inventory management in a circular economy.....	339
<b>ASRIYANTS K. G., MAGOMEDOVA Z. SH., RYABYKH K. V.</b> State regulation of employment and employment of youth in the labor market.....	343
<b>LAW RESEARCHES.....</b>	<b>347</b>
<b>TISHCHENKO YU. YU.</b> On the question of the possibility of isolating and using the concept «Criminological environment».....	347
<b>KUZNETSOV K. M., KUZNETSOVA E. A.</b> Features of registration of rationalization proposals in military higher educational institutions of the Ministry of defense of the Russian Federation.....	353
<b>SOBINA Y. YU., KANDABAROVA T. S.</b> The most common ways to commit tax crimes.....	358
<b>SAMOILOVA A. A., TISHCHENKO Y. YU.</b> On the question of the social typology of the personality of the criminal.....	363
<b>REVIEWS. ACCOUNT. ANNOTATIONS.....</b>	<b>367</b>
<b>SANTASHOV A. L.</b> Review of the monograph: Lesnikov G.Y., Samoilova A.A. Preventive registration and the impact of punishment on the upbringing and correction of convicts. – Moscow, 2021. – 138 p.....	367
<b>RULES FOR DESIGN, PRESENTATION AND PUBLICATION ARTICLES IN THE JOURNAL «JOURNAL OF APPLIED RESEARCH».....</b>	<b>372</b>

# ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

DOI 10.47576/2712-7516\_2021\_6\_4\_286

УДК 338.23:368.9:51-77

## ОБЗОР ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ МЕТОДОВ ОЦЕНКИ СТОИМОСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОЙ ЖИЗНИ В СТРАНАХ ЕС И США

**Тихомирова Татьяна Михайловна,**

*доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры математических методов в экономике, Российский экономический университет им. Г. В. Плеханова, г. Москва, Россия, e-mail: t\_tikhomirova@mail.ru*

**Каменецкая Ангелина Александровна,**

*аспирант кафедры математических методов в экономике, Российский экономический университет им. Г. В. Плеханова, г. Москва, Россия, e-mail: angelina.plis@icloud.com*

В статье представлен обзор оценки стоимости среднестатистической жизни и других компонентов издержек дорожно-транспортных происшествий и ЧС, используемых в странах-партнерах ЕС и США, опирающихся на методы «человеческого капитала» и «готовности платить» за повышение безопасности и уменьшение риска несчастного случая. Приведены порядок и примеры выплат и компенсаций жертвам при наступлении несчастного случая и других чрезвычайных ситуациях в Российской Федерации. Рассмотрены подходы и методы корректировки оценок компонентов в соответствии с международными показателями для анализа уровня смертности, экономического ущерба и безопасности дорожного движения.

**Ключевые слова:** стоимость среднестатистической жизни; человеческий капитал; подход «готовность платить»; экономический ущерб; страхование жизни; потеря качества жизни; моральный ущерб; чрезвычайные ситуации; несчастные случаи; количественные оценки.

UDC 338.23:368.9:51-77

## REVIEW OF THE PRACTICAL APPLICATION OF METHODS FOR ESTIMATING THE COST OF HUMAN LIFE IN THE EU COUNTRIES AND THE USA

**Tikhomirova Tatiana Mikhailovna,**

*Doctor of Economics, Professor, Professor of the Department of Mathematical Methods in Economics, Russian University of Economics. Named after G. V. Plekhanova, Moscow, Russia, e-mail: t\_tikhomirova@mail.ru*

**Kamenetskaya Angelina Alexandrovna,**

*Postgraduate student of the Department of Mathematical Methods in Economics,  
Russian University of Economics named after G. V. Plekhanova, Moscow, Russia,  
e-mail: angelina.plis@icloud.com*

The article provides an overview of the results of calculating the assessment of the cost of an average life and other components of the costs of road accidents and emergencies used in the partner countries of the EU and the United States, based on the methods of "human capital" and "willingness to pay" for improving safety and reducing the risk of accidents ... The procedure and examples of payments and compensation to victims in the event of an accident and other emergencies in the Russian Federation are given. Approaches and methods for adjusting the estimates of components in accordance with international indicators for the analysis of mortality, economic damage and road safety are considered.

**Key words:** cost of an average life; human capital; willingness to pay approach; economic damage; life insurance; loss of quality of life; moral damage; emergencies; accidents; quantitative estimates.

Проекты по повышению безопасности и законопроекты в области социальной политики – это инвестиции, направленные на снижение частоты или тяжести аварий, несчастных случаев и других чрезвычайных ситуаций (ЧС) на одном или нескольких участках. Каждый проект должен быть экономически обоснован таким образом, чтобы выгоды от проекта (например, прогнозируемое снижение аварийности или повышение качества городской среды) перевешивали сумму затрат, необходимых в результате проекта (например, проектирование, строительство, техническое обслуживание, изменение затрат пользователей).

Прежде чем приступить к реализации крупного проекта в области дорожной инфраструктуры или социальной политики, необходимо подтверждение – среди прочих факторов – эффективным анализом затрат и выгод во многих странах. Большая часть преимуществ заключается в потенциальном повышении дополнительной безопасности дорожного движения и повышения качества и уровня жизни за счет сокращения числа аварий и жертв несчастных случаев. Для того чтобы выразить эту безопасность в денежном выражении, необходимы соответствующие данные о затратах. Поэтому большинство стран-партнеров Европейского Союза и Соединенные Штаты Америки периодически проводят расчет стоимости аварий, несчастных случаев и других ЧС.

Не существует универсального стандартного набора затрат на аварии, несчастные случаи и других ЧС, который можно было бы использовать в экономическом анализе эффективности мер и законопроектов в области безопасности дорожного движения и

социальной политики. Каждое государство и даже каждый отдельный штат в США, как правило, устанавливает стоимость затрат на аварии и ЧС для использования внутри своей территории или в пределах своей юрисдикции, что ведет к большому неравенству в стоимости несчастных случаев и ЧС между государствами.

Единый формат расходов (или национальные расходы стран), принятый по единому международному стандарту, обеспечил бы согласованность в проектных решениях и исследованиях, одновременно снизив бремя, лежащее на государствах, в связи с собственными расходами на ликвидацию последствий ЧС.

В связи с этим необходимо рассмотреть подходы, методы и результаты расчета оценки стоимости среднестатистической жизни и других компонент стоимости ЧС, использующихся в странах ЕС и США, для выявления актуальной и более полной оценки экономического ущерба от смертности по внешним причинам.

Аналитики в области безопасности дорожного движения и исследователи в области социальной политики используют данные о стоимости издержек аварий и различного рода чрезвычайных ситуаций для определения того, являются ли проекты по повышению безопасности экономически обоснованными, и для определения количественной оценки экономических последствий ЧС.

В проекте InDev [7] приводятся данные по оценке производственных потерь методом человеческого капитала (НС) в странах ЕС. Подавляющее большинство стран ЕС включает компонент «потери производства» в свои расчеты стоимости аварии (см. табл. 1).

Особенно это касается пункта «потери будущего производства». Только пять стран считают затраты по другой статье – «затраты на комплексные расчеты». Еще одна группа из пяти стран включает в расчет также третий пункт – «потери нерыночного производства».

Почти все страны ЕС рассчитывают производственные потери по методу «человеческого капитала» (HCA). Только две страны (не адаптируя рекомендуемые значения ЕС) указали на использование метода компенсационных издержек (RC – реституционные затраты).

В качестве источников данных в расчетах стоимости авиакатастроф в Австрии и Словакии используется информация о производственных потерях от страховых компаний (в таблице – Страхование). Большинство других стран ссылаются на данные либо своих собственных национальных обследований, госпиталей, полиции, либо других стран, либо рассчитывают на рекомендованные ЕС значения по проекту HEATCO (EU-V- по проектам InDev, Heatco, SafetyCub) [7, 11, 12].

Таблица 1 – Использование метода человеческого капитала в странах ЕС

Страна	Потери будущего производства	Затраты на комплексные расчеты	Потери нерыночного производства
Австрия	HCA, Страхование	–	–
Болгария	HCA, национальное обследование	–	–
Хорватия	RC, EU-V	–	–
Кипр	Включено в общие расходы	–	–
Чехия	HCA, национальное обследование	–	HCA, национальное обследование
Дания	HCA, Госпитали	–	–
Эстония	RC, другие методы	–	–
Финляндия	HCA, национальное обследование	–	–
Германия	RC, другие методы	RC, другие методы	RC, другие методы
Греция	Включено в общие расходы	–	–
Исландия	HCA, оценки других стран	–	HC, другие методы
Ирландия	HCA, национальное обследование	HCA, национальное обследование	HCA, национальное обследование
Италия	HCA, данные полиции	–	–
Латвия	Включено в общие расходы	–	–
Литва	–	Вкл.в общ.рас.	–
Мальта	RC, EU-V	–	–
Нидерланды	HCA, национальное обследование	–	–
Норвегия	HC, другие методы	–	HC, другие методы
Польша	HCA, национальное обследование	Вкл.в общ.рас.	–
Португалия	HCA, национальное обследование	–	–
Сербия	HC, другие методы	RC, другие методы	HC, другие методы
Словакия	HCA, Страхование	–	HCA, страхование
Словения	HC, другие методы	–	–
Испания	Другие методы	–	–
Швеция	Включено в WTP	–	–
Швейцария	HCA, оценки других стран	HCA, оценки других стран	HCA, оценки других стран
Соединенное Королевство	HCA, национальное обследование	HCA, национальное обследование	HCA, национальное обследование

Компенсационные выплаты, производимые в России при наступлении несчастного случая со смертельным исходом, в настоящее время рассчитываются методом человеческого капитала. Единовременная выплата при потере кормильца на производстве составляет 1 млн руб. (то есть 2,5 года

трудовой деятельности), предельный размер компенсации жертвам авиакатастроф – 2 млн руб.

В 2019 г. в России страхование пассажиров всех видов транспорта регламентировано Законом «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика



за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» от 14.06.2012 № 67-ФЗ.

Компенсационные выплаты семьям погибших при терактах, чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях государство осуществляет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации; в случае гибели во время теракта, а также стихийного бедствия и других чрезвычайных ситуаций семьи всех погибших получают единовременную компенсационную выплату из федерального бюджета в равных долях на каждого члена семьи.

Если трагическое происшествие, повлекшее гибель людей, не вызывает серьезного общественного резонанса, то выплаты, как правило, меньшие по размеру, могут быть произведены только из региональных бюджетов. С 1999 г. по 2018 г. выплаты составляли от 10 тыс. руб. до 4 млн руб. семьям за одного погибшего ребенка или взрослого [1, 2, 3].

Разработка оценки «готовность платить» (WTP), которая позволяет преодолеть некоторые важные недостатки подходов «ущерб – издержки», привела к тому, что большинство европейских стран и США приняли ее в качестве дополнительного инструмента оценки (см. табл. 2). В некоторых странах метод «готовность платить» WTP в настоящее время рассматривается в качестве единственного метода оценки. До сих пор существуют страны, которые полагаются исключительно на подходы «ущерб – затраты», но их число сокращается; например, Австрия приняла WTP в качестве дополнительного инструмента [8] и по состоянию на 2014 г. Германия проводит оценку этой методологии [4].

Также Rune Elvik [5] утверждает в своей статье: поскольку число несчастных случаев (и смертельных случаев) уже сократилось из-за особых и дорогостоящих контрмер, передовые меры по дальнейшему сокращению несчастных случаев и смертельных случаев были бы еще более дорогостоящими. Для повышения безопасности дорожного движения требуется более высокая экономическая оценка ССЖ (VSL). Таким образом, более вероятно, что особо развитые (промышленно развитые) страны могут позволить себе более высокие расходы.

Связь между выбранным методом оценки и высокими затратами на смертельный исход также была подтверждена Trawén et al [13]. В данном исследовании развитие расчетов затрат и методов из одиннадцати стран было рассмотрено путем сравнения их между 1990 и 1999 гг. Было указано, что все больше стран применяют метод «готовность платить» (WTP) для оценки ССЖ (VSL).

Страны, которые не могут предоставить данные по соответствующим показателям затрат для международного анализа безопасности дорожного движения, где одним из ключевых компонентов является оценка стоимости человеческой жизни, могут воспользоваться методом «переноса стоимости».

Подход «переноса стоимости» (или «переноса выгод») в целом означает, что результаты первичных оценочных исследований используются для оценки стоимости в другом контексте. В этом случае это означает, что стоимостные показатели дорожно-транспортных происшествий из стран, оценки которых согласуются с международными руководящими принципами, применяются к странам, которые не имеют данных, соответствующих руководящим принципам, или вообще не имеют таких оценок.

Метод переноса значения применяется:

- к оценке недостающих компонентов затрат;
- оценке компонентов затрат, которые не основаны на методах, рекомендованных в международных стандартах;
- оценке недостающего числа жертв/аварий;
- оценке затрат на аварию, если доступны только затраты на несчастный случай, и наоборот;
- оценке затрат в странах, где нет оценок затрат на каждый несчастный случай или аварию (смертельные, серьезные травмы и/или легкие травмы) вообще [12].

В докладе InDev можно увидеть, что расчеты стоимости несчастных случаев почти в каждой стране ЕС включают компонент «ущерб от человеческих потерь (human costs)». В частности, для оценки страданий и боли используется пункт, который непосредственно рассматривает жертв несчастных случаев. В семи странах к этому компоненту также добавляется пункт «родственники и друзья» (см. табл. 2).

Самый распространенный подход к оценке человеческих издержек в ЕС – это «готовность платить» WTP. Лишь немногие официальные расчеты подразумевают другие методы, например компенсационные расходы (RC-реституционные расходы) в Эстонии и Германии или «человеческий капитал» (HCA) в Словакии.

В связи с методами выбранная база данных также варьируется. Эстония и Словакия получают необходимые цифры от страховых компаний. Немецкий расчет стоимости несчастных случаев для человеческих затрат

основан на суждениях, содержащих информацию о компенсационных выплатах.

Однако в большинстве других стран выбранные базы данных, такие как рекомендуемые значения ЕС (EU-V по проекту InDev, Heatco, SafetyCub) или национальные обследования, сопровождаются ранее упомянутым методом «готовности платить» (WTP). Словения применяет уравнение iRAP из McMahon, Dahdah [9] (другие методы), которое ориентировано на национальный ВВП [7].

Таблица 2 – Использование метода «готовность платить» (WTP) в странах ЕС

Страна	Пострадавший	Родственники и друзья
Австрия	WTP, оценки других стран	–
Бельгия	WTP, EU-V	–
Хорватия	WTP, EU-V	–
Чехия	HCA, национальное обследование	HCA, национальное обследование
Дания	WTP	–
Эстония	RC, Страхование	–
Финляндия	WTP, EU-V	–
Германия	RC, другие методы	–
Греция	Вкл. в общие расходы	–
Исландия	WTP, оценки других стран	WTP, оценки других стран
Ирландия	WTP	WTP
Италия	Другие методы	-
Литва	Включено в общие расходы	Включено в общие расходы
Мальта	WTP, EU-V	–
Нидерланды	WTP, национальное обследование	–
Норвегия	WTP, национальное обследование	–
Польша	Другие методы, национальное обследование	–
Сербия	Другие методы	Другие методы
Словакия	HCA, Страхование	HCA, Страхование
Словения	WTP, другие методы	WTP, другие методы
Испания	WTP, национальное обследование	–
Швеция	WTP, национальное обследование	WTP, национальное обследование
Швейцария	WTP, EU-V	–
Соединенное Королевство	WTP	WTP

Уровень смертности от ДТП – это наиболее часто используемый показатель, когда речь заходит о сравнении уровней безопасности дорожного движения между странами. До сих пор это единственная переменная, которая гармонизирована во всех странах ЕС, а также наиболее надежная классификация травм, на которую лишь незначительно влияют занижение отчетности и другие факторы усугубления. Многие программы обеспечения безопасности дорожного движения устанавливают цели только для этого показателя. Таким образом, связанные с

этим расходы также имеют первостепенное значение для оценки уровня безопасности дорожного движения в той или иной стране и сравнения между странами.

Результаты свидетельствуют о значительных различиях между стоимостными показателями смертности в различных странах, даже несмотря на то, что эти показатели уже были скорректированы с учетом покупательной способности в 2014 г. в соответствующих странах (см. табл. 3). Цены варьируются от менее чем 500 тыс. евро в Сербии до почти 3 млн евро в Австрии.

Более глубокий взгляд на структуру стоимостных показателей по компонентам показывает – и это не является неожиданностью – в целом высокую значимость потери качества жизни в общей стоимости затрат на одного погибшего для большинства стран. В 14 из 17 стран, где имелись достаточные данные, человеческие потери составляют по меньшей мере половину от общей стоимости смертельного исхода, а в десяти странах их доля составляет около 90 %. Доля человеческих потерь в общем объеме затрат на смертельный исход составляет менее 50 % только в трех странах, а именно в Чехии (3 %), Германии (3 %) и Италии (37 %).

Кроме того, эти три страны являются исключением не только в отношении доли потери качества жизни, но и в отношении общей суммы человеческих потерь как таковых. Самые низкий ущерб от потери качества жизни наблюдается в Германии – всего около 34 тыс. евро, за ней следуют Чехия – примерно 40 тыс. евро и Италия – 600 тыс. евро.

Очевидно, что выбор метода расчета человеческих потерь оказывает существенное влияние на результирующие значения, поскольку эти три страны (Чехия, Германия и Италия) являются единственными странами, не использующими метод WTP для расчета человеческих потерь (среди 17 стран, располагающих достаточной информацией о методах и значениях).

Потери качества жизни для таких стран, использующих подход оценки WTP, как правило, превышают 1 млн евро, начиная с 1,4 млн евро в Хорватии и заканчивая 2,5 млн евро в Норвегии в 2014 году.

Из 18 стран, располагающих подробной информацией о человеческих потерях по показателям смертности, только 13 стран представили подробную информацию о некоторых других компонентах затрат. Четыре из этих стран (Бельгия, Хорватия, Дания, Мальта) больше не подразделяют другие компоненты затрат.

В большинстве стран производственные потери являются вторым по значимости компонентом расходов, связанных с гибелью людей в результате дорожно-транспортных происшествий. Стоимость затрат варьируется от примерно 110 тыс. евро в Швеции до более чем 1 млн евро в Австрии. В целом страны, указывающие на использование валовых производственных потерь, демонстрируют более высокие значения, чем те, которые включают только чистые производственные потери. Кроме того, различия могут также возникать из-за отсутствия затрат на комплексные расчеты и нерыночных производственных потерь, которые могут составлять значительную часть потерь (например, 44 % производственных потерь в Германии приходится на нерыночные производственные потери и затраты на комплексные расчеты).

Таблица 3 – Оценки ущерба от смертности в ДТП в странах ЕС по компонентам, 2014 г.

Страна	Общий ущерб (€)	Потери качества жизни	Потери качества жизни, %	Производственные потери
Австрия	2 953 008	1 581 274	54	1 364 220
Бельгия	1 999 166	1 817 335	91	–
Хорватия	1 538 796	1 398 905	91	–
Чехия	1 196 997	39 713	3	1 092 394
Дания	1 958 866	1 778 199	91	–
Финляндия	2 233 483	2 103 554	94	113 964
Германия	1 142 377	33 691	3	1 084 776
Греция	Нет данных	1 562 017	–	–
Исландия	2 634 686	1 855 854	70	776 601
Италия	1 611 300	601 814	37	1 007 381
Мальта	1 528 857	1 389 870	91	–
Нидерланды	2 610 566	1 990 371	76	576 472
Норвегия	2 864 297	2 475 629	86	373 251
Словения	2 031 405	1 587 192	78	440 360
Испания	1 580 296	1 452 128	92	127 051
Швеция	2 118 644	1 968 358	93	112 715
Швейцария	1 584 420	1 424 713	90	142 268
Соединенное Королевство	2 022 329	1 336 343	66	679 945

В настоящее время в национальной статистике стран ЕС и США для определения смертельных случаев европейские безопасности дорожного движения согласились использовать 30-дневное определение, которое включает всех людей, погибших в результате дорожно-транспортного происшествия в течение 30 дней после его возникновения. Самоубийства и естественная смерть не включены [7].

В докладе о проекте HEATCO [11] описывается ограничение на 30-дневный период для смертельных случаев как прагматическое упрощение для сообщения о несчастных случаях, поскольку было бы весьма желательно наблюдать за всеми тяжелоранеными лицами в течение более длительного периода времени, скажем, например, 60 дней.

Поскольку в прошлом не все страны использовали 30-дневное определение, число погибших должно быть скорректировано с помощью поправочных коэффициентов для некоторых стран. Применение поправочного коэффициента для смертельных случаев также требует корректировки числа серьез-

но раненых, чтобы сохранить правильное общее число жертв [7].

Скорректированный показатель с применением поправочного коэффициента может быть представлен в следующем виде:

$$K(30) = K + SI \cdot C,$$

где  $K(30)$  – скорректированный показатель числа погибших в ДТП с учетом 30-дневного периода,  $K$  – число смертельно раненных,  $SI$  – число тяжело раненных в результате ДТП,  $C$  – процент умерших из числа тяжело раненных в 30-дневный период после наступления ДТП.

Для более точной оценки экономических потерь в России было бы эффективно внедрить использование 30-дневное определение для определения смертельных случаев в ДТП и поправочных коэффициентов за прошлые периоды.

Пример расчета скорректированных показателей для «смертельно раненных» (в течение 30 дней) и для «тяжело раненных» (в течение 30 дней) в CARE (европейская база данных по дорожно-транспортным происшествиям) приведен в таблице 4 [7].

Таблица 4 – Скорректированные показатели 30-дневного периода

Страна-участник	Поправочные коэффициенты	Вне городской территории	Внутри городской территории
Испания	1997 – 2000: водители пассажиры пешеходы	$K(30)=K+SI*2.44\%$ $K(30)=K+SI*2.17\%$ $K(30)=K+SI*4.76\%$	$K(30)=K+SI*1.93\%$ $K(30)=K+SI*1.80\%$ $K(30)=K+SI*5.71\%$
	2001 – 2010: водители пассажиры пешеходы	$K(30)=K+SI*2.41\%$ $K(30)=K+SI*2.24\%$ $K(30)=K+SI*6.17\%$	$K(30)=K+SI*2.17\%$ $K(30)=K+SI*2.15\%$ $K(30)=K+SI*4.34\%$
Франция	1994–2004	$K(30) = K * 1.057$	
Италия	до 1998	$K(30) = K * 1.078$	
Португалия	1998–2009	$K(30) = K * 1.14$	

В докладе OECD рассматривается ССЖ (VSL) как обобщающий показатель готовности платить за снижение риска смертности, а также ключевой вклад в расчете политики по проведению мер безопасности за сохранение жизни людей. Преимущества рассчитываются как  $VSL \cdot L$ , где  $L$  – математическое ожидание числа сохраненных жизней за счет принятых мер. Первым шагом в оценке статистической жизни является понимание необходимости снижения риска в оценках «готовности платить» (WTP) и таким образом продлить жизнь. Во-первых, оценка «готовности платить» (WTP) определяется как мак-

симальная сумма, которая вычитается из дохода физического лица, чтобы сохранить его или ее ожидаемую полезность неизменной. Предполагается, что люди получают благосостояние, или полезность, от потребления благ. Рассматривая оценку «готовности платить» (WTP) через функцию полезности уровня благосостояния индивида и используя ССЖ (VSL) как предельное значение снижения риска смерти, как скорость, с которой люди готовы обменять доход на снижение риска, получаем следующее уравнение, где  $R$  – коэффициент смертности [10]:

$$VSL = \frac{\delta WTP}{\delta R}.$$

По европейским данным с 1997 г. взаимосвязь трех показателей в ЕС – ССЖ, WTP и R подтверждается на 80 %.

В России первые эксперименты по сбору данных для оценок «готовности платить» WTP начались с 2007 г. компанией Росгосстрах, и взаимосвязь показателей подтвердилась на 70 %, что говорит о готовности людей платить за определенные меры безопасности при снижении риска смертности, следовательно, придавать больше ценности исследованиям, позволяющим вычислять

оценки «готовности платить» WTP.

В докладе Федерального управления по автомобильным дорогам США (FHWA) [6] авторы рекомендуют использовать комплексную смету расходов, включающую прямые и косвенные экономические издержки и нематериальные потери, связанные со снижением качества жизни. Нематериальные потери монетизируются как годы жизни с поправкой на качество с помощью показателя QALY (см. табл. 5 и 6).

Таблица 5 – Национальные показатели стоимости затрат ДТП, рассчитанные с помощью шкалы KAVCO (2016 г.)

Степень тяжести травмы	Экономические затраты	Затраты показателя QALY	Комплексные затраты
К	\$ 1,722,991	\$ 9,572,411	\$ 11,295,402
А	\$ 130,068	\$ 524,899	\$ 654,967
В	\$ 53,700	\$ 144,792	\$ 198,492
С	\$ 42,536	\$ 83,026	\$ 125,562
О	\$ 11,906	\$ 0	\$11,906

Таблица 6 – Национальные показатели стоимости затрат ДТП, рассчитанные с помощью шкалы MAIS (2010 г.)

Степень тяжести травмы	Экономические затраты	Затраты показателя QALY	Комплексные затраты
MAIS 6 (Фатальный исход)	\$ 1,398,916	\$ 7,747,082	\$ 9,145,998
MAIS 5	\$ 1,001,089	\$ 4,578,525	\$ 5,579,614
MAIS 4	\$ 394,608	\$ 2,037,483	\$ 2,432,091
MAIS 3	\$ 187,128	\$ 805,697	\$ 992,825
MAIS 2	\$ 58,754	\$ 340,872	\$ 399,626
MAIS 1	\$ 20,701	\$ 23,241	\$ 43,942
MAIS 0	\$ 4,380	\$ 0	\$ 4,380
PDO транспортное средство	\$ 6,076	\$ 0	\$ 6,076

Экономические издержки согласно докладу FHWA включают следующие компоненты:

1. Экстренные службы, предоставляемые полицией, службами неотложной медицинской помощи (EMS), пожарными службами и службами управления ЧС на месте аварии.

2. Медицинские услуги, предоставляемые в отделениях неотложной помощи, в больницах в качестве стационарных и амбулаторных пациентов, за счет больничных расходов (например, физиотерапия, реабилитация, рецепты, протезы, оборудование на дому) и услуги агента в случае смертельных травм. Некоторые исследования включают расходы на EMS в медицинские расходы.

3. Потеря рыночной производительности из-за потери заработной платы и дополнительных льгот в течение оставшегося срока жизни жертвы, выраженная в текущей стоимости.

4. Потеря производительности домашнего хозяйства из-за потери способности выполнять свои обычные домашние обязанности (то есть связанные с ранеными или убитыми жертвами и другими членами семьи, ухаживающими за жертвой аварии), эквивалентная текущей стоимости найма человека для выполнения тех же задач.

5. Управление страхованием для обработки страховых требований (например, медицинские расходы, ответственность, инвалидность, компенсация работникам, социальные выплаты, отпуск по болезни, имущественный ущерб, страхование жизни), возникших в результате аварии, и расходы на адвокатов.

6. Расходы на рабочее место в связи с отсутствием сотрудника (например, переподготовка нового сотрудника, сверхурочная работа для выполнения работы пострадавшего

сотрудника, администрирование обработки кадровых изменений).

7. Судебные издержки, связанные с работой судов, и сборы в ходе гражданских судебных разбирательств, возникших в результате аварии.

8. Последствия заторов из-за задержки в пути для тех, кто не участвовал в аварии, дополнительного расхода топлива и увеличения загрязнения окружающей среды.

9. Повреждение имущества транспортных средств, грузов, проезжей части и придорожного имущества.

Нематериальные последствия, вызванные несмертельной травмой, называются потерянным качеством жизни, которые измеряются показателем QALY. Затраты на QALY определяются продолжительностью

и серьезностью проблем со здоровьем, при этом в качестве количественной оценки части полной жизни, потерянной из-за аварии, используются «относительные коэффициенты бесполезности» и показатель стоимости среднестатистической жизни (VSL). Числовая шкала для оценки качества жизни, связанного со здоровьем, варьируется от смерти со значением 0 до идеального здоровья со значением 1. Министерство транспорта США устанавливает и публикует показатель стоимости среднестатистической жизни (VSL) с «относительными коэффициентами бесполезности» для каждого уровня травм, не приводящих к летальному исходу, который рассчитывается по максимально сокращенной шкале травм (MAIS) (см. табл. 7).

Таблица 7 – Показатель стоимости среднестатистической жизни с «относительными коэффициентами бесполезности» шкалы MAIS (2016 г.)

Показатель MAIS	Степень тяжести травмы	Относительный коэффициент бесполезности	Стоимость среднестатистической жизни
MAIS 6 (Фатальный исход)	Летальный исход	1.000	\$ 9,600,000
MAIS 5	Критическая	0.593	\$ 5,692,800
MAIS 4	Тяжелая	0.266	\$ 2,553,600
MAIS 3	Серьезная	0.105	\$ 1,008,000
MAIS 2	Средняя	0.047	\$ 451,200
MAIS 1	Незначительная	0.003	\$ 28,800

Стоимость аварии и несчастного случая чаще всего определяется степенью серьезности. Для определения тяжести аварии в США в основном используются две шкалы травм: KABCО и Сокращенная шкала травм (AIS).

Большинство полицейских отчетов об авариях и несчастных случаях используют шкалу KABCО для сообщения о тяжести травм.

Смертельная травма (К): смертельная травма – это любая травма, которая приводит к смерти в течение 30 дней после аварии транспортного средства, в которой произошла травма. Если человек не умер на месте происшествия, но умер в течение 30 дней после аварии транспортного средства, в которой произошла травма, классификация травмы должна быть изменена с атрибута, ранее присвоенного атрибуту «смертельная травма».

Подозреваемая серьезная травма (А): По-

дозреваемая серьезная травма – это любая травма, не являющаяся смертельной, которая приводит к одному или нескольким из следующих:

- сильная рваная рана, приводящая к обнажению нижележащих тканей/мышц/органов или приводящая к значительной потере крови;
- сломанная или искривленная конечность (рука или нога);
- травмы при раздавливании;
- подозрение на травму черепа, груди или живота, кроме ушибов или незначительных рваных ран;
- значительные ожоги (ожоги второй и третьей степени более 10 % тела и более);
- потеря сознания при съёмке с места аварии;
- паралич.

Предполагаемая незначительная травма (В): незначительная травма – это любая

травма, которая очевидна на месте аварии, за исключением смертельных или серьезных травм. Примеры включают шишку на голове, ссадины, ушибы, незначительные рваные раны (то есть порезы на поверхности кожи с минимальным кровотоком и без воздействия более глубоких тканей/мышц).

**Возможная травма (С):** возможная травма – это любая травма, о которой сообщается или заявляется, которая не является смертельной, предположительно серьезной или предполагаемой незначительной травмой. Примеры включают кратковременную потерю сознания, заявление о травме, хромоту или жалобу на боль или тошноту. Возможные травмы – это те, о которых сообщает человек или на которые указывает его поведение, но никаких ран или травм не видно.

**Отсутствие видимых травм (О):** отсутствие видимых травм – это ситуация, в которой нет оснований полагать, что человек получил какие-либо телесные повреждения в результате аварии транспортного средства. Нет никаких физических доказательств травмы, и человек не сообщает о каких-либо изменениях в нормальной функции жизнедеятельности.

Несмертельные травмы включают коды А, В и С. Несмертельные аварии включают коды А, В, С и О. Код «О» также часто называют PDO, указывая на то, что ущерб имуществу был самым серьезным воздействием

аварии. Некоторые штаты также включают код «U», который может означать, что либо была травма, и тяжесть этой травмы неизвестна, либо неизвестно, была ли травма в результате аварии, в зависимости от штата и их определения.

Сокращенная шкала травм (AIS) – это целочисленная шкала, разработанная Ассоциацией по развитию автомобильной медицины, международная признанная система для оценки тяжести отдельных травм (см. табл. 8). AIS классифицирует отдельные травмы по их относительной тяжести по шестибальной шкале, как показано в табл. 1, причем 1 означает очень незначительные и 6 – в настоящее время неизлечимые травмы. Значение 0 указывает на отсутствие травмы, в то время как значение 9 означает, что уровень травмы неизвестен или не поддается классификации. Больницы и исследователи дорожно-транспортных происшествий в США (например, Национальное управление безопасностью движения на трассе (NHTSA), Страховой институт безопасности дорожного движения) используют AIS для классификации фактических травм и улучшения конструкции транспортных средств соответственно.

В то время как шкала AIS является инструментом измерения единичных травм, MAIS – это оценка наиболее тяжелой травмы, полученной пострадавшим в результате аварии.

Таблица 8 – Коды шкалы AIS

Код шкалы AIS	Степень тяжести травмы	Пример	Вероятность смертельного исхода (%)
0	Отсутствие	Нет травмы	0
1	Незначительная	Поверхностная рваная рана	0
2	Средняя	Перелом грудины	1–2
3	Серьезная	Открытый перелом плечевой кости	8–10
4	Тяжелая	Пробитая трахея	5–50
5	Критическая	Разрыв печени с повреждением тканей	5–50
6	Максимальная	Полный разрыв аорты	100
9	Не определена	Не определена	Не определена

На данный момент в США не существует универсального рекомендуемого набора национальных значений всех компонентов стоимости аварий и ЧС для анализа затрат и выгоды. Каждым штатом в основном используются показатели компонентов затрат из одного или

нескольких из четырех национальных источников: Министерство транспорта США (USDOT), Американская ассоциация управления дорожно-транспортным движением (AASHTO), Совет национальной безопасности (NSC) и Национальное управление безопасностью движения

на трассах (NHTSA). Каждый штат либо использует эти показатели затрат непосредственно, либо адаптирует их к своим потребностям. Большинство штатов регулярно обновляют свои показатели стоимости затрат на аварии и ЧС с учетом экономических корректирующих факторов или по мере публикации новых показателей стоимости затрат.

Показатели затрат на аварию чаще всего разрабатываются и представлены по степени тяжести для конкретной шкалы травм, что является проблемой, если шкала травм, связанных с аварией, не соответствует тяжести, о которой сообщают сотрудники полиции в штате. Существует таблица перевода компонентов затрат между MAIS и KABCO, хотя преобразование не является точным. Кроме того, использование двух шкал травматизма создает сложности не только при сравнении стоимости затрат на аварии, но и общей оценки стоимости определенных травм при авариях в различных проектах или по всему штату, особенно при характеристике серьезных травм. Согласованность шкалы травматизма между всеми отчетами о дорожно-транспортных происшествиях штата и стоимости затрат на дорожно-транспортные происшествия, а также более точная оценка травматизма с использованием данных наблюдения за больничными травмами облегчили бы путаницу и непоследовательность, создаваемые двумя отдельными системами.

Некоторые штаты разрабатывают взвешенные показатели стоимости затрат на аварии, чтобы помочь учесть ситуации, когда даже небольшое количество наблюдае-

мых аварий со смертельным исходом или серьезными травмами может привести к значительной погрешности оценки комплексных затрат.

Существует несколько методик оценки средней стоимости аварий и ЧС. Хотя существуют различия, не обязательно существует предпочтительный метод для всех целей. Каждый из них имеет свои преимущества и недостатки. Например, комплексные затраты, измеряемые с учетом как можно большего количества экономических последствий, а также включения показателя QALY, подходят для оценки реального воздействия аварий и ЧС в анализе затрат и выгод и при расчете полного ущерба от внешних причин для населения. Показатель стоимости среднестатистической жизни (VSL), который представляет ценность в снижении риска, подходит для использования при оценке преимуществ введения законов и государственных программ, позволяющих снизить риск.

Использование согласованных затрат на аварию и ЧС важно для обеспечения анализа затрат и выгод на макроуровне. Для государственных программ по повышению безопасности согласованные затраты на несчастные случаи способствуют справедливому и равноправному управлению финансированием безопасности и повышению качества жизни. Если потенциальные проекты анализируются с различными показателями стоимости затрат на ЧС, это может привести к тому, что одни проекты будут искусственно предпочтены другим.

## Список литературы

1. Бычкова, М. А. Состояние и задачи упорядочения выплат компенсаций в связи с потерей жизни / М. А. Бычкова // *Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право.* – 2014. – № 7(2). – С. 112–133. – URL: <http://old.centero.ru/digest/vyplaty-kompensatsij-posle-teraktov-sostoyanie-i-aktualnye-zadachi> (дата обращения: 20.01.2021).
2. Выплаты из федерального бюджета пострадавшим и семьям погибших. – URL: <https://ria.ru/20150402/1056179788.html> (дата обращения: 02.11.2021).
3. Порядок выплаты компенсаций пострадавшим из-за терактов: справка. – URL: <https://ria.ru/20100330/217191885.html> (дата обращения: 20.01.2021).
4. Bahamonde-Birke F., Kunert U., Link H. The value of a statistical life in a road safety context – a review of the current literature // *Transport Reviews*, 2015, vol. 35, No. 4, pp. 488-511. URL: [https://www.researchgate.net/publication/277590759\\_The\\_Value\\_of\\_a\\_Statistical\\_Life\\_in\\_a\\_Road\\_Safety\\_Context\\_-\\_A\\_Review\\_of\\_the\\_Current\\_Literature](https://www.researchgate.net/publication/277590759_The_Value_of_a_Statistical_Life_in_a_Road_Safety_Context_-_A_Review_of_the_Current_Literature) (дата обращения: 20.01.2021)



5. Elvik R. An analysis of official economic valuations of traffic accident fatalities in 20 motorized countries. // Institute of Transport Economics, Oslo, Norway, 1995. URL: <https://www.semanticscholar.org/paper/Analysis-of-official-economic-valuations-of-traffic-Elvik/e7135057374ca4b334a1e1ec2e7d88aa0d72d37e> (дата обращения: 19.01.2021).
6. FHWA. Crash costs for highway safety analysis. Final report // Federal Highway Administration office of safety, Washington, DC, USA, 2018.
7. Kasnatscheew A., Heini F., Schoenebeck S., Lerner M., Hosta P. Review of European Accident Cost Calculation Methods – With Regard to Vulnerable Road Users InDeV // Federal Highway Research Institute (BAST), Germany, 2016. URL: [https://pdfs.semanticscholar.org/3ce3/2c75a6b9ceff7842ef2508d458fda897ad64.pdf?\\_ga=2.252605513.1196925522.1592403198-433274405.1542105640](https://pdfs.semanticscholar.org/3ce3/2c75a6b9ceff7842ef2508d458fda897ad64.pdf?_ga=2.252605513.1196925522.1592403198-433274405.1542105640) (дата обращения: 25.05.2021).
8. Litchfield F. Cost of road crashes in Australia 2006 (Research report 118) // Bureau of Infrastructure, Transport and Regional Economics, Australian Government (BITRE), 2009. URL: [https://www.researchgate.net/publication/267410864\\_Social\\_Cost\\_of\\_Road\\_Crashes](https://www.researchgate.net/publication/267410864_Social_Cost_of_Road_Crashes) (дата обращения 20.01.2021).
9. McMahon, K., Dahdah, S. The true cost of road crashes – Valuing life and the cost of a serious injury // iRAP: International Road Assessment Programme. – Basingstoke, Hampshire, United Kingdom, 2008. URL: <https://www.scrip.org/journal/paperinformation.aspx?paperid=65194> (дата обращения: 20.01.2021).
10. Mortality Risk Valuation in Environment, Health and Transport Policies // OECD, 2012. URL: <https://doi.org/10.1787/9789264130807-en> (дата обращения: 20.01.2021).
11. Odgaard T., Kelly C., Laird J. HEATCO. Developing harmonised European approaches for transport costing and project assessment // Germany, 2006. URL: [https://trimis.ec.europa.eu/sites/default/files/project/documents/20130122\\_113558\\_74349\\_hd1final.pdf](https://trimis.ec.europa.eu/sites/default/files/project/documents/20130122_113558_74349_hd1final.pdf) (дата обращения: 25.05.2021).
12. Wijnen, W., Weijermars, W., Vanden Berghe, W., Schoeters, A., Bauer, R., Carnis, L., Elvik, R., Theofilatos A., Filtness, A., Reed, S., Perez, C., and Martensen, H. Crash cost estimates for European countries, Deliverable 3.2 of the H2020 project SafetyCube, 2017. URL: [https://repository.lboro.ac.uk/articles/Crash\\_cost\\_estimates\\_for\\_European\\_countries\\_deliverable\\_3\\_2\\_of\\_the\\_H2020\\_project\\_SafetyCube/9353588](https://repository.lboro.ac.uk/articles/Crash_cost_estimates_for_European_countries_deliverable_3_2_of_the_H2020_project_SafetyCube/9353588) (дата обращения: 25.05.2021)
13. Trawén, A., Maraste, P., Persson, U. International comparison of costs of a fatal casualty of road accidents in 1990 and 1999 // Accident Analysis and Prevention 34, Elsevier Limited, Oxford, United Kingdom, 2002, pp. 323–332. URL: <https://ru.scribd.com/doc/249441408/International-comparison-of-costs-of-a-fatal-casualty-of-road-accidents> (дата обращения: 20.01.2021).

## References

1. Bychkova M.A. Sostoyanie i zadachi uporyadocheniya vy`plat kompensacij v svyazi s poterej zhizni. *Kontury` global`ny`x transformacij: politika, e`konomika, pravo*. 2014. № 7(2). S. 112–133. URL: <http://old.centero.ru/digest/vyplaty-kompensatsij-posle-teraktov-sostoyanie-i-aktualnye-zadachi> (дата obrashheniya: 20.01.2021).
2. Vy`platy` iz federal`nogo byudzheta postradavshim i sem`yam pogibshix. URL: <https://ria.ru/20150402/1056179788.html> (дата obrashheniya: 02.11.2021).
3. Poryadok vy`platy` kompensacij postradavshim iz-za teraktov: spravka. URL: <https://ria.ru/20100330/217191885.html> (дата obrashheniya: 20.01.2021).
4. Bahamonde-Birke F., Kunert U., Link H. The value of a statistical life in a road safety context – a review of the current literature. *Transport Reviews*, 2015, vol. 35, No. 4, pp. 488-511. URL: [https://www.researchgate.net/publication/277590759\\_The\\_Value\\_of\\_a\\_Statistical\\_Life\\_in\\_a\\_Road\\_Safety\\_Context\\_-\\_A\\_Review\\_of\\_the\\_Current\\_Literature](https://www.researchgate.net/publication/277590759_The_Value_of_a_Statistical_Life_in_a_Road_Safety_Context_-_A_Review_of_the_Current_Literature) (дата obrashheniya: 20.01.2021)
5. Elvik R. An analysis of official economic valuations of traffic accident fatalities in 20 motorized countries. *Institute of Transport Economics*, Oslo, Norway, 1995. URL: <https://www.semanticscholar.org/paper/Analysis-of-official-economic-valuations-of-traffic-Elvik/e7135057374ca4b334a1e1ec2e7d88aa0d72d37e> (дата obrashheniya: 19.01.2021).
6. FHWA. Crash costs for highway safety analysis. Final report. *Federal Highway Administration office of safety*, Washington, DC, USA, 2018.
7. Kasnatscheew A., Heini F., Schoenebeck S., Lerner M., Hosta P. Review of European Accident Cost Calculation Methods – With Regard to Vulnerable Road Users InDeV. *Federal Highway Research Institute (BAST)*, Germany, 2016. URL: [https://pdfs.semanticscholar.org/3ce3/2c75a6b9ceff7842ef2508d458fda897ad64.pdf?\\_ga=2.252605513.1196925522.1592403198-433274405.1542105640](https://pdfs.semanticscholar.org/3ce3/2c75a6b9ceff7842ef2508d458fda897ad64.pdf?_ga=2.252605513.1196925522.1592403198-433274405.1542105640) (дата obrashheniya: 25.05.2021).
8. Litchfield F. Cost of road crashes in Australia 2006 (Research report 118). Bureau of Infrastructure, *Transport and Regional Economics*, Australian Government (BITRE), 2009. URL: [https://www.researchgate.net/publication/267410864\\_Social\\_Cost\\_of\\_Road\\_Crashes](https://www.researchgate.net/publication/267410864_Social_Cost_of_Road_Crashes) (дата obrashheniya 20.01.2021).
9. McMahon K., Dahdah, S. The true cost of road crashes – Valuing life and the cost of a serious injury. *iRAP: International Road Assessment Programme*. – Basingstoke, Hampshire, United Kingdom, 2008. URL: <https://www.scrip.org/journal/paperinformation.aspx?paperid=65194> (дата obrashheniya: 20.01.2021).
10. Mortality Risk Valuation in Environment, Health and Transport Policies. *OECD*, 2012. URL: <https://doi.org/10.1787/9789264130807-en> (дата obrashheniya: 20.01.2021).

11. Odgaard T., Kelly C., Laird J. HEATCO. *Developing harmonised European approaches for transport costing and project assessment*. Germany, 2006. URL: [https://trimis.ec.europa.eu/sites/default/files/project/documents/20130122\\_113558\\_74349\\_hd1final.pdf](https://trimis.ec.europa.eu/sites/default/files/project/documents/20130122_113558_74349_hd1final.pdf) (data obrashheniya: 25.05.2021).

12. Wijnen W., Weijermars W., Vanden Berghe W., Schoeters A., Bauer R., Carnis L., Elvik R., Theofilatos A., Filtness A., Reed S., Perez C. and Martensen, H. *Crash cost estimates for European countries, Deliverable 3.2 of the H2020 project SafetyCube*, 2017. URL: [https://repository.lboro.ac.uk/articles/Crash\\_cost\\_estimates\\_for\\_European\\_countries\\_deliverable\\_3\\_2\\_of\\_the\\_H2020\\_project\\_SafetyCube/9353588](https://repository.lboro.ac.uk/articles/Crash_cost_estimates_for_European_countries_deliverable_3_2_of_the_H2020_project_SafetyCube/9353588) (data obrashheniya: 25.05.2021)

13. Trawén A., Maraste P., Persson U. *International comparison of costs of a fatal casualty of road accidents in 1990 and 1999*. Accident Analysis and Prevention 34, Elsevier Limited, Oxford, United Kingdom, 2002, pp. 323–332. URL: <https://ru.scribd.com/doc/249441408/International-comparison-of-costs-of-a-fatal-casualty-of-road-accidents> (data obrashheniya: 20.01.2021).

---

DOI 10.47576/2712-7516\_2021\_6\_4\_299

УДК 369.032

## ГОСУДАРСТВО КАК СУБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ПРОЦЕССАМИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННАЯ ПРАКТИКА

**Джамалудинова Мадинат Юнускадиевна,**  
*кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления, Дагестанский государственный университет, г. Махачкала, Россия, e-mail: madina0880@mail.ru*

**Садрудинова Раисат Набиевна,**  
*магистр 3 года обучения направления «Государственное и муниципальное управление», Дагестанский государственный университет, г. Махачкала, Россия, e-mail: Sadrudinova97@list.ru*

**Минатуллаева Марина Расуловна,**  
*магистр 3 года обучения направления «Государственное и муниципальное управление», Дагестанский государственный университет, г. Махачкала, Россия, e-mail: Marinalukman96@mail.ru*

В статье рассматривается государство как субъект управления, вопросы взаимоотношения государства и общества в условиях выхода из чрезвычайного положения, вызванного пандемией и спровоцированным ею глобальным экономическим коллапсом. Кризисные явления приняли системный характер в нашей стране и в мировом сообществе, важнейшие сферы жизнедеятельности российского общества не ответили на вызовы времени и сегодня не соответствуют критериям, целям и путям устойчивого цивилизационного развития.

Ключевые слова: государство; субъект управления; общество; общественные процессы; пандемия; взаимодействие.

UDC 369.032

## THE STATE AS A SUBJECT OF MANAGEMENT OF SOCIAL PROCESSES: HISTORY AND MODERN PRACTICE

**Jamaludinova Madinat Yunuskadiyeva,**  
*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration, Dagestan State University, Makhachkala, Russia, e-mail: madina0880@mail.ru*

**Sadrudinova Raisat Nabiyeva,**  
*Master of 3 years of study in the direction "State and Municipal Administration", Dagestan State University, Makhachkala, Russia, e-mail: Sadrudinova97@list.ru*

**Minatullaeva Marina Rasulovna,**  
*Master of 3 years of study in the direction "State and Municipal Administration", Dagestan State University, Makhachkala, Russia, e-mail: Marinalukman96@mail.ru*

The article examines the state as a subject of management, issues of the relationship between the state and society in the conditions of overcoming the state of emergency caused by the pandemic and the global economic collapse provoked by it. Crisis phenomena have taken on a systemic character in our country and in the world community, the most important spheres of life of Russian society have not responded to

the challenges of the time and today do not meet the criteria, goals and paths of sustainable civilizational development.

Key words : state; subject of management; society; social processes; pandemic; interaction.

В системе государственного управления нет единого подхода к определению содержания термина «государство». Данный термин происходит от древнерусского термина «государь», которым обозначался князь – правитель Древней Руси.

В качестве субъекта управления государство предстает как самостоятельная организация, обладающая суверенитетом, специфическим аппаратом и механизмом управления. Государство наделено населением политической властью, выраженной в соответствующих правах и функциях. Для их реализации государство создает органы государственного управления, устанавливает для них сферы управления, выступающие в качестве объектов, и разрабатывает механизм управления, каналы передачи управляющего воздействия, включая каналы обратной связи с объектами управления.

Государство как субъект управления имеет определенные общие черты, к которым относятся следующие:

1. Государство выступает в качестве источника безопасности и устойчивого правопорядка общества, включая экономический, социальный, общегражданский и общечеловеческий смысл.

2. Государство наделено уникальными средствами управления, в число которых включается законодательство, государственные служащие, государственные финансы и иные ресурсы.

3. Государство выступает как организация, способная объединить все население страны, независимо от таких признаков, как религиозные убеждения, национальная принадлежность, культурные различия.

Основной функцией государства во все времена был баланс интересов различных социальных групп, поэтому цели государственных органов и способы их реализации в конечном итоге определяются интересами индивидов и формируются в процессе их взаимодействия. Государственное управление выступает как механизм, с помощью которого государство на практике проводит политику смягчения различного рода противоречий (индивидуальных, групповых, на-

циональных, территориальных, классовых и т.д.) и удовлетворения интересов общества и его различных групп.

Отношения между обществом и государством являются самым серьезным фактором в развитии государственного управления. Государство – это одновременно политический и управляющий институт [3, с. 17].

Взаимодействие между государством и обществом не может носить простой, механический характер. Государство само по себе не может гарантировать порядок и способность управлять обществом. Существует фундаментальный предел способности управлять обществом из единого центра. Попытки создать государство, полностью контролирующее развитие общества, начиная с концепции идеального государства Платона и заканчивая тоталитарными режимами XX века, всегда приводили к негативным результатам.

С точки зрения теории управления, в основе создания такой модели взаимоотношений государства и общества лежат два взаимосвязанных процесса: сознательное, намеренное усложнение системы управления и упрощение системы управления, что приводит к попытке достичь ситуации, в которой система управления принимает решения за управляемых, а действия управляемой системы полностью определяются решениями управляющей системы.

Однако такие ситуации встречаются относительно редко и не имеют практического значения для современной теории государственного управления. Как правило, сама управляемая система (общество) является достаточно сложной. В этом случае трудно говорить о принятии решений за кого-то, даже если кажется, что что-то подобное имеет место. Следовательно, государство как макроуправительство способно выполнять свои основные функции только в сочетании и сотрудничестве с процессами самоорганизации и самоуправления на уровне общества и социальных групп. Когда управляемая система намного сложнее управляющей (например, государственные или местные органы власти по отношению к территориям, кото-

рыми они управляют), характер взаимодействия между управляющей и управляемой системами приобретает совершенно иной характер. Во-первых, система управления в таких случаях является частью управляемой системы, как бы особым органом, интегрированным с ней в единое целое.

Значение государства для общества является спорным вопросом. В настоящее время существует ряд концепций, которые обосновывают роль государства в отношении управления обществом:

1. Либеральная концепция, суть которой сводится к признанию свободного рынка в качестве основного регулятора общественной жизни.

2. Социалистическая концепция, которая выступает за централизованное государственное управление экономикой и другими государственными процессами.

3. Смешанная концепция, сочетающая элементы социалистической и неолиберальной концепций. Эта концепция обусловлена последними изменениями в мировой системе. В политической сфере она направлена на повышение значимости регулирующих, прогнозирующих, планирующих и контролирующих функций государства, а в экономической сфере подразумевает выбор социально ориентированной, рыночной модели государства.

Главным событием 2020 года, определившим социально-политическую ситуацию в стране, стала пандемия COVID-19 и вызванный ею рост заболеваемости и смертности как следствие уровня и качества санитарно-эпидемиологической и медико-санитарной мобилизации в центре и на местах. Государству удалось удержать ситуацию в пределах критических параметров и избежать сценария с катастрофическими последствиями. В целом государство, власть и система здравоохранения справились с угрозой социальной и биологической безопасности и обеспечили режим устойчивого развития страны [2, с. 16].

Быстрое распространение коронавирусной инфекции COVID-19, отсутствие протоколов лечения и вакцины на начальном этапе, а также рост смертности среди населения заставили политических лидеров большинства стран пересмотреть краткосрочные и стратегические приоритеты развития, а граждан – изменить свои текущие жизнен-

ные планы и приоритеты. Политическое и социальное воздействие пандемии было настолько глубоким, что вызвало трансформацию основных ценностных ориентаций и поведенческих норм глобального гражданского общества.

На фоне событий, в основном обусловленных распространением COVID-19, актуализировался ряд тревог россиян, характеризующих состояние гражданского общества и социального государства. Результаты социологического мониторинга «Как живешь, Россия?» [4, с. 403] показали, что тревожность гражданского общества в сентябре 2020 г. по поводу своего экономического положения оставалась на высоком уровне.

Кризис внес коррективы в действия властей, и они повлияли на взгляды и социально-экономические оценки граждан. Действия правительства, региональных и местных властей в условиях пандемии получили значительную поддержку в обществе и создали потенциал для значительного доверия гражданского общества к государству.

Векторы развития гражданского общества и социального государства во многом характеризуются динамикой и характером отношения россиян к политическим и социальным институтам [5, с. 16].

В сентябре 2020 года структура доверия граждан к государственным и политическим институтам была следующей в порядке убывания: военные (64 %), Президент РФ (61 %), руководители регионов (46 %), Правительство РФ (44%), администрация президента (35 %), Совет безопасности (35 %), Совет Федерации (30 %), Государственная Дума (23 %), полиция, суды и прокуратура (20 %). За все годы мониторинга в сентябре 2020 г. было зафиксировано наибольшее число граждан, доверяющих региональным лидерам.

Формы правления всех стран мира подверглись испытанию новой пандемией. Главной задачей всех государств была защита собственного населения. Единственным методом, который оказался эффективным, было принуждение. Этот метод использовали руководители Германии, Великобритании, Франции, Италии, Испании, США, Франции и ряда других стран. Столкнувшись с коронавирусом, распространяющимся с беспрецедентной скоростью, лидеры либеральных демократий, такие как Д. Трамп, А. Меркель,

Б. Джонсон, Э. Макрон и т.д. как воплощение власти национального государства выполняют, согласно Т. Гоббсу, функцию Левиафана. Они были вынуждены убедить собственное население, независимо от пола, возраста, отказаться на время от некоторых своих естественных прав (например, права на работу и свободу передвижения во время карантина) [1, с. 67]. Россия не стала исключением, экономические и другие процессы ординарной жизнедеятельности также были нарушены.

В заключение отметим, что роль государства как актора в управлении социальными процессами заключается в том, что оно оказывает целенаправленное, организующее и регулирующее воздействие (через систему государственных органов, организаций и соответствующих должностных лиц) на социальные процессы. На современном этапе развитие основ демократии напрямую свя-

зано с созданием стабильного общества и развитием государства всеобщего благосостояния. В разгар пандемического кризиса государству удалось улучшить состояние демократических основ развития российского общества по определенным показателям: «социальные гарантии» и «равенство всех граждан перед законом». Политика, проводимая властями в период кризиса, повлияла на состояние гражданского общества и определила вектор развития социального государства. Оценка этой политики отражается в отношении граждан к политической системе общества. Все это позволяет сделать вывод, что социальные последствия пандемии будут долговременными, а уроки, извлеченные из нее, необходимо учитывать при решении всех без исключения проблем общественной и повседневной жизни людей.

### Список литературы

1. Джамалудинова, М. Ю. Инвестиционная привлекательность страны как объект государственного регулирования / М. Ю. Джамалудинова // *European Social Science Journal*. – 2017. – № 4. – С. 67-74.
2. Жильцов, С.С. Коронавирус ударил по странам постсоветского пространства / С. С. Жильцов // *Проблемы постсоветского пространства*. – 2020. – Т. 7. – № 1. – С. 8–17.
3. Российское общество и государство в условиях пандемии: социально-политическое положение и демографическое развитие Российской Федерации в 2020 году: [Коллективная монография] / Г. В. Осипов и др.; под редакцией Г.В. Осипова, С.В. Рязанцева, В.К. Левашова, Т.К. Ростовской; ответственный редактор В.К. Левашов. – Москва: ИТД «ПЕРСПЕКТИВА», 2020. – С. 16.
4. Чвыкова, К. В. Государство как субъект управления общественными процессами / К. В. Чвыкова, В. А. Наумик, О. В. Михайлова // *Теория и практика эффективности государственного и муниципального управления*. – 2019. – С. 400–404.
5. Экспресс-информация. Как живешь, Россия? 50 этап социологического мониторинга, август-сентябрь 2020 года: монография / В. К. Левашов, Н. М. Великая, И. С. Шушпанова [и др.]; ответственный редактор В. К. Левашов. – Москва: Перспектива, 2020. – 64 с

### References

1. Dzhamaludinova M.Yu. Investment attractiveness of the country as an object of state regulation. *European Social Science Journal*, 2017, No 4, pp. 67–74.
2. Zhiltsov S.S. Coronavirus has hit the countries of the post-Soviet space. *Problems of the post-Soviet space*, 2020, vol. 7, No. 1, pp. 8–17.
3. *Russian society and the state in the conditions of a pandemic: the socio-political situation and demographic development of the Russian Federation in 2020: [Collective monograph] / G.V. Osipov et al.; edited by G.V. Osipov, S.V. Ryazantsev, V.K. Levashov, T.K. Rostovskaya; ed. by V.K. Levashov*. – Moscow, «PERSPEKTIVA», 2020, p. 16.
4. Chvikova K.V., Naumik V.A., Mikhailova O.V. The state as a subject of public processes management. *Theory and practice of efficiency of state and municipal management*, 2019, pp. 400–404.
5. *Express information. How are you living, Russia? 50 stage of sociological monitoring, August-September 2020: [monograph] / V. K. Levashov, N. M. Velikaya, I. S. Shushpanova [et al.]; ed. by V. K. Levashov*. SNITS RAS. Moscow: Perspektiva, 2020, 64 p.

DOI 10.47576/2712-7516\_2021\_6\_4\_303

УДК 336.22

## МЕТОДЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЛОГОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАУКОЕМКИХ И ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ КОМПАНИЙ: ОПЫТ РОССИИ И КИТАЯ

**Иванова Наталия Александровна,**

*кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики высокотехнологичных производств, Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, г. Санкт-Петербург, Россия, e-mail: ivanovanat207301@mail.ru*

**Грибанов Алексей Валентинович,**

*кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики высокотехнологичных производств, Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, г. Санкт-Петербург, Россия*

В данной статье анализируется влияние налоговых льгот на корпоративное финансирование, инновационные инвестиции и инновационную продукцию. Автор проводит мысль: чтобы организации занимались научными исследованиями, необходимо предоставлять им льготный налоговый режим. Таким образом государство будет способствовать притоку инвестиций в научные исследования и повышению доходности таких организаций.

**К л ю ч е в ы е с л о в а :** налоговые льготы; свободные экономические зоны; налоговые каникулы; налоговый кредит; корпоративный налог; наукоемкие предприятия; научно-технические инновации.

UDC 336.22

## METHODS OF IMPLEMENTATION OF TAX REGULATION OF SCIENTIFIC AND HIGH-TECH COMPANIES: EXPERIENCE OF RUSSIA AND CHINA

**Ivanova Natalia Alexandrovna,**

*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Economics of High-Tech Industries, St. Petersburg State University of Aerospace Instrumentation, St. Petersburg, Russia, e-mail: ivanovanat207301@mail.ru*

**Gribanov Alexey Valentinovich,**

*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Economics of High-Tech Industries, St. Petersburg State University of Aerospace Instrumentation, St. Petersburg, Russia*

This article analyzes the impact of tax incentives on corporate finance, innovative investment, and innovative products. The author carries the idea: in order for organizations to engage in scientific research, it is necessary to provide them with a preferential tax regime. Thus, the state will facilitate the inflow of investments in research and increase the profitability of such organizations.

**К e y w o r d s :** tax incentives; free economic zones; tax holidays; tax credit; corporate tax; high technology enterprises; scientific and technical innovation.

Льготная налоговая политика – это стимулы или льготы, которые правительство предоставляет конкретным налогоплательщикам, отвечающим определенным условиям, основанным на определенных политических, экономических и социальных целях развития. Это важное средство для правительства по регулированию социальной экономики.

Научное производство – это такое производство, в котором происходит выпуск продукции, который связан с проведением большого объема теоретических расчетов, научных изысканий, экспериментов. При этом в данном производстве большую часть всех затрат составляют затраты на разработку и создание самой оптимальной конструкции изделия или новых материалов.

Целью нашей работы было исследовать налогообложение наукоемких производств в России и выявить его особенности. Поставленная перед нами цель ставит перед нами выполнение следующих задач – выявить особенности налогообложения и проанализировать развитие наукоемких производств и налогообложения наукоемких производств в России.

Научное производство – это те группы производства, где более высокий уровень затрат на научно-исследовательские работы. Главной целью таких производств является получение запланированного экономического результата. При этом существует множество разных способов для получения такого результата.

Отличительными особенностями такого производства является то, что в отличие от других, оно:

- быстро развивается: темпы его развития обычно в 3 или даже 4 раза превышают темпы развития других отраслей хозяйства;

- значительную часть в этом производстве занимает добавленная стоимость в конечной продукции;

- у тех, кто работает в данной сфере, более высокая заработная плата относительно других отраслей [6].

Более точное определение для отраслей наукоемкого производства мы можем обнаружить в трудах современных исследователей. Ими признают такие отрасли, которые осуществляют выпуск и реализацию продукции, которая основывается на самых современных достижениях. Если мы сравним

долю расходов на научные исследования в таких производствах, то она составляет больше 40 %.

При этом оценка уровня наукоемкого производства рассчитывается на стоимостной основе, которая выражается именно отношением всех средств, которые затрачиваются на НИОКР, к показателю объема той продукции, которая выпускается на производстве. При этом развитие данных отраслей неотделимо от развития общественных производств. Именно при достаточном проникновении наукоемких сфер производства можно обеспечивать ускоренный рост производительности труда.

Можно сделать вывод, что к инновационным производствам можно отнести все научные, технологические и коммерческие действия. Все они ведут к тому, что осуществляется внедрение инноваций.

Исследуя разные источники, можно выделить две основные группы особенностей наукоемкого производства – это отличительные и специфические.

К отличительным особенностям можно отнести такие особенности, как:

- сложность устройства межцеховой кооперации;

- повышенный уровень развития энергоёмкости на производстве;

- большой объем конструктивных доработок;

- присутствие вредных для здоровья или даже опасных технических процессов в наукоемких отраслях производства;

- уровень продукции в таких производствах намного выше, кроме того, такая продукция не имеет зарубежных аналогов, а если и имеет, то они значительно уступают по-своему качеству [6].

К специфическим особенностям относятся:

- комплексный характер (производственная деятельность направлена на решение проблем по созданию техники при использовании научных исследований);

- высокий уровень качества продукции (продукция данной отрасли практически не имеет аналогов);

- многономенклатурность производства.

Анализ статистических данных позволил сделать вывод о том, что в РФ наблюдается более низкий уровень затрат на развитие



данного производства, например, чем в США. Это касается радиоэлектронного комплекса, химической и атомной промышленности.

Таким образом, наукоемкие производства – это сложные производства, требующие значительных затрат на развитие образования, повышение эффективности использования достижений науки производителями. При этом нужно отметить, что поддержка государства, так необходимая для развития таких отраслей, в РФ является недостаточной, в связи с чем рассмотрение вопроса налогового регулирования вышеперечисленных организаций является актуальным.

Для того чтобы проанализировать стратегическое инвестирование, необходимо проанализировать государственную поддержку. При этом главную роль в регулировании инвестиционных процессов государства отводится именно налоговой политике. Наукоемкие производства объединяют разные сферы, которые включают научную, технологическую и коммерческую деятельность. И такие предприятия занимают значительное место среди производств в государстве. Проведенный анализ позволяет утверждать, что в законодательстве есть довольно много инструментов, целью которых является оказать поддержку инновациям и особенно поддержать их внедрение в наукоемких производствах [3].

Нам также удалось установить, что все инновации характеризуются очень высокой скоростью смены научных идей. Именно поэтому все наукоемкие производства требуют больших денежных затрат. Денежные расходы обеспечивают развитие научно-исследовательской деятельности.

В результате исследований было выявлено, что практически все наукоемкие производства не обращая внимание на ожидаемый результат, значительно уменьшают прибыль, которая облагается налогом.

В процессе анализа было установлено, что одной из мер, которая стимулирует развитие такого производства, – это амортизационные начисления в налоговом учете. И в результате использования таких льгот, производство может увеличить величину расходов даже в три раза. При этом существующие льготы можно разделить на две основные группы. Первая группа – для ос-

новных средств, а вторая – для нематериальных активов. Чтобы была предоставлена льгота при начислении амортизации, основное средство должно использоваться исключительно для научно-технической деятельности, а повышающий коэффициент был не выше 3. Среди нематериальных активов должны быть промышленные образцы, ноу-хау, исключительные права на изобретения, на использование программ для ЭВМ. При этом срок полезного использования устанавливается самостоятельно.

Заметим, что из всех общих механизмов, которыми регулируется стимулирование наукоемких производств, больше всего выделяется инвестиционный налоговый кредит. Суть льготы заключается в том, что предприятие получает возможность платить налоги не в полном объеме. Именно в данном примере организация может получить в определенное время право осуществлять перечисление налоговых платежей частичными платежами. При этом можно сказать, что та сумма, которую откладывают при осуществлении налоговых обязательств, и является инвестиционным налоговым кредитом. В процессе исследования нами было установлено, что такой налог могут взимать с прибыли организации. Срок такой льготы может колебаться от одного года до пяти лет.

При этом алгоритм использования наукоемкого налогового кредита заключается в следующем. Сначала компания заключает договор с органом, который осуществляет контроль. Этот договор о налоговом кредите содержит в себе всю информацию об уменьшении налоговых платежей. После заключения договора в отчетном периоде организация должна осуществлять платежи по налогам. Преимуществом заключенного договора является то, что отчислять налоги нужно уже не в полном объеме. Такое сокращение может быть больше 50 %. На последнем этапе в организации происходит постепенное уменьшение платежа. Но нами также установлено, что такое уменьшение может продолжаться только до тех пор, пока сумма не достигнет той величины суммы, которая была взята в кредит.

В процессе исследования нам удалось обнаружить еще одну отличительную черту налогообложения. Эта особенность по территориальному признаку. Примером служат

страны с особыми экономическими зонами. Некоторые государства создают такие зоны для достижения определенных целей. Резиденты экономических зон облагаются налогом по льготным ставкам или освобождаются от налогообложения в целом. Среди таких стран можно выделить ОАЭ, Грузию, Беларусь, Россию. Льготы для участников, которые находятся в особых экономических зонах, можно разделить на четыре главные: налоговые каникулы, пониженная ставка налога на прибыль, пониженная ставка транспортного налога и отчислений в фонды социального страхования. При этом гарантируется защита от каких-либо неблагоприятных изменений налогового законодательства.

Суть налоговых каникул заключается в том, они могут быть получены предприятиями технико-внедренческих особых экономических зон на срок не более 5 лет. Также еще одной льготой является то, что все резиденты технико-внедренческих особых экономических зон могут быть освобождены от транспортного налога. Рассмотрим примеры этих льготных зон: в Зеленограде предоставляется льгота по транспортному налогу на срок до 5 лет, в Санкт-Петербурге – на тот же срок, но за исключением водных и воздушных транспортных средств, в Томске – на срок до 10 лет, а в Дубне – вообще нет такой льготы [5].

Обратим внимание на еще один пример предоставления налоговых льгот наукоёмким юридическим лицам – проанализируем налогообложение инновационного центра «Сколково». В процессе исследования нами было выявлено, что «Сколково» является одним из самых современных научных и технических комплексов нашего государства. Деятельность этого комплекса направлена на создание и коммерциализацию новых технологий. При этом те организации, которые становятся участниками проекта данного научного центра, имеют очень привлекательные льготы для развития науки. Эти льготы практически освобождают участников от налогообложения.

Но отметим, что стать таким участником довольно непросто. В первую это должно быть юридическое лицо, которое создается исключительно для того, чтобы осуществлять исследовательскую деятельность

(энергоэффективные и энергосберегающие организации, в том числе и создание инновационных энергетических технологий; ядерные и космические технологии) [4].

Анализ льгот, которые получают участники «Сколково», позволил сделать вывод о том, что выручка за год не может быть больше 1 млрд руб. При этом все, кто работает в таком центре, могут получить освобождение от обязанностей платить налоговые отчисления.

После же того как участником получен статус льготной организации, он может получать и льготы, и избавиться от платежа налогов. Но при этом участник не освобождается от обязательств, то есть каждого 20 числа он должен предоставлять в налоговую ряд документов. Но при утрате прав на льготы и для того, чтобы на полученную прибыль не налагался налог, совокупный доход не должен быть больше 300 млн руб.

Руководство любого государства, в том числе и России, должно осуществлять регулирование научно-исследовательской деятельности организаций. Особенно это относится к тем юридическим лицам, которые занимаются технологическими инновациями. Налоговые льготы являются важным политическим инструментом. Государство осуществляет выравнивание корпоративных доходов и социальных доходов путем предоставления определенных налоговых льгот высокотехнологичным предприятиям. В то же время это может стимулировать предприятия к исследованиям и разработкам новых технологий и новых продуктов.

Возьмем, к примеру, Китай. По состоянию на июнь 2019 г., он ввел в действие 89 налоговых льгот для ключевых областей предпринимательства. Налоговые льготы в основном касаются двух налогов – корпоративного подоходного налога и налога на добавленную стоимость (корпоративный подоходный налог в России – налог на прибыль). Налог на прибыль и налог на добавленную стоимость являются двумя основными видами налогов в корпоративном налогообложении.

Корпоративный подоходный налог рассчитывается путем умножения налоговой ставки на остаток дохода за вычетом необлагаемого налогом дохода, не облагаемого налогом дохода, вычетов и убытков предыдущего года. Общая ставка корпоративного налога

составляет 25 %. Поэтому льготная политика налогообложения прибыли предприятий в основном отражается в льготных налоговых ставках и вычетах. Например, технологически продвинутые сервисные компании облагаются корпоративным подоходным налогом по сниженной ставке 15 %, расходы на образование сотрудников, понесенные компаниями, которые не превышают 8 % от общей заработной платы, и заработная плата может быть вычтена при расчете налогооблагаемого дохода. Расходы на НИОКР, которые не формируют нематериальные активы, вычитаются на 50 % до налогообложения, а те, которые формируют нематериальные активы, амортизируются по ставке 150 % до налогообложения. Высокотехнологичные предприятия также могут пользоваться льготой в размере 15 % [1].

Льготный режим по налогу на добавленную стоимость в основном предусматривает такие направления, как налоговая скидка, возврат при взыскании, а также сокращение или освобождение. Например, если НДС превышает налоговую нагрузку предприятий, он будет возвращен при взыскании. Налогоплательщики, занимающиеся передачей технологий, разработкой технологий и связанными с ними техническими консультациями и техническими услугами, освобождаются от уплаты НДС. Импорт основного технического оборудования освобождается от уплаты НДС. НДС в индустрии программного обеспечения будет возвращен, если он превышает налоговую нагрузку.

На ранних стадиях развития большинство технологических компаний имеют высокие затраты на НИОКР и длительные по времени исследовательские процессы, а результаты исследований могут и не привести к успеху. Поэтому на ранних стадиях многие компании находятся в убыточном состоянии, и тогда налоговые льготы должны помочь. Но руководство страны считает, что раз предприятие не приносит прибыль, то и льготы ему не положены. Например, первоначальные инвестиции в индустрию интегральных схем и программного обеспечения очень высоки, риск также высок, а отдача относительно медленная. На начальном этапе предприятия оно часто находится в состоянии убыточности, и ему трудно пользоваться налоговыми преференциями. А невозможность

применения льготного налогового режима может привести к сокращению объема научных исследований, или компания будет заниматься инновациями, которые принесут прибыль в краткосрочный период [2].

Человеческий капитал является ключевым элементом для реализации независимых инноваций технологических предприятий. В настоящее время льготная налоговая политика не может обеспечить достаточного стимулирующего эффекта для научных исследований. Существующие налоговые льготы для наукоемких предприятий все еще нуждаются в совершенствовании, а эффективный механизм налогового стимулирования для таких компаний еще не сформирован. В частности, по-прежнему необходимо дополнять и совершенствовать льготы по индивидуальному подоходному налогу для специалистов, занимающихся НИОКР. На сегодняшний день от индивидуального подоходного налога физическое лицо освобождается только в том случае, если оно получило награду в области охраны окружающей среды, здравоохранения, технологий, спорта, культуры или науки от международной организации или от правительства. Что касается научно-технического прогресса, то физические лица, занимающиеся научными разработками, по-прежнему платят налог.

Таким образом, предоставление налоговых стимулов и государственное регулирование экономики стран в виде льготной налоговой политики способствует развитию наукоемких отраслей, которые занимаются технологическим инновациями.

В «Сколково» используется самая низкая налоговая нагрузка. Компании, получившие статус участников проекта, при соблюдении определенных условий освобождаются от исполнения обязанностей плательщика по налогу на прибыль, НДС (кроме НДС, уплачиваемого при ввозе товаров в РФ), по налогу на имущество организаций, а также они вправе применять пониженные тарифы страховых взносов. Тариф по страховым взносам для компаний понижен до самого минимального уровня и составляет всего 14 % отчислений в ПФР. От уплаты НДС и налога на прибыль участники инновационного проекта «Сколково» будут освобождены, если прибыль не превышает 300 млн. руб., а годовая выручка – 1 млрд руб. Таким образом, мы можем

увидеть тенденцию поддержки государством наукоемких производств. Именно такими льготами можно сделать такие производства наиболее привлекательными для привлечения специалистов, которые обладают самой высокой квалификацией.

Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что наукоемкое производство обладает в РФ большими привилегиями относительно других сфер производства. Для этих отраслей существуют привилегии по освобождению от налогов. И при этом проведенное нами исследование может служить началом для более детального и глубокого сравнительного анализа налогообложения наукоемкого производства в РФ и в зарубежных странах.

Таким образом, нами было выявлено, что наукоемкое производство в РФ связано с инновационными изобретениями и исследованиями. Это сложный процесс, состоящий из множества не менее сложных этапов. При этом наукоемкие производства обладают такими особенностями, как: сложность тех деталей, из которых состоят наукоемкие изделия; все процессы производства также являются сложными; отличительной чертой является сложность и трудоемкость сборочной стадии производства. При этом для наукоемких производств в РФ предоставлены льготы для того, чтобы снизить налоговую нагрузку на стратегически важные отрасли производства.

### Список литературы

1. Викторова, Н. Г. Налоговое стимулирование НИОКР среднего и малого бизнеса / Н. Г. Викторова // Финансы и кредит. – 2019. – Том. 25. – Выпуск 2.
2. Иванова, Н. А. Актуальные вопросы налогового планирования / Н. А. Иванова, В. А. Варфоломеева // Вестник современных исследований. – 2019. – № 3.15 (30). – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=38523720> (дата обращения: 05.11.2021).
3. Иванова, Н. А. Взаимосвязь налоговых льгот и инвестиционной деятельности российский взгляд / Н. А. Иванова, В. А. Варфоломеева // Учет и контроль. – 2020. – № 12.
4. Минфин разъяснил, какие льготы действуют для IT-компаний со статусом участника проекта «Сколково». – URL [https://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities\\_fts/10126116/](https://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities_fts/10126116/) (дата обращения: 09.11.2021).
5. Налоговые льготы: специальный инвестиционный контракт. Инновационный Санкт-Петербург. – URL [http://inno.gov.spb.ru/cat/Gos.\\_podderzhka/tax\\_benefits](http://inno.gov.spb.ru/cat/Gos._podderzhka/tax_benefits) (дата обращения: 08.11.2021).
6. Применение льготы по налогу на имущество научными организациями Федеральная налоговая служба. – URL <https://www.nalog.gov.ru/rn77/taxation/shopcoll/5951526/> (дата обращения: 08.11.2021).

### References

1. Viktorova N.G. Nalogovoe stimulirovanie NIOKR srednego i malogo biznesa. *Finansy` i kredit*. 2019. Tom. 25. Vy`pusk 2.
2. Ivanova N.A., Varfolomeeva V.A. Aktual`ny`e voprosy` nalogovogo planirovaniya. *Vestnik sovremenny`x issledovaniy*. 2019. № 3.15 (30). URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=38523720> (data obrashheniya: 05.11.2021).
3. Ivanova N.A., Varfolomeeva V.A. Vzaimosvyaz` nalogovy`x l`got i investicionnoj deyatel`nosti rossijskij vzglyad. *Uchet i kontrol`*. 2020. № 12.
4. *Minfin raz`yasnil, kakie l`goty` dejstvuyut dlya IT-kompanij so statusom uchastnika proekta «Skolkovo»*. URL [https://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities\\_fts/10126116/](https://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities_fts/10126116/) (data obrashheniya: 09.11.2021).
5. *Nalogovy`e l`goty`` special`ny`j investicionny`j kontrakt. Innovacionny`j Sankt-Peterburg*. URL [http://inno.gov.spb.ru/cat/Gos.\\_podderzhka/tax\\_benefits](http://inno.gov.spb.ru/cat/Gos._podderzhka/tax_benefits) (data obrashheniya: 08.11.2021).
6. *Primenenie l`goty` po nalogu na imushhestvo nauchny`mi organizacijami Federal`naya nalogovaya sluzhba*. URL <https://www.nalog.gov.ru/rn77/taxation/shopcoll/5951526/> (data obrashheniya: 08.11.2021).

DOI 10.47576/2712-7516\_2021\_6\_4\_309

УДК 336.719

## РАЗРАБОТКА АЛГОРИТМА УПРАВЛЕНИЯ КРІ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ

**Аюпов Айдар Айратович,**

*доктор экономических наук, профессор кафедры финансовых рынков и финансовых институтов, Институт управления экономики и финансов, Казанский федеральный университет, г. Казань, Россия, e-mail: ajdar.ajupov@kpfu.ru*

**Абдуллаева Алия Сердаровна,**

*ассистент кафедры общего менеджмента, Институт управления экономики и финансов, Казанский федеральный университет, г. Казань, Россия, e-mail: 9874221100@mail.ru*

**Ахмадуллина Алия Альбертовна,**

*аспирант, старший преподаватель кафедры финансовых рынков и финансовых институтов, Институт управления экономики и финансов, Казанский федеральный университет, г. Казань, Россия, e-mail: aliya-ahmadullina@mail.ru*

В статье рассмотрен алгоритм управления кредитной организацией на основе ключевых показателей эффективности деятельности региональных коммерческих банков. Для удовлетворения условия выполнения показателей необходимо выстроить алгоритм управления за ключевыми показателями эффективности. В связи с этим можно поставить задачу на основе SMART, которая укажет направление для менеджеров и работников; определить цель, которая выступит в качестве ориентира при выборе менеджерами и работниками направления для принятия последующих шагов, поспособствует определению цели в перспективе. Комплексная методика SMART позволяет увеличить эффективность поставленных задач, а также повысить вклад трудовых ресурсов в достижение стратегических целей кредитной организации. Подход SMART тесно связан с мотивационными целями сотрудников, способствует успеху и процветанию бизнеса.

**Ключевые слова:** SMART; ключевые показатели эффективности; доходоприносящие подразделения; поддерживающие подразделения; кредитные организации.

UDC 336.719

## DEVELOPMENT OF AN ALGORITHM FOR MANAGING THE KPI OF HUMAN CAPITAL IN THE ACTIVITIES OF REGIONAL COMMERCIAL BANKS

**Ayupov Aydar Ayratovich,**

*Doctor of Economics, Professor of the Department of Financial Markets and Financial Institutions, Institute of Management of Economics and Finance, Kazan Federal University, Kazan, Russia, e-mail: ajdar.ajupov@kpfu.ru*

**Abdullaeva Aliya Serdarovna,**

*Assistant of the Department of General Management, Institute of Management of Economics and Finance, Kazan Federal University, Kazan, Russia, e-mail: 9874221100@mail.ru*

**Akhmadullina Aliya Albertovna,**

*Post-graduate student, senior lecturer, Department of Financial Markets and Financial Institutions, Institute of Management of Economics and Finance, Kazan Federal University, Kazan, Russia, e-mail: aliya-ahmadullina@mail.ru*

This article examines the management algorithm of a credit institution based on key performance indicators of regional commercial banks. To satisfy Terms of performance indicators, it is necessary to build a management algorithm for key performance indicators. In this regard, it is possible to set a task based on SMART, which will indicate the direction for managers and employees; define a goal that will serve as a guideline for managers and employees to choose the direction for taking next steps, will help to define the goal in the future. The complex SMART methodology makes it possible to increase the efficiency of the assigned tasks, as well as to increase the return of labor resources in achieving the strategic goals of the credit institution. The SMART approach is closely related to the motivational goals of employees who contribute to the organization, contributing to the success and prosperity of the business.

**Key words:** SMART; key performance indicators; income-generating divisions; supporting units; credit organizations.

Как правило, установка целей имеет ключевое значение для эффективной работы организации. Так, 50 % малых организаций терпят неудачу в течение первых пяти лет работы – многие владельцы крутятся как «белка в колесе», едва справляясь с текущими проблемами. Основная причина кроется в игнорировании важных этапов управленческого процесса, таких как разработка стратегии, планирование и выстраивание целей предприятия. Система постановки задач SMART структурирует информацию, помогает достичь финансовых целей, отследить прогресс и – выжить. Возникает вопрос: «Что такое задачи SMART и как они ра-

ботают?». Под термином SMART понимается способ прописания управленческих целей и задач [7]. Как расшифровывается задача SMART, представлено ниже:

- Specific;
- Measurable;
- Achievable;
- Relevant;
- Time-bound.

Поскольку ничто не стоит на месте, аббревиатура SMART на данный момент имеет несколько вариантов прочтения. Практическую разбивку классической постановки целей и задач по SMART мы свели в табл. 1.

*Таблица 1 – Постановка целей и задач по SMART*

S	Specific	Конкретная	цель должна быть конкретна и четко определена; – используйте слова действия: «увеличить», «снизить», «создать»; – уровень детализации цели зависит от личности и опыта работника. Например, опытному сотруднику потребуется меньше уточнений, чем новичку
M	Measurable	Измеряемая	определите, как вы будете измерять, успешность выполнения: количество, качество, стоимость (например, увеличение на 30 %)
A	Achievable	Достижимая	– убедитесь, что цель находится в пределах полномочий и возможностей сотрудника; – может ли сотрудник успешно выполнить задачу с имеющимися навыками и ресурсами
R	Relevant	Релевантная / соответствующая	инвесторы, владельцы, менеджмент и сотрудники должны иметь общее видение целей организации
T	Time-bound	Ограниченная по времени	укажите конечный срок реализации задачи – конец месяца, квартала, года, конкретную дату

SMART-анализ предоставляет простую и понятную структуру для определения целей и задач. Простота использования – еще одна причина популярности системы. Ее можно использовать где угодно, независимо от набора навыков, которыми обладает потенциальный пользователь, она не требует

специальных навыков для определения задач SMART.

Чем конкретнее ваше описание, тем больше у вас шансов получить желаемый результат. Вы можете сказать сотрудникам, что цель компании – «увеличить продажи», и все. Проблема в том, что такая формулиров-

ка неоднозначна и вряд ли побудит сотрудников к действию.

Формулирование задачи SMART означает предоставление себе и своим сотрудникам возможности оценить, насколько хорошо вы продвигаетесь к своей цели. Расплывчатый вопрос оставляет место для неверных толкований и заканчивается только раздражением [5].

Цель должна находиться в пределах имеющихся ресурсов, знаний и времени. Если вы ставите какую-то личную задачу, она должна быть разумной и безопасной. К примеру, похудеть на 10 кг за 3 дня практически невозможно, даже используя радикальные методы.

Если вы решили «урезать» на следующий квартал отдел продаж на 100%, а прирост товарооборота в текущем периоде составляет всего 5 %, то эта цель вряд ли будет достигнута. Нереалистичная задача не только не мотивирует сотрудников, но и имеет обратный эффект – «не догнать – не к чему бежать».

Релевантная цель – значит соответствующая, уместная, адекватная. На этом шаге необходимо убедиться, что цель имеет значение для вас и соответствует другим целям. Вопросы, которые необходимо задать:

– Стоит ли эта задача ресурсов и усилий, которые потребуются?

– Удачное ли время для реализации цели?

– Вписывается в общую стратегию компании?

Вы, конечно, можете установить цель «сократить расходы» и уволить сотрудников отдела продаж, но как эти действия соотносятся с задачей увеличения оборота?

Торговая цель без границ обречена с самого начала. Установление четких сроков мотивирует, напоминает сотрудникам и помогает сохранять динамику.

Увеличить продажи на 50 % можно и в следующем квартале, и в следующем году, и в следующей пятилетке. Конкретный срок выполнения цели помогает выработать команде план действий, чтобы добиться требуемого результата.

Ежегодная корректировка стратегических и глобальных целей SMART начинается с создания плана с использованием каскадных взаимодействий между бизнес-единицами.

Такой подход гарантирует, что все заинтересованные стороны (инвесторы, владельцы, сотрудники) понимают потребности клиентов и возможности организации и могут сделать выводы о необходимых мерах для дальнейшего развития.

Предлагаем рассмотреть алгоритм написания каскадных целей SMART:

1. На уровне совета директоров принять решение о 4–6 стратегических целях на год.

2. Сделать SMART-задачи видимыми для уровня ниже.

3. Подразделения компании разрабатывают свои SMART-задачи в соответствии с планом развития.

4. Сотрудникам компании ставятся индивидуальные цели.

Каскадирование задач SMART – это процесс, в котором задействованы все сотрудники организации. Их предпосылка – расширить возможности сотрудников. Каждый человек в компании ставит собственные разумные цели и видит, как их результаты влияют на общий успех. Так возникают вертикальные и горизонтальные связи между подразделениями компании и сотрудниками [4].

Разработать и поставить задачи – полдела, важно регулярно отслеживать показатели и при необходимости корректировать цели. Здесь мы немного отступаем от темы SMART-задач и затрагиваем MBO – систему управления по целям. Четкому вектору, обозначенному с помощью SMART-целеполагания, необходимы контрольные точки.

Заключительный этап – вознаграждение. Так как цели были определены в конкретной, измеримой и временной форме, система оценки относительно проста. Когда вы поощряете персонал за выполнение задач, вы даете четкий сигнал о том, что приложенные сотрудниками усилия ценятся.

Для поощрения необходимо:

1. Установить план мониторинга производительности – раз в месяц или в квартал.

2. Оценить и вознаградить усилия и эффективность деятельности команды. Поощрение успеха – сильнейший мотиватор для сотрудников.

Итоговая схема SMART-задач представлена на рис. 1.



Рисунок 1 – SMART

Далее рассмотрим каждый показатель щим подразделениям на основе задачи по доходоприносящим и поддерживаю- SMART.

Таблица 2 – Постановка задачи на основе SMART для доходоприносящих и поддерживающих подразделений

Постановка задачи	Пояснение буквы	Целевой ориентир
<b>Доходоприносящие подразделения</b>		
Дистанционное обслуживания клиентов, количество новых клиентских отзывов должно быть на 30 % больше, чем в прошлом году – в годовом сопоставлении	S (конкретность)	контакт-центр
	M (измеримость)	+ 30% от показателей в том же месяце в прошлом году
	A (достижимость)	привлечение новых клиентов
	R (важность)	увеличить положительный народный рейтинг
	T (срок)	30 дней
Выполнение плана по привлечению клиентов, за 6 месяцев увеличить количество заключаемых договоров с новыми клиентами на 20% за счет внедрения скриптов продаж	S (конкретность)	работа проводится с отделом продаж
	M (измеримость)	20 % от общего числа новых клиентов
	A (достижимость)	увеличить количество заключаемых договоров
	R (важность)	увеличение прибыли организации
	T (срок)	за 6 месяцев
Производительность консультирования по продуктам и услугам, поставить перед менеджером по развитию цель получать как минимум 20 откликов каждую неделю. Потенциальные партнеры и клиенты обычно заинтересованы в том, что делают, поэтому 20 откликов в неделю точно помогут команде по развитию бизнеса выйти на большее количество потенциальных клиентов, продолжая стремиться к достижению более амбициозных целей	S (конкретность)	менеджеры по развитию
	M (измеримость)	минимум 20 откликов
	A (достижимость)	выйти на большее количество потенциальных клиентов
	R (важность)	достижение более амбициозных целей
	T (срок)	каждую неделю
Выполнение плана по взысканию задолженности в отчетном периоде, обработка просроченной задолженности в день по 30 заявок, отделом просроченной задолженности, для того чтобы уменьшить просрочку	S (конкретность)	отдел просроченной задолженности
	M (измеримость)	30 заявок
	A (достижимость)	обработка просроченной задолженности
	R (важность)	уменьшить просрочку
	T (срок)	в день



Поддерживающие подразделения		
Объем обработки обращений пользователей информационных систем и сервисов, обработка обращений пользователей подразделений информационных систем и сервисов в день по 13 обращений, отделом информационных технологий, для того чтобы увеличить эффективность труда	S (конкретность)	отдел информационных технологий
	M (измеримость)	13 обращений
	A (достижимость)	обработка обращений пользователей подразделений информационных систем и сервисов
	R (важность)	увеличить эффективность труда
	T (срок)	в день
Объем своевременных подготовленных заключений по правовым вопросам, подготовка юридическим отделом в неделю 30 заключений по правовым вопросам для обработки претензий	S (конкретность)	юридический отдел
	M (измеримость)	30 заключений
	A (достижимость)	обработка претензий
	R (важность)	правовые вопросы
	T (срок)	в неделю
Производительность учета, систематизации, оформления документов, принятых на хранение, улучшить качество сдачи отчетности налоговым службам с начала финансового года отделом бухгалтерского учета, для того чтобы улучшить рейтинг коммерческой организации на 25 %	S (конкретность)	отдел бухгалтерского учета
	M (измеримость)	на 25%
	A (достижимость)	увеличить рейтинг коммерческой организации
	R (важность)	улучшить качество сдачи отчетности
	T (срок)	финансовый год
Объем проведенных маркетинговых исследований, увеличить долю рынка на 15% в России по продуктовой линейке к концу финансового года	S (конкретность)	отдел маркетинга
	M (измеримость)	на 15%
	A (достижимость)	увеличить долю рынка в России
	R (важность)	войти в топ 10 конкурентоспособных кредитных организаций
	T (срок)	конец финансового года

Нами составлен систематизированный алгоритм управления кредитной организацией на основе ключевых показателей эффективности инновационной деятельности, удовлетворяющие требованиям комплексной методики SMART, что позволит увели-

чить эффективность поставленных задач и повысит вклад трудовых ресурсов в достижение стратегических целей организации [2]. Данный алгоритм будет состоять из 7 стадий, представлено на рис. 2.

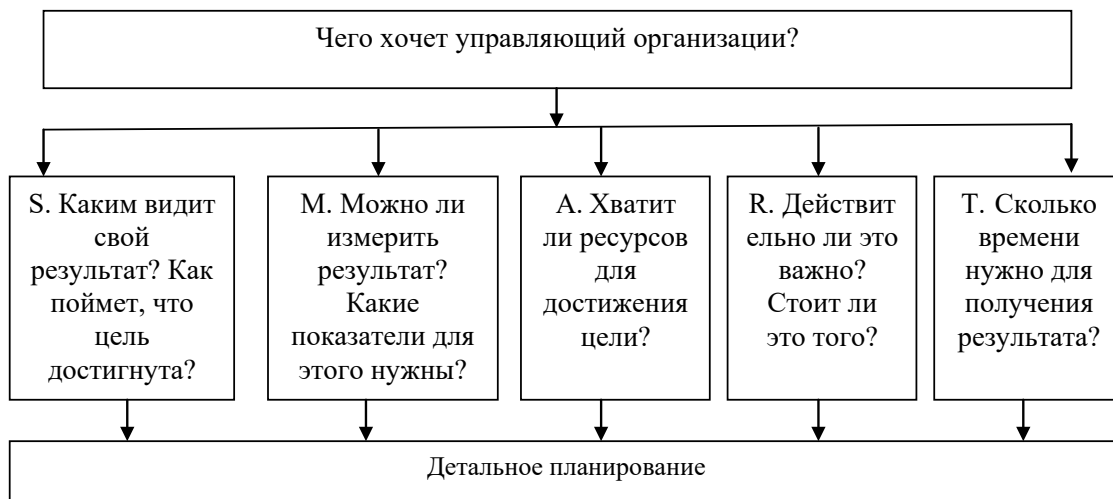


Рисунок 2 – Алгоритм управления кредитной организации на основе ключевых показателей эффективности инновационной деятельности

1 стадия. Сформулировать потребность. Для начала необходимо сформулировать потребность (желание, мечту, идею) в произвольном виде. Пока не нужно обращать внимания на сами формулировки целей.

2 стадия. Проверить поставленную цель на актуальность. Теперь нужно разобраться,

действительно ли эта цель так важна.

3 стадия. Необходимо цель сделать конкретной. Для того чтобы понять, цель достигнута или нет, необходимо правильно сформулировать конечный результат.

4 стадия. Определить количественный показатель. В предыдущий стадии правильно

сформулированный конечный результат необходимо привязать к количественному показателю, чтобы его можно было достичь.

5 стадия. Установить сроки выполнения цели. На данной стадии необходимо установить крайний срок достижения цели, для того чтобы на это не было потрачено много времени и цель была достигнута.

6 стадия. Проверить, достижима ли данная цель. На данном этапе необходимо еще раз перепроверить все предыдущие поставленные задачи для того, чтобы понять, хва-

тит ли ресурсов, стоит ли тратить на это время и т.д.

7 стадия. Детальное планирование. Это является последней стадией, где уже будет детально планироваться SMART-цель (то есть к разделению на этапы или подзадачи).

На основе применения методики SMART предложен алгоритм формирования в структуре человеческого капитала региональных коммерческих банков компетенции, ориентированных на реализацию проектных решений ответственного финансирования в табл. 3.

Таблица 3 – Целевая модель компетенций

Области компетенций	Компетенции	Пояснение	Методика SMART
Информационная грамотность	Просмотр, поиск и фильтрация данных, информации и цифрового контента	Формулировать потребность в информации, искать данные в цифровой среде, иметь доступ к контенту. Создавать и менять собственные стратегии поиска информации	<ul style="list-style-type: none"> <li>– развитие концепции «зеленого» офиса;</li> <li>– снижение бумажного документооборота ежегодно на 30 %;</li> <li>– увеличение доли отходов на переработку до 40 % к 2023 г.; увеличение доли зеленой энергии до 30 % к 2023 г.;</li> <li>– расчет и снижение углеродного следа;</li> <li>– осуществление 100 % закупок по ESG-критериям;</li> <li>– разработка нормативно-правовой базы для классификации ESG-рисков и оценки экологического следа;</li> <li>– развитие комфортных условий среды и забота о здоровье сотрудников и их семей в регионах присутствия;</li> <li>– обеспечение гибких форматов работы для более чем 20 % сотрудников;</li> <li>– удержание индекса вовлеченности сотрудников на уровне 75 %;</li> <li>– развитие инклюзии, принятие отраслевого стандарта и решений для людей с особенностями;</li> <li>– поддержка волонтерского движения;</li> <li>– формирование стандартов заботы о сотрудниках и социальных решений на уровне всей страны;</li> <li>– развитие национального благосостояния через финансовые и инвестиционные сервисы: увеличение количества граждан со сбережениями в 1,5 раза к 2023 г. по сравнению с 2020 г.;</li> </ul>
	Оценка данных, информации и цифрового контента	Анализировать, сравнивать и критически оценивать достоверность и надежность источников данных, информации и цифрового контента. Анализировать, интерпретировать и критически оценивать данные, информацию и цифровой контент	
	Управление данными, информацией и цифровым контентом	Организовывать, хранить и извлекать данные, информацию и контент в цифровой среде. Организовывать и обрабатывать их в структурированной среде	
Коммуникация и сотрудничество	Взаимодействие посредством цифровых технологий	Взаимодействовать посредством различных цифровых технологий и определять соответствующие цифровые средства коммуникации в контексте	
	Обмен посредством цифровых технологий	Обмениваться данными, информацией и цифровым контентом с другими посредством соответствующих цифровых технологий. Выступать в качестве посредника обмена	
	Сотрудничество с использованием цифровых технологий	Использовать цифровые инструменты и технологии для совместной работы, а также для совместного производства ресурсов и знаний	
	Этикет в сети	Знать правила и нормы поведения в процессе использования цифровых технологий и коммуникации в цифровой среде. Адаптировать коммуникационные стратегии к конкретной аудитории. Понимать и учитывать культурное и поколенческое разнообразие в цифровой среде	
	Управление своей цифровой идентичностью	Создавать и управлять одной или несколькими цифровыми идентичностями. Иметь возможность защитить свою репутацию	
Создание цифрового контента	Создание и развитие цифрового контента	Создавать и редактировать цифровой контент в разных форматах	
	Интеграция и переработка цифрового контента	Модифицировать и повышать качество информации и контента, интегрировать их в единую совокупность знаний для создания нового контента	
	Авторские права и лицензии	Понимать, как используются авторские права и лицензии на данные, информацию и цифровой контент	
	Программирование	Планировать и разрабатывать ясные и последовательные команды для вычислительных систем для выполнения конкретных задач	

Безопасность	Защита устройства	Обеспечивать защиту устройств и цифрового контента. Понимать риски и угрозы в цифровой среде. Знать о мерах обеспечения безопасности данных	– повышение доступности здравоохранения и развитие сервисов; – развитие образовательных технологий поддержка малого и среднего бизнеса: увеличение портфеля банка в данном сегменте до 670 млрд руб.; – разработка ESG-политики и создание системы управления ESG-рисками; – совершенствование инструментов стресс-тестирования; – запуск ESG-скоринга к 2023 году; – обновление принципов и структуры управления, отражение в мотивации КПЭ в области устойчивого развития; – поддержание лидирующей роли в ESG-трансформации в России; – присоединение к общемировым ESG-инициативам.
	Защита персональных данных и обеспечение конфиденциальности	Обеспечивать защиту персональных данных и конфиденциальность в цифровой среде. Понимать, как пользоваться персональной информацией для предотвращения ущерба	
	Защита здоровья и благополучия	Избегать рисков для здоровья и угроз физическому и психологическому здоровью в процессе использования цифровых технологий. Уметь защитить себя и других от возможных опасностей в цифровой среде. Быть осведомленным о цифровых технологиях для социального благополучия и интеграции	
	Защита окружающей среды	Быть осведомленным о влиянии цифровых технологий на окружающую среду и экологию	
Решение проблем	Решение технических проблем	Уметь определять технические проблемы, возникающие при работе с цифровыми устройствами, и решать их (от устранения неполадок до решения более сложных задач)	
	Определение потребностей и технологических решений	Определять потребности и отбирать необходимые цифровые инструменты для их решения. Настраивать цифровые среды под личные потребности	
	Креативное применение цифровых технологий	Использовать цифровые инструменты и технологии для создания знаний и инноваций. Разрабатывать концептуальные решения по проблемным ситуациям в цифровых средах	
	Определение пробелов в цифровой компетентности	Понимать, какие цифровые компетенции необходимо развивать. Уметь поддерживать других в развитии их собственной цифровой компетентности. Искать возможности для саморазвития в цифровой среде	

Исходя из данной таблицы, следует, что целевая модель компетенций поможет достичь результатов, саморазвития, решения нестандартных задач, используя коммуникативные навыки, навыки межличностного взаимодействия и эмоциональный интеллект ориентированных на реализацию проектных решений ответственного финансирования. Следовательно, применение SMART-подхода к KPI в коммерческих банках может

стать катализатором, который нужен вашей команде. После того как цели были поставлены и план действий создан, вам нужно продолжить поиск точек для улучшения и возможностей для обратной связи. Подход SMART тесно связан с мотивационными целями сотрудников, которые вносят свой вклад в организацию, способствуя успеху и процветанию компании.

### Список литературы

1. Ахмадуллина, А. А. Биометрическая технология в банковской сфере / А. А. Ахмадуллина, Р. М. Беляев // Материалы международной научно-практической конференции (27 декабря 2017 г.). – Самара: ООО НИЦ «ПНК», 2017. – С. 9–11.
2. Ахмадуллина, А. А. Пути повышения показателей эффективности российских кредитных организаций / А. А. Ахмадуллина, А. А. Дарьякин. – Уфа: Инфинити, 2016. – №18. – С. 20–22.
3. Ахмадуллина, А. А. Что победит – бумажные деньги или биткоин / А. А. Ахмадуллина, Э. Р. Газизуллина, Г. Р. Хафизова // Инновационное развитие современной науки: проблемы, закономерности, перспективы: сборник статей VI Международной научно-практической конференции: в 2 частях. – 2018. – С. 118–120
4. Бехтина, О. Е. Система ключевых показателей эффективности (KPI) как метод антикризисного управления / О. Е. Бехтина // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2017. – № 4. – С. 10–16.
5. Васин, А. С. Повышение эффективности функционирования банка на основе совершенствования процесса обслуживания клиентов / А. С. Васин, В. В. Кузнецов // Финансы и кредит. – 2016. – № 7. – С. 273.
6. Григорьева, Т. И. Финансовый анализ для менеджеров: оценка, прогноз: учебник для магистров / Т. И. Григорьева. – 2-е издание, исправленное и дополненное. – Москва: Юрайт, 2015. – 462 с.
7. Чугунов, А. В. Совершенствование корпоративного управления в банковском секторе / А. В. Чугунов, Н. Н. Семкина // Деньги и кредит. – 2008. – № 3. – С. 47–51.

8. Щербакова, Г. В. Анализ и оценка банковской деятельности (на основе отчетности, составленной по российским и международным стандартам) / Г. В. Щербакова. – Москва: Вершина, 2010. – 464 с.
9. Daryakin, A.A., Ahmadullina, A.A. Economic and mathematical modeling and forecasting of key performance indicators of Pjsc `Sberbank`// *Astra Salvensis*, 2017, issue 10, pp. 387–398.

## References

---

1. Akhmadullina A.A., Belyaev R.M. Biometric technology in the banking sector. *Materials of the international scientific and practical conference (December 27, 2017)*, Samara, LLC SIC "PNK", 2017, pp. 9–11.
  2. Akhmadullina A.A., Daryakin A.A. Ways to improve the performance indicators of Russian credit institutions. *Higher School, UFA, Publishing House "Infiniti"*, 2016, No. 18, pp. 20–22.
  3. Akhmadullina A.A., Gazizullina E.R., Hafizova G.R. Which will win - paper money or bitcoin. *Innovative development of modern science: problems, patterns, prospects collection of articles of the VI International Scientific and Practical Conference : in 2 hours*, 2018, pp. 118–120.
  4. Bekhtina O.E. System of key performance indicators (KPIs) as a method of crisis management. *Bulletin of the V.N. Tatishchev Volga State University*, 2017, No. 4, pp.10–16.
  5. Vasin A. S., Kuznetsov V. V. Improvement of efficiency of functioning of the Bank on the basis of improving customer service. *Finance and credit*, 2016, No. 7, p. 273.
  6. Grigorieva T. I. *Financial analysis for managers: assessment, forecast: textbook for masters. 2nd ed., ispr. and add.* Moscow, Yurayt, 2015, 462 p.
  7. Chugunov A. B., Semkina H. H. Improvement of corporate governance in the banking sector. *Money and credit*, 2008, No. 3, p. 47–51.
  8. Shcherbakova G. V. *Analysis and evaluation of banking activities (on the basis of financial statements prepared under Russian and international standards)*. Moscow, Apex, 2010, 464 p.
  9. Daryakin, A. A., Ahmadullina, A. A. Economic and mathematical modeling and forecasting of key performance indicators of Pjsc `Sberbank`, 2017, issue 10, pp. 387–398.
-

DOI 10.47576/2712-7516\_2021\_6\_4\_317

УДК 65.011.4

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Назарова Инна Таджиддиновна,

*кандидат технических наук, доцент кафедры технического управления качеством, Пензенский государственный технологический университет, г. Пенза, Россия, e-mail: uncate@yandex.ru*

В статье говорится о ходе реализации национального проекта Российской Федерации «Производительность труда». Приводятся причины внедрения данного проекта, анализируются методы повышения производительности, используемые в проекте. Большое внимание уделяется описанию уже полученных результатов. Также приводятся статистические данные, иллюстрирующие сильные и слабые стороны проекта. Анализируется общественный доклад Общероссийского народного фронта, в основу которого вошло статистическое исследование, проведенное в регионах России с целью выявления отношения жителей страны к проекту, информированности о нем. В выводах предлагаются способы повышения эффективности реализации проекта.

**Ключевые слова:** производительность; национальный проект; бережливое производство; качество.

UDC 65.011.4

## IMPROVING WAYS TO INCREASE LABOR PRODUCTIVITY IN THE RUSSIAN FEDERATION

Nazarova Inna Tadjiddinovna,

*Candidate of Technical Sciences, Associate Professor of the Department of Technical Quality Management, Penza State Technological University, Penza, Russia, e-mail: uncate@yandex.ru*

The article deals with the progress of the implementation of the national project of the Russian Federation "Labor productivity". The reasons for the implementation of this project are given, the methods of increasing productivity used in the project are analyzed. Much attention is paid to describing the results already obtained. Statistics are also provided to illustrate the strengths and weaknesses of the project. The public report of the All-Russian Popular Front is analyzed, which is based on a statistical study conducted in the regions of Russia in order to identify the attitude of the country's residents to the project, awareness of it. The conclusions suggest ways to improve the efficiency of project implementation.

**Key words:** productivity; national project; Lean; quality.

Одной из важнейших задач, которую поставило перед собой Правительство России, является повышение производительности труда. Если мы ознакомимся со статистическими данными мировых показателей производительности, то увидим, что наша страна занимает далеко не лидирующие позиции.

Сегодня российские предприятия в среднем отстают по уровню производительности от иностранных конкурентов в 2–3 раза. Работая столько же или больше, российский работник производит в несколько раз меньше продукции, чем мировые конкуренты. Кроме того, продукция становится менее конкурентоспособна.

## Производительность труда в России в сравнении с другими странами в 2019 году

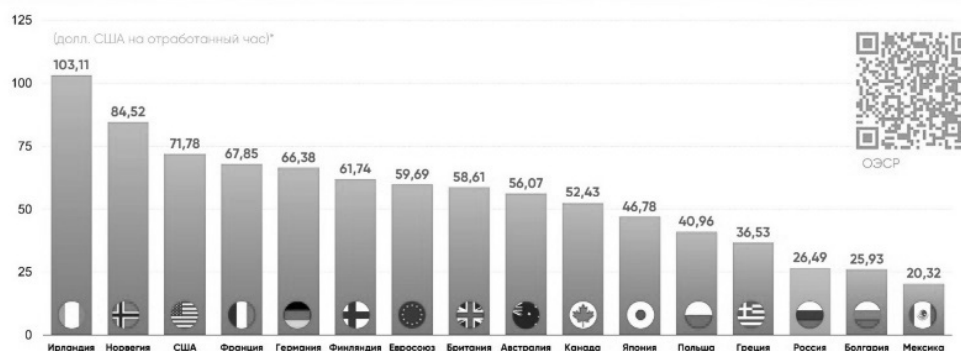


Рисунок 1 – Показатели производительности труда в мире за 2019 год

Национальный проект «Производительность труда» называет причинами такого положения дел отсутствие достаточно развитой производственной культуры, низкий уровень цифровой зрелости, нехватку квалифицированных кадров, недостаточно эффективное использование внутренних резервов и технологическое отставание. Обозначив все эти проблемы и их причины, национальный проект Российской Федерации «Производительность труда» формулирует национальную цель: «Достойный эффективный труд и успешное предпринимательство» [1].

Рассмотрим показатели проекта, а также подходы, которые предлагаются в национальном проекте для повышения производительности труда.

Для реализации проекта созданы федеральные и региональные центры компетенций, которые предназначены для оказания

консультационной, а также практической поддержки предприятиям – участникам национального проекта.

На предприятия, принимающие участие в проекте, направляются два эксперта и в течение трех месяцев они помогают настроить производственный процесс, обучить сотрудников инструментам бережливого производства, а с 2021 г. повысить эффективность бизнеса благодаря расширенной поддержке. Расширенная поддержка заключается в возможности воспользоваться платформенными решениями цифровой экосистемы национального проекта, получении помощи Ворлдскиллс при проведении аудита рабочих мест и профессиональной переподготовки работников, повысить мотивацию работников благодаря развитию движения рационализаторов.

### По предприятиям базовых несырьевых отраслей

6 335

Предприятий, получивших адресную поддержку от ФЦК и РЦК

5 000

Предприятий, воспользовавшихся сервисами цифровой экосистемы

2 277

Предприятий, получивших акселерационную поддержку по развитию экспортного потенциала

80%

Завершенных проектов, по результатам которых предприятия достигли развития производственной системы

50%

Предприятий-участников, достигших ежегодного 5% прироста производительности труда

### По инфраструктуре, формируемой в рамках нацпроекта

59

Созданных Региональных центров компетенций

550

Лучших экспертов по бережливому производству, работающих в ФЦК и РЦК

8

Платформ, созданных в рамках цифровой экосистемы

8 000

Внедренных сервисов в цифровой экосистеме

70%

Удовлетворенность предприятий предоставленными сервисами экосистемы

Рисунок 2 – Показатели национального проекта «Производительность труда»

На рис. 2 представлены основные показатели национального проекта «Производительность труда», основной вклад в достижение которых вносится как раз центрами компетенций. Центры компетенций должны обеспечить снижение времени протекания производственных процессов минимум в 2 раза, уменьшить объемы партий не менее чем в 4 раза, сократить объемы производственных запасов не менее чем на 50 %, повысить загрузку персонала в среднем на 85 %, повысить загрузку оборудования на 85 % и более. Согласно данным, приведенным в презентации на сайте национального проекта, предприятиям оказывается адресная поддержка за счет создания индивидуальных решений по росту производительности труда посредством устранения всех видов потерь. Декларируется, что такой формат обеспечит формирование новой культуры производительности труда в России, а также приведет к необходимости постоянного совершенствования системы производства предприятия [4].

Условия, при которых предприятие может обратиться за поддержкой, размещены на сайте национального проекта «Повышение производительности». К ним относятся рез-

кое увеличение существующего заказа или освоение нового продукта без повышения численности сотрудников предприятия, мотивация всего коллектива на сокращение издержек, личная заинтересованность в изменениях генерального директора, при этом собственник дает директору полный карт-бланш на их реализацию.

На рис. 3 представлены результаты участия в национальном проекте предприятия «Кургандормаш» – одного из крупнейших производителей дорожно-строительной и коммунальной техники в России.

Ежегодно публикуются данные о ходе реализации национального проекта «Повышение производительности». Рассмотрим некоторые выдержки из отчета счетной палаты за 2019 г.

По состоянию на 1 октября 2019 г. в национальный проект вовлечено 681 предприятие, обучено 7 638 чел. на предприятиях, создано 33 региональных центра компетенций и 56 потоков-образцов (оптимизированы производственные и вспомогательные процессы) на предприятиях – участниках национального проекта совместно с экспертами АНО «ФЦК».



Рисунок 3 – Решения и достигнутые результаты предприятия «Кургандормаш» за 3 года участия в национальном проекте

К участию в реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» привлечено 36 регионов. Это на четверть больше, чем планировалось на 2019 г. (29 регионов). С регионами заключены соглашения о реализации региональ-

ных проектов, которые направлены на повышение квалификации трудовых ресурсов, формирование управленческого резерва, поддержку занятости населения, оптимизацию производственных процессов на предприятиях. До конца 2024 г. к участию в реали-

зации национального проекта планируется привлечь все 85 регионов. Также в отчете приведены цифры по основным показате-

лям, сформулированным выше. Они приведены на рис. 4.

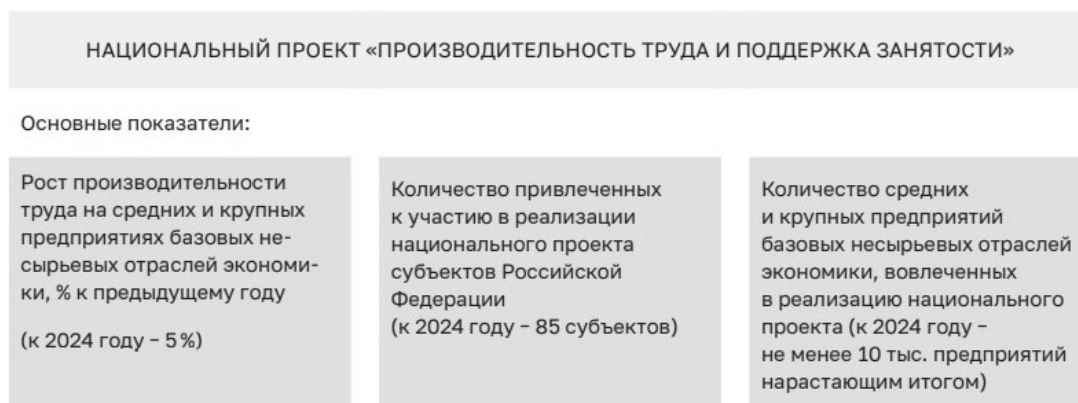


Рисунок 4 – Численные значения основных показателей национального проекта «Производительность труда»

Ростовская область – один из регионов, который принял участие в национальном проекте с начала его реализации. В отчете о реализации проекта в Ростовской области за 2020 г. приведены основные методы поддержки предприятий при реализации проекта [3]:

1. Бесплатные консультации по бережливому производству.

2. Обучение проектных команд предприятий-участников.

3. Обучение управленческого состава предприятий.

4. Льготные займы Фонда развития промышленности.

5. Инвестиционный налоговый вычет.

6. Инвестсубсидии при реализации проекта

Итоги реализации национального проекта в Ростовской области представлены на рис. 5.



Рисунок 5 – Итоги реализации национального проекта «Производительность труда» в Ростовской области за 2020 г.

На основании результатов реализации проектов как конкретных предприятий, так и региона (на примере Ростовской области)

мы можем сделать вывод о гибкости предприятий – участников проекта, а также об острой необходимости повышения произво-



дительности на предприятиях России в целом. Показатели, достигнутые более чем на 100 % (а в Ростовской области это каждый показатель), говорят либо о некорректно проведенном планировании и целеполагании, либо о повышенном спросе на поддержку среди производственных предприятий, который не был установлен на этапе планирования по причине отсутствия связи с предприятиями-участниками. В любом случае делать на основании этих показате-

лей выводы об успехе национального проекта некорректно.

В 2019 г. Общероссийский народный фронт (ОНФ) провел социологическое исследование, результаты которого приведены в общественном докладе «О реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

Информированность населения о проекте, приведенная в общественном отчете, представлена на рис. 6.



Рисунок 6 – Уровень информированности населения России о национальном проекте «Производительность труда»

На основе представленных статистических данных в докладе сделано два вывода [3]:

1) большая часть граждан недостаточно хорошо осведомлена о целях и задачах национального проекта: люди не понимают, как именно национальный проект может улучшить жизнь других россиян и тем более – их жизнь;

2) недостаточно разъяснена сама необходимость повышения производительности труда: не всегда ясны выгоды для граждан, по-прежнему остается множество опасений (увольнения кажутся неизбежным следствием любого повышения производительности труда).

Также из проведенного опроса следует, что многие эксперты считают определяющим фактором роста производительности труда на предприятиях применение методов «бережливого производства»: выявляются узкие места, перераспределяется нагрузка, сокращаются простои, более рационально используются человеческие и технические ресурсы и т.д. Консультации, оказываемые предприятиям-участникам, во многом основаны именно на методах «бережливого производства».

Вспомним, что у истоков бережливого производства стоял Тойити Оно, создававший производственную систему компании «Toyota» в 1950-е годы. В рамках концепции бережливого производства было выделено множество элементов, например кайдзен.

Кайдзен – практика, которая фокусируется на непрерывном улучшении процессов производства, разработки, вспомогательных бизнес-процессов и управления, а также всех аспектов жизни.

К сожалению, в докладе ОНФ значится еще одна проблема, которая не позволяет реализовать национальный проект «Производительность труда» с максимальной эффективностью. Дело в том, что «бережливое производство», «кайдзен», «канбан» – узкоспециальные термины, которые непонятны и часто пугают сотрудников предприятий. Отсутствие специального образования становится преградой для реализации национального проекта, а также причиной усиленного сопротивления изменениям, что сильно осложняет работу по производительности труда на предприятиях – участниках национального проекта.

В 1948–1949 г. руководители некоторых японских компаний сделали открытие, что

повышение качества естественно и неизбежно ведет к повышению производительности. Это наблюдение стало результатом работы группы японских инженеров, изучавших литературу по контролю качества, полученную от специалистов компании «Bell Laboratories», в частности книгу У. Шухарта «Экономичный контроль качества производственных изделий». Представленные в книге результаты были поразительными и показывали, что производительность действительно повышается при снижении вариации (вариация – изменчивость процесса). Визит Э. Деминга в Японию в 1950 г. инициировал «цепную реакцию» повы-

шения качества, которая представлена на рисунке 7 [1].

Эта цепная реакция хорошо иллюстрирует, как повышение качества влияет на все процессы в организации, в том числе на производительность. В п. 2 говорится о снижении себестоимости из-за уменьшения числа переделок, уменьшения задержек и препятствий. А п. 3, то есть повышение производительности, является следствием второго. Другими словами, методы, которыми необходимо добиваться повышения производительности, должны быть направлены на достижение более высокого качества, а не иметь своей целью повысить производительность любой ценой.



Рисунок 7 – Цепная реакция Деминга

Как было сказано выше, специальные методы являются непонятными для большинства рядовых сотрудников, что ведет к затягиванию процесса повышения производительности труда на предприятии. Если же ставить перед сотрудниками четкую цель, которая обозначена в цепной реакции (улучшить качество), то понимание между менеджментом и сотрудниками будет достигнуто в более короткие сроки, а значит, достижение поставленной цели также не заставит себя ждать.

Э. Деминг пишет, что сразу после того как японский менеджмент постиг смысл этой цепной реакции, все жители страны обрели общую цель – качество.

Таким образом, чтобы реализация национального проекта «Производительность труда» была максимально эффективной, встретила минимальное количество сопротивления изменениям со стороны сотрудников компаний, а также, чтобы суть проекта была понятна большинству трудоспособного населения страны, предлагается сместить фокус с проблемы низкой производительности и отсутствия производственной культуры на проблему качества. Простая цель – повышение качества – станет ключом к успешной реализации данного национального проекта.

## Список литературы

1. Деминг, Э. Выход из кризиса: Новая парадигма управления людьми, системами и процессами / Э. Деминг; пер. с англ. – 10-е издание. – Москва : Альпина Паблишер, 2020. – 417 с.
2. Национальный проект «Производительность труда» // Министерство экономического развития Российской Федерации: официальный сайт. – URL: [economy.gov.ru](https://economy.gov.ru) (дата обращения: 01.09.2021).
3. Нацпроект «Производительность» итог 29.10.20 // Общероссийский Народный фронт: официальный сайт. – URL: [onf.ru](https://onf.ru) (дата обращения: 01.09.2021).
4. Платформа для повышения производительности // Производительность труда: официальный сайт. – URL: [xn--b1aedfedwqdbfnzkf0oe.xn--p1ai](https://xn--b1aedfedwqdbfnzkf0oe.xn--p1ai) (дата обращения: 01.09.2021).

## References

---

1. Deming E. *Vy`xod iz krizisa: Novaya paradigma upravleniya lyud`mi, sistemami i processami / per. s angl. 10-e izdanie*. Moskva : Al`pina Pabliusher, 2020. 417 s.
  2. *Nacional`ny`j proekt «Proizvoditel`nost` truda»*. Ministerstvo e`konomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii: oficial`ny`j sajt. URL: [economy.gov.ru](http://economy.gov.ru) (data obrashheniya: 01.09.2021).
  3. *Naczproekt «Proizvoditel`nost`» itog 29.10.20*. Obshherossijskij Narodny`j front: oficial`ny`j sajt. URL: [onf.ru](http://onf.ru) (data obrashheniya: 01.09.2021).
  4. *Platforma dlya povy`sheniya proizvoditel`nosti. Proizvoditel`nost` truda: oficial`ny`j sajt*. URL: [xn--b1aedfedwqdbfnzkf0oe.xn--p1ai](http://xn--b1aedfedwqdbfnzkf0oe.xn--p1ai) (data obrashheniya: 01.09.2021).
-

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА СОДЕЙСТВИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЛМЫКИЯ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

**Сарунова Марина Петровна,**

*кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономической безопасности, учета и финансов, Калмыцкий государственный университет им. Б. Б. Городовикова, г. Элиста, Россия, e-mail: sarunova@mail.ru*

**Таскирова Заяна Шининовна,**

*студент, Калмыцкий государственный университет им. Б. Б. Городовикова, г. Элиста, Россия, e-mail: taskirovazaana@gmail.com*

**Ванькаева Юлиана Владимировна,**

*студент, Калмыцкий государственный университет им. Б. Б. Городовикова, г. Элиста, Россия, e-mail: Vankaeva2014@mail.ru*

**Джумабекова Сабина Акылбековна,**

*студент, Калмыцкий государственный университет им. Б. Б. Городовикова, г. Элиста, Россия, e-mail: taskirovazaana@gmail.com*

В статье рассматриваются механизмы и подходы в области государственной политики по финансированию программ занятости населения, проведен анализ мер государственной политики содействия занятости населения в Республике Калмыкия, дается оценка результативности государственной программы «Содействие занятости населения и улучшение условий, охраны труда в Республике Калмыкия». Сделан вывод о необходимости дополнительного финансирования программ содействия занятости, что связано с кризисными явлениями на рынке труда в условиях распространения коронавирусной инфекции.

**К л ю ч е в ы е с л о в а :** занятость населения; человеческий капитал; безработица; бедность населения; рынок труда.

UDC 332.1

## STATE EMPLOYMENT PROMOTION POLICY POPULATION IN THE REPUBLIC OF KALMYKIA AS A FACTOR OF HUMAN CAPITAL DEVELOPMENT

**Marina Petrovna Sarunova,**

*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Economic Security, Accounting and Finance, Kalmyk State University named after B. B. Gorodovikova, Elista, Russia, e-mail: sarunova@mail.ru*

**Taskirova Zayana Shininovna,**

*student, Kalmyk State University named after B. B. Gorodovikova, Elista, Russia, e-mail: taskirovazaana@gmail.com*

**Vankaeva Yuliana Vladimirovna,**

*student, Kalmyk State University named after B. B. Gorodovikova, Elista, Russia, e-mail: Vankaeva2014@mail.ru*

**Dzhumabekova Sabina Akylbekovna,**

*student, Kalmyk State University named after B. B. Gorodovikova, Elista, Russia,  
e-mail: taskirovazaana@gmail.com*

The article examines the mechanisms and approaches in the field of state policy for financing employment programs, analyzes the measures of state policy to promote employment in the Republic of Kalmykia, assesses the effectiveness of the state program “Promoting employment and improving conditions, labor protection in the Republic of Kalmykia.” It is concluded that additional financing of employment promotion programs is necessary, which is associated with the crisis in the labor market in the context of the spread of coronavirus infection.

**Key words:** employment of the population; human capital; unemployment; poverty of the population; labor market.

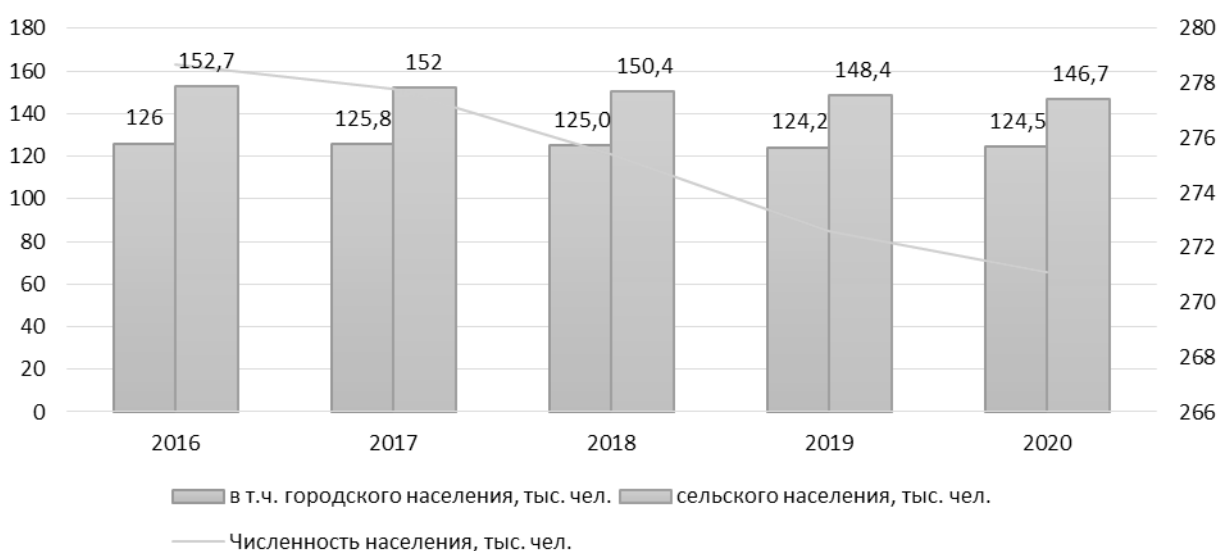
Поддержание высокого уровня занятости населения является важной задачей развития любого региона, а миграция рабочей силы отражает привлекательность тех или иных рынков труда и способствует либо развитию территории, либо возникновению депрессивных тенденций. Эффективная региональная политика занятости населения стимулирует социально-экономическое развитие территории.

Ключевыми целями развития сферы занятости населения в Республике Калмыкия являются предотвращение напряженности на рынке труда, развитие человеческого капитала и совершенствование формирования кадрового потенциала.

Эффективность мер государственной политики содействия занятости населения в

регионе можно оценить на основе количественных и качественных изменений на региональном рынке труда за последние годы [2].

Согласно данным Астраханьстата, численность населения в Республике Калмыкия за 2016–2020 гг. сократилась на 7,6 тыс. чел., или на 2,73 %, и на конец 2020 г. составила 271,1 тыс. чел. Снижение количества людей произошло преимущественно за счет сокращения сельского населения за 2016–2020 гг. на 6 тыс. чел., или на 3,93 %. Численность городского населения за 2016–2020 гг. снизилась на 1,5 тыс. чел., или на 1,19 %. В составе населения региона доминирует сельское население, на долю которого на конец 2020 г. приходится 54,11 %, снижение доли за 2016–2020 гг. составило 0,7 % п.п. (рис. 1).



*Рисунок 1 – Динамика и структура численности населения Республики Калмыкия на конец 2016–2020 гг., тыс. чел. [5]*

Причинами снижения численности населения в регионе стали миграционный отток на протяжении 2016–2020 гг. и естественная убыль населения.

В связи со снижением численности населения снижается и численность рабочей силы, в которую входит занятое и безработное население региона в возрасте от 15 лет и

старше. Численность рабочей силы за 2016–2020 гг. сократилась на 9,5 тыс. чел., или на 6,56 %, и составила по итогам 2020 г. 135,4 тыс. чел.

Уровень участия рабочей силы в регионе (отношение рабочей силы (занятые + безработные) к численности населения от 15 лет и старше) за 2016–2020 гг. сократился на 3,3

п.п. и составил по итогам 2020 г. 67,53 %, что выше, чем в среднем по России (62,7 %).

В составе рабочей силы Республики Калмыкия доля мужчин и женщин почти сопоставима: на конец 2020 г. 52,36 % и 47,64 % соответственно (рис. 2). Отмечен незначительный тренд увеличения доли мужской рабочей силы за 2016–2020 гг. на 0,33 п.п.



Рисунок 2 – Структура рабочей силы Республики Калмыкия по половому признаку в 2016–2020 гг., % [5]

В составе рабочей силы региона наблюдается снижение числа занятого населения: за 2016–2020 гг. на 7,1 тыс. чел., или на 5,48 % (рис. 3). По итогам 2020 г. число занятых в экономике региона составило 122,4 тыс. чел.

Численность безработных в регионе (по методологии МОТ) сократилась за 2016–2020 гг. на 2,4 тыс. чел., или на 15,69 %, и составила по итогам 2020 г. – 12,9 тыс. чел.

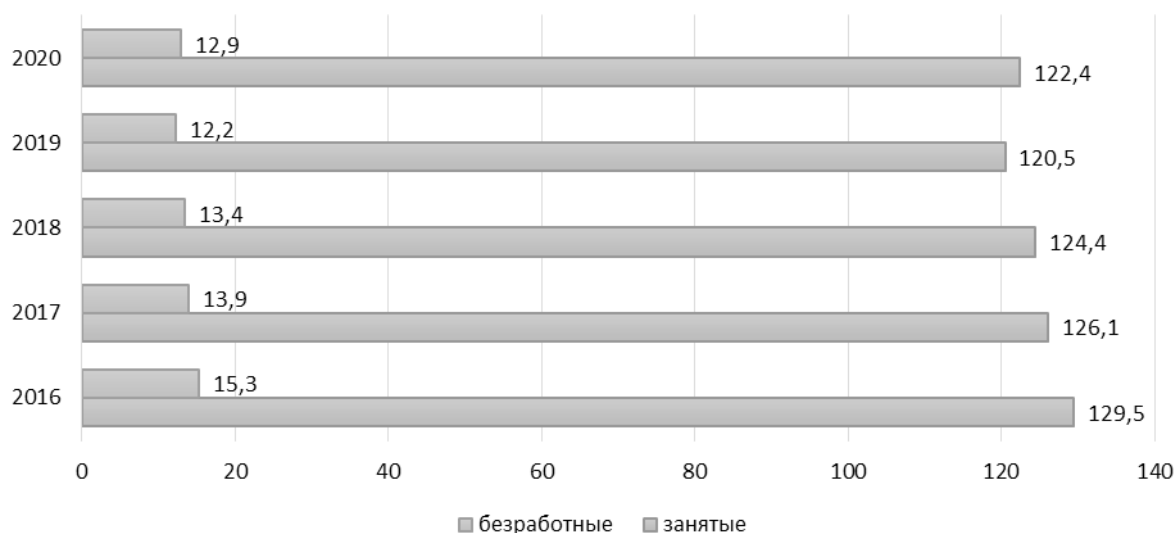


Рисунок 3 – Динамика занятых и безработных в Республике Калмыкия в 2016–2020 гг., тыс. чел. [5]

Положительным трендом считается снижение безработного населения большими темпами (за 2016–2020 гг. на 15,69 %), по сравнению с темпами снижения занятого населения (за 2016–2020 гг. на 5,48 %).

В составе численности занятых в респу-

блике по возрастным группам на протяжении 2016–2020 гг. растет доля лиц в возрасте от 30 до 39 лет (на 3,1 п.п.), а также доля граждан старше 60–72 лет (на 2 п.п.). По итогам 2020 г. на лиц старше 60 лет приходится 77 % занятых в экономике региона.

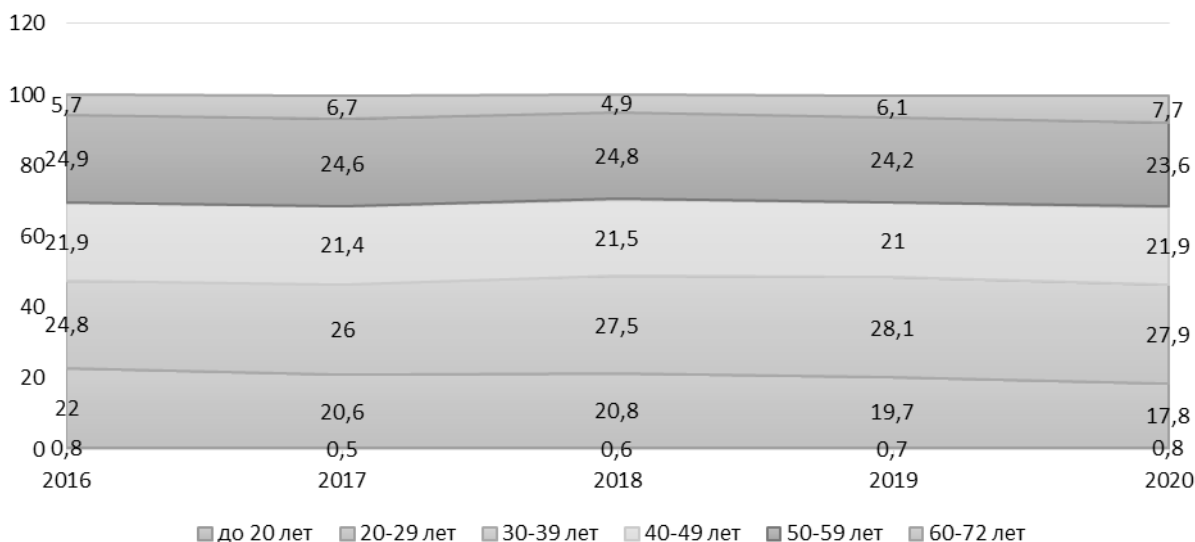


Рисунок 4 – Динамика численности занятых в экономике по возрасту за 2016–2020 гг. [5]

В составе занятых доминирующую долю занимают граждане с высшим образованием (42,5 %), то есть практически каждый второй занятый в экономике региона имеет высшее образование.

Высшее образование имеют преимущественно женщины – 49,6 %, в то время как доля мужчин с высшим образованием составляет 36 %. Это объясняется тем, что в сферах, требующих высшее образование, таких как финансовая и страховая, образование и др., заняты в основном женщины [3].

Рассмотрим уровень безработицы в Республике Калмыкия по методологии МОТ и уровень зарегистрированной безработицы на конец 2016–2020 гг. (рис. 5).

На протяжении 2016–2019 гг. уровень зарегистрированной безработицы в регионе был стабилен и находился на уровне 1,7–1,8 %, что выше общероссийского уровня – 0,91 %. Однако в 2020 г. в условиях пандемии уровень безработицы резко возрос.

За период с 1 января 2020 г. по 1 января 2021 г. численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, увеличилась в 3,6 раза и составила 8459 чел.; уровень регистрируемой безработицы составил 6,4 %.

Несмотря на снижение уровня безработицы по методологии МОТ с 10,6 % в 2016 г. до 9,6 % на конец 2020 г., это выше, чем в среднем по России (6,3 %).

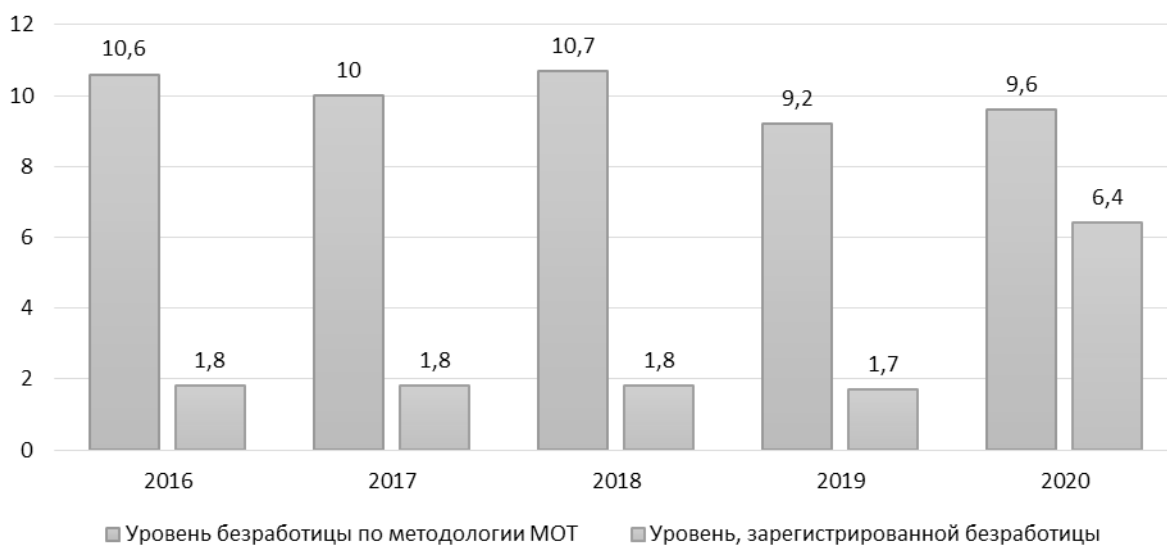


Рисунок 5 – Динамика уровня безработицы в Республике Калмыкия по методологии МОТ в 2016–2020 гг., % [5]

В среднем ежегодно в центры занятости Республики Калмыкия обращается около 7 тыс. чел. (рис. 6). Однако в 2020 г. наблюдается резкий скачок числа (более, чем в два

раза) обратившихся в центры занятости с целью трудоустройства, что связано с сокращением рабочих мест в условиях кризиса, связанного с пандемией.



Рисунок 6 – Динамика показателей по трудоустройству населения центрами занятости Республики Калмыкия в 2016–2020 гг. [5]

При этом центры занятости демонстрировали невысокий уровень трудоустройства обратившихся граждан: максимальный в 2017 году – 53,23 % от числа всех обратившихся безработных (по России – 64,2 %). К концу же 2020 г. наблюдаем тренд на резкое снижение данного показателя до уровня 18,53 %.

Анализ результативности государственной программы «Содействие занято-

сти населения и улучшение условий, охраны труда в Республике Калмыкия» в 2016–2020 гг. свидетельствует о недостаточно высокой эффективности программы, так как в 2019 и 2020 гг. не достигнуты плановые значения целевых индикаторов. Примеры оценки важнейших показателей результативности государственной программы приведены в табл. 1 за 2019–2020 гг.

Таблица 1 – Оценка результативности государственной программы «Содействие занятости населения и улучшение условий, охраны труда в Республике Калмыкия» в 2016–2020 гг. [5]

Показатель	2019 г.		2020 г.	
	план.	факт.	план.	факт.
Численность безработных, состоящих на учете на отчетную дату, чел.	2500	2328	2500	8459
Уровень регистрируемой безработицы, %	1,7	1,7	1,7	6,4
Коэффициент напряженности рынка труда	1,4	1,08	1,4	2,44
Отношение численности трудоустроенных граждан к общей численности обратившихся в органы службы занятости, %	51,0	45,89	51,5	18,53

Приведенные оценки результативности рассматриваемой программы основаны на методике сопоставления фактических показателей с плановыми, заложенными в программе. Большинство показателей программы достигались с опережением плана, однако в 2019 г. фактический показатель доли трудоустроенных граждан к общей численности обратившихся в органы службы занятости меньше планового значения на 5,11 %.

Эти отклонения в основном обусловлены несоответствием профессиональной квалификации обратившихся в органы службы занятости граждан потребностям работодателей, а также несоответствием заявленных работодателями вакансий и граждан, обратившихся за содействием в поиске работы.

Кроме того, в 2020 г. можно наблюдать невыполнение по всем показателям, на что, безусловно, оказали влияние последствия



распространения коронавирусной инфекции.

Ситуация с COVID-19 в 2020 г. внесла в официальную статистику существенные поправки: неучтенные ранее граждане были мотивированы регистрироваться как безработные, чтобы получать от государства пособия. В итоге уровень безработицы на конец

2020 г. составил 6,4 %, что впервые приблизилось к показателям уровня безработицы по методологии МОТ – 9,6 %. Скрытая безработица в республике стала выходить из тени.

Коэффициент напряженности на рынке труда республики на конец 2020 г. составил 2,44 единицы (на начало 2020 г. – 1,08 единицы) (рис. 7).

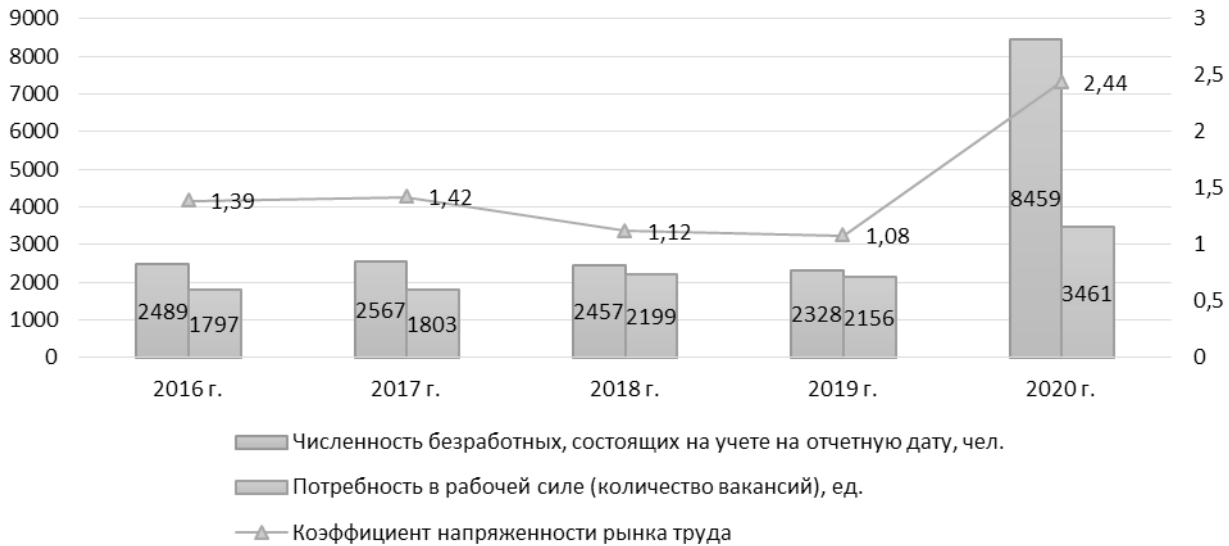


Рисунок 7 – Спрос и предложение рабочей силы на рынке труда Республики Калмыкия в 2016–2020 гг.

Таким образом, ситуация с занятостью населения в регионе, как и в целом по России, остается напряженной.

С начала 2020 г. в республике количество зарегистрированных безработных увеличилось более чем в три раза. Практически половина зарегистрированных на бирже труда безработных в октябре 2020 г. перестала получать пособия по безработице в связи с истечением срока получения пособия по безработице, но они продолжают оставаться зарегистрированными безработными, надеясь на продление выплат пособий.

На основе результатов исследования определим проблемы развития рынка труда в регионе:

1. Целый ряд отраслей экономики ощущает негативные последствия пандемии. Ситуация с пандемией коронавируса привела к росту безработицы в республике, работодатели переводят работников на удаленный режим работы, вводят неполную занятость.

2. Согласно данным статистики, только 13,4 % безработных обратилось в 2019 г. в государственную службу занятости, что косвенно свидетельствует о недостаточном

уровне информированности населения об услугах в области содействия занятости населения;

3. Относительно низкий уровень заработной платы в регионе. За 2020 г. в Республике Калмыкия среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в целом по экономике составила 31695 руб. Для сравнения: в Волгоградской области она выше в 1,12 раза (35599 руб.), в Астраханской области – в 1,23 раза (39037 руб.), в среднем по России – в 1,61 раза (51083 руб.). Наиболее привлекательными регионами для трудоустройства населения Республики Калмыкия являются г. Москва, г. Санкт-Петербург, Ямало-Ненецкий автономный округ.

4. Безработица в сельской местности. Для Республики Калмыкия она особенно актуальна, так как в регионе 54,1 % сельского населения.

5. Страх перед безработицей в России сегодня – это качественно иное явление по сравнению с началом 90-х гг. XX в., однако для большинства граждан, не имеющих иных источников дохода кроме работы по найму, ее потеря означает целый комплекс систем-

ных негативных последствий. По данным опросов Фонда «Общественное мнение» (ФОМ), в мае 2020 г. треть россиян, имеющих работу, опасались увольнения.

В целях сохранения занятости в условиях карантинных мер индивидуальным предпринимателям, малому и среднему бизнесу, которые в наибольшей степени пострадали от введенных ограничений, предоставлялась возможность привлечь беспроцентный кредит на максимальную сумму, равную шестимесячному размеру МРОТ на количество сотрудников по трудовому договору. Важным условием является сохранение как минимум 90 % штата компании.

С целью снижения рисков увольнения работников и роста безработицы в связи с введением ограничительных мероприятий в условиях пандемии COVID-19 вводятся дополнительные меры по стабилизации рынка труда. Для этого предусматривается временное трудоустройство работников, находящихся под риском увольнения, а также организация общественных работ безработных и ищущих работу граждан.

Очевидно, что не последнюю роль в стабилизации российского рынка труда сыграет дистанционная занятость. Оценивая позитивные результаты от внедрения дистанционного формата занятости, работодатели прежде всего отметили возможность сокращения своих издержек. Кроме того, значимыми оказались возможность использования современных технологий и облегчение процедуры подбора кадров [1].

Ввиду осложнения социально-экономической ситуации в мире и национальной экономике безработица в регионе значительно выросла. Для преодоления проблем безработицы государству следует разработать

комплекс активных мер социального и экономического характера:

1. Развитие предпринимательской деятельности, создание благоприятного делового климата, стимулирование инвестиций. Решение проблемы безработицы возможно при помощи развития реального сектора экономики. Так, в регионе есть потенциал для создания высокотехнологичных рабочих мест, внедряются новые инвестиционные проекты, также поможет развитие сельского хозяйства.

2. Организация общественных работ для безработных и ищущих работу граждан.

3. Частичное возмещение работодателям расходов на оплату труда работников, находящихся под риском увольнения.

4. Совершенствование правового регулирования дистанционной занятости в России, что позволит сдержать миграционный отток таких специалистов как программисты, разработчики, администраторы техподдержки и баз данных, менеджеры по онлайн-продажам, маркетологи, преподаватели, репетиторы и др.

Таким образом, поддержание высокого уровня занятости населения является важной задачей развития любого региона, а миграция рабочей силы отражает привлекательность тех или иных рынков труда и способствует либо развитию территории, либо возникновению депрессивных тенденций. Эффективная региональная политика занятости населения стимулирует социально-экономическое развитие территории. При этом ключевыми целями развития сферы занятости населения в Республике Калмыкия являются предотвращение напряженности на рынке труда, развитие человеческого капитала и совершенствование формирования кадрового потенциала.

## Список литературы

1. Бувашева, Е. Д. Молодежная безработица как угроза экономической безопасности государства / Е. Д. Бувашева, Д. В. Манджиева, В. И. Малунова, А. С. Мухлаева, А. Б. Хулхачиева // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2019. – № 1–2. – С. 18–23.
2. Зубаревич, Н. В. Влияние пандемии на социально-экономическое развитие и бюджеты регионов / Н. В. Зубаревич // Вопросы теоретической экономики. – 2021. – № 1 (10). – С. 48–60.
3. Курепина, Н. Л. Диагностика вызовов и угроз как инструмент управления экономической безопасностью и устойчивым развитием прикаспийского региона / Н. Л. Курепина, Н. Б. Берикова // Экономическая безопасность. – 2021. – Том. 4. – № 3. – С. 755–768.
4. О занятости населения в Российской Федерации: Федеральный закон от 19.04.1991 № 1032-1 // Российская газета. – 1996. – № 84.
5. Управление Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области и Республике Калмыкия: официальный сайт. – URL: <https://astrastat.gks.ru> (дата обращения: 12.09.2021).

## References

---

1. Buvasheva E.D., Mandzhieva D.V., Malunova V.I., Mukhlaeva A.S., Khulkhachieva A.B. Youth unemployment as a threat to the economic security of the state. *Bulletin of the Altai Academy of Economics and Law*, 2019, No 1-2, pp. 18–23.
  2. Zubarevich N.V. Influence of the pandemic on socio-economic development and regional budgets. *Questions of theoretical economics*, 2021, No 1 (10), pp. 48–60.
  3. Kurepina N.L., Berikova N.B. Diagnostics of challenges and threats as a tool for managing economic security and sustainable development of the Caspian region. *Economic security*, 2021, t. 4, No 3, pp. 755–768.
  4. On employment of the population in the Russian Federation: Federal Law of 19.04.1991 No 1032-1. *Russian newspaper*, 1996, No 4.
  5. *Federal State Statistics Service for the Astrakhan Region and the Republic of Kalmykia: the official website*. URL: <https://astrastat.gks.ru> (дата обращения: 12.09.2021).
-

## ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

**Демироглу Нияра Бекмухамедовна,**  
*кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры бухгалтерского учета анализа и аудита, Крымский инженерно-педагогический университет им. Ф. Якубова, г. Симферополь, Россия, e-mail: n.demiroglu@kipu-rc.ru*

В статье проведен обзор механизма государственной поддержки предпринимательства в условиях распространения новой коронавирусной инфекции и необходимости выхода из кризисной ситуации. Приведена методика оценки эффективности реализации государственных программ в сфере поддержки развития предпринимательства, проанализирован уровень эффективности реализации государственной программы Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика» за 2016–2020 гг., а также обобщены результаты оценки эффективности государственной подпрограммы Республики Крым «Развитие предпринимательства и инновационной деятельности в Республике Крым» за 2018–2020 годы. Определены задачи, стоящие перед Министерством экономического развития Республики Крым в области повышения эффективности реализации государственных программ.

**Ключевые слова:** предпринимательство; государственная поддержка; оценка; эффективность; государственная программа.

UDC 332.1

## ASSESSMENT OF THE EFFICIENCY OF STATE SUPPORT FOR ENTREPRENEURSHIP IN THE REPUBLIC OF CRIMEA

**Demiroglu Niyara Bekmukhamedovna,**  
*Ph.D. in Economics, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Accounting, Analysis and Auditing, Crimean Engineering and Pedagogical University named after F. Yakubov, Simferopol, Russia, e-mail: n.demiroglu@kipu-rc.ru*

The article provides an overview of the mechanism of state support for entrepreneurship in the context of the spread of a new coronavirus infection and the need to get out of the crisis situation. The methodology for assessing the effectiveness of the implementation of state programs in the field of supporting the development of entrepreneurship is presented, the level of effectiveness of the implementation of the state program of the Republic of Crimea “Economic development and innovative economy” for 2016 - 2020 is analyzed, and the results of assessing the effectiveness of the state subprogram of the activities in the Republic of Crimea “for 2018–2020. The tasks facing the Ministry of Economic Development of the Republic of Crimea in the field of increasing the efficiency of the implementation of state programs have been identified.

**Key words:** entrepreneurship; governmental support; grade; efficiency; Government program.

Экономический кризис, вызванный пандемией, негативно отразился на деятельности многих предприятий – как крупных, так и малых. Снижение покупательской способности населения и сокращение доходов населения, отрицательно сказались на спросе товаров и услуг субъектов малого предпринимательства, а, следовательно, наблюдалось и

резкое сокращение доходов предприятий.

Ежегодно появляется большое количество молодых предпринимателей, не желающих работать на кого-то, а желающих иметь собственный бизнес. При этом начало и управление новым проектом сопряжено со значительным риском и усилиями по преодолению всей инерции против создания чего-то нового. Большинство исследователей проводят оценку развития малого и среднего предпринимательства, анализ эффективности государственной поддержки малых и средних предприятий как уровне отдельно взятого субъекта федерации, так и в целом по России [1, 2, 3, 4, 7].

На современном этапе экономического развития малый бизнес, основанный на частной собственности, считается приоритетным направлением для каждого региона и страны в целом. Развитие малого предпринимательства как важнейшего фактора рыночных отношений является одним из ведущих направлений стратегии социально-экономического развития. В странах с рыночной экономикой проблему качественной государственной поддержки можно отнести к числу наиболее важных проблем развития экономики в целом. Создание благоприятных условий для развития предпринимательства напрямую зависит от механизмов государственной поддержки. Экономический и организационный механизм управления развитием малого бизнеса постоянно видоизменяется. Поэтому для предпринимателей важно определять направления государственной поддержки, действующие в данное время.

В соответствии с п. 1 ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ, предпринимательской деятельностью называется самостоятельная деятельность, которая осуществляется на свой риск и направлена на систематическое получение прибыли от указания услуг, выполнения работ, продажи товаров или пользования имуществом лицами, которые в установленном на законодательном уровне порядке зарегистрированы в качестве предпринимателей.

Каждый год Правительство России выделяет крупные средства на поддержку предпринимателей. В 2020 г. принято множество соответствующих программ, и одним из основополагающих факторов для этого стала вспыхнувшая пандемия коронавируса.

Государство предоставляет бизнесменам различные виды помощи: финансовую – выделение от 60 тыс. до 2,5 млн руб.; имущественную – возможность пользования государственным имуществом на льготных условиях; информационную – создание специальных сайтов и информационных каналов со свежими новостями; консультационную – возможность получения консультаций от профессионалов; образовательную – разработка программ для повышения квалификации [6].

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции Правительство предлагает помощь предпринимателям без корыстных целей и скрытых коммерческих мотивов. Однако выплаты производятся не сразу, поскольку требуется время на определение порядка и правил их осуществления. Тем не менее представителям малого и среднего бизнеса постоянно оказывают безвозмездное финансовое содействие.

В список наиболее пострадавших от пандемии отраслей попали предприятия сферы общественного питания, туризма, гостиничный бизнес и другие отрасли. Не исключено, что в дальнейшем список может быть расширен.

Многие бизнесмены претендуют на поддержку от государства. Но денежные средства распределяются неравномерно, так как власти выделяют ключевые отрасли в предпринимательстве. Первое место занимает сельскохозяйственная промышленность. Также на официальную помощь претендуют компании по производству продуктов первой необходимости, медучреждения, отрасль туризма, оказывающие услуги в бытовой и коммунальной сфере, социальные услуги, а также занимающиеся деятельностью в области инновационных технологий. С учетом принадлежности к региону список отраслей может различаться. Приоритетные сферы выделяются властями местного самоуправления.

В свою очередь программы поддержки нацелены на предприятия с ограниченной численностью штата и оборотом денежных средств за год. К среднему и малому предпринимательству относятся организации с персоналом до 250 чел., а также максимальным годовым оборотом в 2 млн. руб.

Вместе с тем имеются и дополнительные требования: период существования компа-

нии – не более двух лет; регистрация деятельности в налоговых органах; отсутствие налоговой и социальной задолженности; включение в реестр на сайте налоговой службы.

Чтобы получить финансовую поддержку, потребуется предоставить бизнес-план организации, а полученную выплату использовать по назначению. Это может быть покупка оборудования, материалов, оплата аренды и т.д. Все расходы необходимо указать в отчетности.

Чтобы получить помощь, необходимо обратиться в соответствующие органы:

- местная администрация предоставит необходимые сведения;
- торгово-промышленная палата проконсультирует по возникающим вопросам и окажет содействие в выставочной деятельности;
- бизнес-инкубатор предоставит помещения под офис, проконсультирует по рекламе и инвестициям;
- фонд поддержки предпринимательства проведет экспертизу проектов и выделит финансы на развитие, а также поможет привлечь инвестиции при отсутствии залога;
- гарантийный и венчурный фонды предоставят финансовую поддержку молодым бизнесменам и выделяют гранты;
- центр занятости населения поддержит неработающих людей, желающих запустить собственный бизнес.

Также с конца прошлого года для бизнесменов действует специальная онлайн-платформа, где они могут пожаловаться на давление на них. Все обращения обрабатываются сотрудниками силовых ведомств. Для подачи заявления необходимо зарегистрироваться и подробно описать ситуацию, а также приложить подтверждающие материалы, например, фото или видео.

Каждое коммерческое учреждение может получить финансы на собственное развитие. Государственная поддержка малого бизнеса подразумевает выделение 15 млрд руб. В результате существует несколько способов получения субсидии:

#### 1. Начинающие предприниматели.

Фирмы, существующие не более 2 лет, могут рассчитывать на безвозмездную помощь в предельном размере – 500 тыс. руб. Средства распределяются на конкурсной

основе. Нецелевое использование средств обяжет предпринимателей вернуть их обратно государству. В приоритете стоят сельскохозяйственные предприятия, а также предприниматели, работающие над развитием социальных проектов. У них есть повышенные шансы на получение субсидии.

#### 2. Выплата от центра занятости населения.

Служба предоставляет средства начинающим безработным бизнесменам на открытие компании. В текущем году эта сумма составляет 60 тыс. руб. Пускай размер выплат и небольшой, но и условия приемлемые: отсутствие конкурса и жестких требований к бизнес-плану. Заявки подаются до начала регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя.

#### 3. Кредитование на льготных условиях.

Предприниматели могут получить кредит, а потом оформить субсидию на выплату суммы в размере уплаченных процентов. Либо оформить микрозайм всего лишь под 5–10 % в год, или взять льготный кредит при участии гарантийного фонда. Руководители предприятий в сфере агропромышленного комплекса могут претендовать на кредит с гарантированной процентной ставкой, составляющей 5 % максимум.

Для поддержки малого бизнеса созданы программы с конкурсной основой, в результате которых можно получить до 25 млн руб. В различных регионах есть представительство Фонда содействия инновациям, занимающееся вопросами конкурсов. Оставить соответствующую заявку можно при личном посещении, а также на веб-сайте организации.

Есть несколько отраслей, которые не попадают в перечень организаций, получающих поддержку со стороны государства. Это компании, занимающиеся производством табачной и алкогольной продукции. А также на льготу не могут претендовать банковская и страховая сфера. Увеличивает шансы на получении субсидии хорошо подготовленный бизнес-план, в котором представлена значимость проекта, период его окупаемости, а также предполагаемый размер ежемесячной и годовой прибыли. При объявлении компании банкротом субсидия не предусмотрена.

С целью оценки эффективности мероприятий государственной поддержки предпринимательства следует проанализировать

ряд показателей, методика расчета которых приведена ниже.

Для выявления степени достижения запланированных результатов государственной программы (подпрограммы) в отчетном году ответственный исполнитель осуществляет ежегодную оценку эффективности государственной программы, в том числе:

I. Степень реализации мероприятий оценивается как доля мероприятий подпрограммы, выполненных в полном объеме, по следующей форме:

$$СР_{м1} = M_{в1} / M_1 \text{ (подпрограммы 1)} \quad (1);$$

$$СР_{м2} = M_{в2} / M_2 \text{ (подпрограммы 2)} \quad (2);$$

$$СР_{мп} = M_{вп} / M_p \text{ (подпрограммы n)} \quad (3),$$

где:

$СР_{мп}$  – степень реализации мероприятий подпрограммы;

$M_{вп}$  – количество мероприятий подпрограммы, выполненных в полном объеме, из числа мероприятий подпрограммы, запланированных к реализации в отчетном году;

$M_p$  – общее количество мероприятий подпрограммы, запланированных к реализации в отчетном году.

II. Степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджетных и иных источников ресурсного обеспечения государственной программы путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования подпрограмм и основных мероприятий государственной программы по каждому источнику ресурсного обеспечения рассчитывается по формуле:

$$ССузБРК = ЗфБРК / ЗпБРК \text{ (бюджет Республики Крым)} \quad (4),$$

$$ССузВб = ЗфВб / ЗпВб \text{ (внебюджетные средства)} \quad (5),$$

$$ССузБРФ = ЗфБРФ / ЗпБРФ \text{ (федеральный бюджет)} \quad (6),$$

$$ССузм = Зфм / Зпм \text{ (местный бюджет)} \quad (7),$$

где:

$ССуз$  – степень соответствия запланированному уровню расходов;

$Зф$  – фактические расходы на реализацию подпрограммы в отчетном году;

$Зп$  – плановые расходы на реализацию подпрограммы в отчетном году.

$$ССузобщ = Зфобщ / Зпобщ \quad (8),$$

где:

$ССузобщ$  – общая степень соответствия запланированному уровню расходов;

$Зфобщ$  – сумма фактических расходов по всем источникам ресурсного обеспечения;

$Зпобщ$  – сумма плановых расходов по всем источникам ресурсного обеспечения.

III. Оценка эффективности использования средств бюджета рассчитывается для каждой подпрограммы как отношение степени реализации мероприятий к степени соответствия запланированному уровню расходов из средств бюджета по следующей формуле:

$$Эис = СР_{мп} / ССузобщ \quad (9),$$

где:

$Эис$  – эффективность использования средств бюджета;

$СР_{мп}$  – степень реализации мероприятий по подпрограмме  $n$ ;

$ССуз$  – степень соответствия запланированному уровню расходов из средств бюджета.

IV. Для оценки степени достижения целей и решения задач подпрограмм определяется степень достижения плановых значений каждого показателя (индикатора), характеризующего цели (задачи) подпрограммы.

1. Степень достижения планового значения показателя (индикатора) рассчитывается по следующим формулам:

$$СДп/ппз = ЗПп/пф / ЗПп/пп \quad (10)$$

(для показателей, рост которых оказывает позитивное влияние);

$$СДп/ппз = ЗПп/пп / ЗПп/пф \quad (11)$$

(для показателей, оказывающих негативное влияние, например: уровень безработицы, уровень заболеваемости и т.п.),

где:

$СДп/ппз$  – степень достижения планового значения показателя, характеризующего цели и задачи подпрограммы;

$ЗПп/пф$  – значение показателя, характеризующего цели и задачи подпрограммы, фактически достигнутое на конец отчетного периода;

$ЗПп/пп$  – плановое значение показателя, характеризующего цели и задачи подпрограммы.

2. Степень реализации подпрограммы рассчитывается по формуле:

$$СРп/п = \sum СДп/ппз / N \quad (12),$$

где:

$СРп/п$  – степень реализации подпрограммы;

$СДп/ппз$  – степень достижения планового значения показателя, характеризующего цели и задачи подпрограммы;

$N$  – число показателей, характеризующих цели и задачи подпрограммы.

V. Оценка эффективности реализации подпрограммы рассчитывается в зависимости от значений оценки степени реализации подпрограммы и оценки эффективности использования средств бюджета по следующей формуле:

$$\text{ЭРп/п} = \text{СРп/п} * \text{Эис} \quad (13),$$

где:

ЭРп/п – эффективность реализации подпрограммы;

СРп/п – степень реализации подпрограммы;

Эис – эффективность использования средств бюджета.

VI. Оценка эффективности реализации госпрограммы. Эффективность реализации госпрограммы оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации Госпрограммы и оценки эффективности реализации входящих в нее подпрограмм по следующей формуле:

$$\text{ЭРгп} = \sum \text{ЭРп/п} / j \quad (14),$$

где:

ЭРгп – эффективность реализации госпрограммы;

ЭРп/п – эффективность реализации подпрограммы;

$J$  – количество подпрограмм.

Эффективность реализации госпрограммы признается:

– высокой, в случае если значение ЭРгп составляет не менее 0,90;

– средней, в случае если значение ЭРгп составляет не менее 0,75;

– удовлетворительной, в случае если значение ЭРгп составляет не менее 0,60;

– в остальных случаях эффективность реализации государственной программы признается неудовлетворительной.

По данным сводных годовых докладов «О ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Республики Крым за 2018–2020 годы», проведем оценку эффективности реализации государственных программ в области предпринимательства по Крыму.

На рис. 1 представлен уровень эффективности государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» за 2016–2020 г. по Республике Крым.



Рисунок 1 – Уровень эффективности реализации государственной программы Республики Крым «Экономическое развитие и инновационная экономика» за 2016–2020 гг. [8]

Эффективность реализации данной государственной программы достаточно высокая, поскольку превышает предел 0,90. Однако следует отметить ее рост с 2016 г. по

2019 г. и незначительное снижение в 2020 г. (на 0,45 пунктов), что связано со снижением степени достижения целевых показателей (табл. 1).



Таблица 1 – Результаты оценки эффективности государственной подпрограммы Республики Крым «Развитие предпринимательства и инновационной деятельности в Республике Крым» за 2018–2020 гг. [8]

Показатели	2018 год	2019 год	2020 год
Степень достижения целевых показателей, %	148,8	280,2	246,5
Степень реализации мероприятий, %	81,0	93,8	94,12
Уровень финансирования, %	99,4	100,0	99,97
Оценка эффективности реализации государственной программы	1,47	2,97	2,52

Проведенный анализ свидетельствует, что уровень финансирования в 2019 г. достиг 100,00 %, что повлияло и на степень достижения целевых показателей, которая достигла максимума и составила 280,2 %. За анализируемый период данный показатель

в среднем составил 225,17 %. Степень реализации мероприятий возросла с 81,0 % до 94,12 %.

В табл. 2 приведен анализ сумм финансирования рассматриваемой государственной подпрограммы.

Таблица 2 – Информация о расходах на реализацию государственной подпрограммы Республики Крым «Развитие предпринимательства и инновационной деятельности в Республике Крым» за 2018–2020 гг. по источникам финансирования [8]

Показатели	Плановые значения	Фактическое исполнение	Процент выполнения
2018 год			
Финансирование, всего, тыс. руб.	1016280,74	1009607,33	99,34
в том числе:			
за счет федерального бюджета	917714,60	914012,35	99,60
за счет бюджета Республики Крым	98566,14	95594,98	96,99
2019 год			
Финансирование, всего, тыс. руб.	1835990,12	1832413,86	99,81
в том числе:			
за счет федерального бюджета	1767550,10	1767550,10	100,00
за счет бюджета Республики Крым	68440,02	64863,76	94,77
2020 год			
Финансирование, всего, тыс. руб.	1170707,86	1170337,18	99,97
в том числе:			
за счет федерального бюджета	901341,00	901341,00	100,00
за счет бюджета Республики Крым	269366,86	268996,18	99,86

Наибольшая доля финансирования государственной подпрограммы Республики Крым «Развитие предпринимательства и инновационной деятельности в Республике Крым» за 2018–2020 гг. приходится на федеральный бюджет. Свыше 1 млрд руб. ежегодно выделяется для реализации мероприятий, направленных на развитие предпринимательства в республике. В целом отмечается высокий уровень достижения поставленных целей.

С целью повышения эффективности реализации государственных программ Республики Крым Министерство экономического развития ставит решение следующие задачи:

– проводить анализ причин неэффективной реализации отдельных мероприятий и

подпрограмм государственных программ Республики Крым за последние годы и принимать меры для повышения их эффективности;

– продолжить работу по совершенствованию системы целевых индикаторов и показателей государственных программ Республики Крым;

– при необходимости оптимизировать количество государственных программ, основных мероприятий государственных программ при подготовке проектов программ к формированию проекта бюджета Республики Крым на очередной финансовый год и плановый период;

– обеспечить полноценное и своевременное выполнение мероприятий, повысить качество проведения ежеквартального монито-

ринга исполнения государственных программ. Обеспечить своевременное приведение государственных программ в соответствие с законом Республики Крым о бюджете Республики Крым на очередной финансовый год и плановый период;

– продолжить внедрение принципов проектного управления при реализации государственных программ.

Проведенное исследование позволяет отметить высокий уровень эффективности реализации мероприятий поддержки субъектов

малого предпринимательства со стороны государства, а именно: улучшение условий ведения предпринимательской деятельности на территории Республики Крым; расширение доступа субъектов малого предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию; акселерацию субъектов малого и среднего предпринимательства, а также популяризацию предпринимательства, в том числе и среди молодежи.

### Список литературы

1. Искандерова, М. М. Особенности налоговой политики в регулировании малого и среднего предпринимательства / М. М. Искандерова // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2018. – № 9. – С. 154–161.
2. Колосова, М. В. Основные направления развития системы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в России / М. В. Колосова, Е. В. Петров, Е. В. Печенкина // Социально-экономические и правовые основы развития экономики: коллективная монография; под редакцией И. В. Тропченко. – Уфа: Аэтерна, 2016. – С. 46–100.
3. Кузнецова, Л. М. Современное положение малого и среднего предпринимательства в России / Л. М. Кузнецова, В. А. Бабенкова // Экономическая среда. – № 1 (23). – С. 41–46.
4. Латыпов, Р. Т. Муниципальные фонды поддержки предпринимательства: эффективность и развитие / Р. Т. Латыпов // Ученые записки Крымского инженерно-педагогического университета. – 2018. – № 3 (61). – С. 92–96.
5. Правительство Республики Крым: официальный сайт. – URL: <https://rk.gov.ru/> (дата обращения: 30.10.2021).
6. Правительство Российской Федерации: официальный сайт. – URL: [government.ru](http://government.ru) (дата обращения: 19.11.2021).
7. Райская, О. П. Финансовая и информационная поддержка малого и среднего предпринимательства в России / О. П. Райская // Экономика и управление. – 2019. – № 1 (159). – С. 101–107.

### References

1. Iskenderova M.M. Osobennosti nalogovoy politiki v regulirovani malogo i srednego predprinimatel'stva. *E`konomika i upravlenie: problemy, resheniya*. 2018. № 9. S. 154–161.
2. Kolosova M.V., Petrov E.V., Pechenkina E.V. Osnovny`e napravleniya razvitiya sistemy` gosudarstvennoj podderzhki malogo i srednego predprinimatel'stva v Rossii. *Social`no-e`konomicheskie i pravovy`e osnovy` razvitiya e`konomiki: kollektivnaya monografiya; pod redakciej I. V. Tropchenko*. Ufa: Ae`terna, 2016. S. 46–100.
3. Kuzneczova L.M., Babenkova V. A. Sovremennoe polozhenie malogo i srednego predprinimatel'stva v Rossii. *E`konomicheskaya sreda*. № 1 (23). S. 41–46.
4. Laty`pov R. T. Municipal`ny`e fondy` podderzhki predprinimatel'stva: e`ffektivnost` i razvitie. *Ucheny`e zapiski Kry`mskogo inzhenerno-pedagogicheskogo universiteta*. 2018. № 3 (61). S. 92–96.
5. *Pravitel`stvo Respubliki Kry`m: oficial`ny`j sajt*. URL: <https://rk.gov.ru/> (data obrashheniya: 30.10.2021).
6. *Pravitel`stvo Rossijskoj Federacii: oficial`ny`j sajt*. URL: [government.ru](http://government.ru) (data obrashheniya: 19.11.2021).
7. Rajskaaya O.P. Finansovaya i informacionnaya podderzhka malogo i srednego predprinimatel'stva v Rossii. *E`konomika i upravlenie*. 2019. № 1 (159). S. 101–107.

DOI 10.47576/2712-7516\_2021\_6\_4\_339

УДК 338

## ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗАПАСАМИ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИКИ ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА

**Бекмурзаева Рашия Хамзатовна,**

*кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики и экономической безопасности отраслей и предприятий, Чеченский государственный университет им. А. А. Кадырова, г. Грозный, Россия, e-mail: raya.bek@yandex.ru*

**Джандарова Луиза Хусановна,**

*кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экологии и природопользования, Грозненский государственный нефтяной технический университет имени академика М. Д. Миллионщикова, г. Грозный, e-mail: luiza2275@rambler.ru*

В статье рассмотрены сущность и основные принципы циркулярной экономики. Исследованы составные элементы реверсивных материальных потоков в замкнутых цепях поставок. Определены основные проблемы в формировании замкнутых цепей поставок, а именно оптимизация управления запасами на протяжении всей цепи. Предложен методический подход к управлению запасами в замкнутых цепях поставок, предусматривающих многоуровневое размещение запасов. Обосновано использование совокупности моделей управления запасами, которые позволяют координировать действия по управлению запасами и являются адекватными практике ведения бизнеса в условиях циркулярной экономики. Сформулированы выводы и рекомендации относительно особенностей формирования замкнутых цепей поставок, перечня потоков как элементов реверсивной логистики, методических подходов с использованием моделей управления запасами в сложных логистических системах, построенных по циркулярному принципу.

**К л ю ч е в ы е с л о в а:** поток; логистика; экологическая логистика; реверсивная логистика; замкнутые цепи поставок; циркулярная экономика; управление запасами.

UDC 338

## ENVIRONMENTAL ASPECTS OF INVENTORY MANAGEMENT IN A CIRCULAR ECONOMY

**Bekmurzaeva Rashiya Khamzatovna,**

*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Economics and Economic Security of Industries and Enterprises, Chechen State university named after A. A. Kadyrova, Grozny, Russia, e-mail: raya.bek@yandex.ru*

**Dzhandarova Luiza Khusanovna,**

*Ph.D. in Economics, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Ecology and Environmental Management, Grozny State Oil Technical University named after Academician M.D. Millionshchikov, Grozny, e-mail: luiza2275@rambler.ru*

The article examines the essence and basic principles of the circular economy. The constituent elements of reversible material flows in closed supply chains are investigated. The main problems in the formation of closed supply chains are identified, namely, the optimization of inventory management throughout the entire chain. A methodical approach to inventory management in closed supply chains, providing for multilevel placement of reserves, is proposed. The use of a set of inventory management models has been substantiated, which

allow coordinating actions for inventory management and are adequate to the practice of doing business in a circular economy. Conclusions and recommendations are formulated regarding the features of the formation of closed supply chains, the list of flows as elements of reverse logistics, methodological approaches using inventory management models in complex logistics systems built on a circular principle.

**Key words:** stream; logistics; ecological logistics; reverse logistics; closed supply chains; circular economy; Inventory Management.

Внедрение принципов циркулярной экономики, стремление к инновационному развитию, формирование замкнутых цепей поставок требуют обновления содержания и наполнения реверсивных потоков. Специального внимания заслуживают подходы к решению вопросов эффективных реверсивных потоков, использования адекватных моделей управления запасами в логистических системах, которые могут обеспечить уменьшение совокупных расходов, с одной стороны, гибкость и адаптивность – с другой.

Мир сегодня подошел к черте, когда мы потребляем природных ресурсов на 50% больше, чем может быть воспроизведено, а через десять лет, по прогнозам ученых, конечный спрос потребует вдвое больше природных ресурсов, чем сейчас [1]. В качестве ответа на экологические угрозы цивилизации в 1992 г. на Конференции ООН была принята концепция устойчивого развития. Большинство парадигм устойчивого развития концентрируют свое внимание на проблемах бережливого производства и потребления, пытаясь достичь при этом согласованности использования природных ресурсов, научно-технического развития, институциональных изменений, которые станут основой для удовлетворения человеческих потребностей. В 2011 г. происходит перенос внимания мирового сообщества на проблему социальной справедливости (еще в 2008 г. по инициативе ООН была разработана концепция инклюзивной экономики, главной идеей которой была экономическая эффективная схема ведения бизнеса с включением всех слоев населения – как потребителей, покупателей, работников, производителей и предпринимателей на всех звеньях цепей поставок, обеспечивая при этом взаимовыгодное развитие) и ее сочетание с экологической деградацией системы [4]. Это сочетание впоследствии образует новую концепцию – зеленую экономику, которая призвана решить вопросы опустошения природных ресурсов, уменьшения опасных выбросов

в атмосферу, климатических изменений и т.п.

В начале 70-х годов прошлого века Д. Медоузом была разработана идея эффективно-го повторного использования. В дальнейшем эта идея развивается учеными В. Стахилем, М. Браунгартом, В. Макдоно, в направлении того, что функционирование экономики происходит по замкнутому кругу. Действующая сегодня модель циркулярной экономики представляет собой поэтапный замкнутый цикл, который был разработан фондом Ellen MacArthur и нацелен на экономию ресурсов, создание новых рабочих мест и сокращение отходов, который начинается с добычи сырья, его переработки, производства, транспортировки, продолжается сбытом, конечным потреблением и использованием. В конце жизненного цикла происходит сбор товаров, которыми уже не пользуются, или отходов потребления, или производства и направление их на утилизацию или переработку [4]. Циркулярная экономика имеет характер замкнутой и восстанавливающей системы, что отражается в минимизации сырьевых ресурсов, которые используются, и максимизации объемов ресурсов, которые перерабатываются и направляются на следующий цикл потребления, сокращении площадей полигонов, отведенных под свалки, и т. п.

Циркулярная экономика основана на следующих принципах:

- контроль конечных запасов ресурсов и потоков возобновляемых ресурсов для обеспечения сохранения природного капитала;
- оптимизация потребления ресурсов;
- предотвращение негативного эффекта текущего производства для повышения эффективности экономических и экологических систем [3].

В результате широкого использования концепции циркулярной экономики, по оценкам экспертов, потенциально можно сократить потребление материалов на 32 % в течение 15 лет и на 53 % к 2050 г. Модель

циркулярной экономики сегодня может существовать только на основе формирования замкнутых цепей поставок. Замкнутые цепи поставок (Closed-loop supply chain, или CLSC) фокусируются на возврате от покупателей продуктов и восстановлении их добавленной стоимости путем вторичного использования продуктов или некоторых компонентов и частей [5].

Замкнутые цепи поставок играют важную роль в организации взаимосвязи между логистической системой производства и продажи товаров и логистической системой вторичных ресурсов. Кроме того, именно на основании замкнутых цепей поставок строится движение потоков реверсивной логистики, которая состоит из обратных и возвращенных потоков.

Необходимо отметить, что в настоящее время существует ошибочный взгляд на реверсивную логистику и реверсивные потоки из-за непонимания их важности для предприятий и расхождения взглядов относительно состава и элементов этих потоков. Реверсивная логистика – это процесс, который позволяет компаниям стать более экологически эффективными посредством использования в своей деятельности утилизации, повторного использования и снижения количества используемых материалов. В более узком смысле данное явление можно рассматривать как обратное распределение материалов между участниками канала распределения. Более целостным взглядом на реверсивную логистику является стремление сократить использование материалов в системе потоков прямого движения так, чтобы как можно меньшее их количество возвращалось в обратном направлении, повторное использование материалов в этом случае возможно, а процесс утилизации облегчается [2]. Можно утверждать, что реверсивная логистика является одним из действенных инструментов циркулярной экономики. К сожалению, многие компании считают реверсивную логистику своей второстепенной функцией, которая несет лишь убытки и проблемы.

Если анализировать состав замкнутых материальных потоков, то можно предложить такую формулу: Замкнутые материальные потоки = Прямые материальные потоки + Реверсивные потоки. Больше всего разногласий в научной литературе при опреде-

лении составляющих реверсивных потоков в замкнутых цепях поставок наблюдается в отношении такого вида деятельности, как гарантийное обслуживание, возврат товаров, которые находятся на гарантии и не подлежат ремонту. В соответствии с подходом [5], гарантийный ремонт не носит массового характера, в данном случае не образуется товарный поток, который мы рассматриваем как упорядоченное, направленное движение однородных элементов из определенной точки цепи поставок к другой точке. То же самое касается товаров, отправляемых в ремонт, и товаров, возвращаемых из ремонта. Гарантийный ремонт – это услуга специализированных предприятий, которые, как правило, работают по договорам с производителями, они в свою очередь обеспечивают их запасными частями. Отсутствие единых подходов к понятию и, главное, составных элементов обратного и возвращенного потоков вызывает дополнительные сложности во время управления замкнутыми цепями поставок.

До сих пор сохраняются методические подходы к проектированию запасов в замкнутых цепях поставок с ориентацией на логистику прямых потоковых процессов. Операции возврата продукции и формирование обратного потока необходимо рассматривать с точки зрения системной организации и логистики распределения продукции в прямом и обратном направлении через цепи поставок. Планируя логистическую систему с учетом последовательности и закономерности событий, которые происходят в замкнутых цепях поставок, можно свести сложную задачу проектирования запасов в замкнутых цепях поставок в модели производственного заказа (EPQ) и модели экономического размера партии (EBQ) [5]. Целевой функцией управления запаса в замкнутых цепях поставок является минимизация постоянных и переменных издержек так же, как и во время формирования прямых потоков в цепях поставок. Основной задачей логистического менеджмента при этом будет выбор оптимального соотношения между постоянными затратами на поставку и переменными издержками хранения на единицу запаса. Это соответствует концептуальному подходу модели EOQ (модель экономического размера заказа) в классической теории управления запасами.

Таблица 1 – Классификация материальных потоков в замкнутых цепях поставок [2, 3, 5]

Логистические субсистемы	Замкнутый материальный поток		
	Прямой материальный поток	Реверсивный материальный поток	
		Возвращенный материальный поток	Обратный материальный поток
Поставка	Сырье, материалы, полуфабрикаты, промежуточный продукт	Материалы, сырье, поставленные с нарушением условий договора, которые не прошли входной контроль по качеству, количеству	Списанные материалы, тара, упаковка направляется на переработку или утилизацию
Производство	Незавершенное производство, готовая продукция	Материальные ресурсы, которые находятся на правах лизинга, аренды	Отходы собственного производства, списанное оборудование, лишние материальные ресурсы, бракованная продукция
Сбыт	Готовая продукция	Неликвидные товары, товары, срок употребления которых истек, обратная тара, товары, запрещенные к ввозу на территорию другой страны по разным причинам, товары с неправильно оформленными документами	Тара, упаковка, которые подлежат возврату или утилизации, товары со скрытыми дефектами, бытовые отходы

Анализ научных подходов к управлению запасами в замкнутых цепях поставок показал, что большинство из них фокусирует свое внимание на сокращении объемов закупок продукции с низкой оборачиваемостью; управлении ассортиментом на основе ABC/XYZ-анализа; стимулировании продаж (уценка, подарки); определении оптимальных уровней запасов для каждого звена замкнутой цепи поставок [5]. Данные подходы нацелены на предотвращение образования неликвидных запасов по всей цепи поставок как в прямом, так и в реверсивном направлении, что положительно повлияет на уровень совокупных расходов, финансово-экономических показателей деятельности, конкурентоспособность предприятия.

Проблема интегрированного сквозного управления запасами в замкнутых цепях поставок является актуальной задачей. Анализ научной литературы показал, что модели управления запасами в реверсивных каналах распределения недостаточно изучены. Предложенная классификация реверсивных потоков позволит оптимально определять необходимую модель управления запасами, размер заказа на пополнение запаса, выбрать стратегию управления запасами и, соответственно, снизить совокупные издержки управления запасами, повысить гибкость и адаптивность, а значит, надежность замкнутых систем.

### Список литературы

1. Гурьева, М. А. Теоретические основы циркулярной экономики. Культура и экология – основы устойчивого развития России / М. А. Гурьева // Зеленый мост через поколения: материалы международного форума, г. Екатеринбург, 12–15 апреля 2019 г. – Часть 1. – Екатеринбург, 2019. – С. 54–59.
2. Зуева, О. Н. Реверсивная логистика в управлении запасами / О. Н. Зуева // Известия Иркутской государственной экономической академии. – 2009. – № 1(63). – С. 107–111.
3. Пахомова, Н. Переход к циркулярной экономике и замкнутым цепям поставок как фактор устойчивого развития / Н. Пахомова, К. Рихтер, М. Ветрова // Вестник Санкт-Петербургского университета. Экономика. – 2017. – № 5. – С. 244–268.
4. Ellen MacArthur Foundation. URL: <https://www.ellenmacarthurfoundation.org> (дата обращения: 19.10.2021).
5. Lukinskiy V.S., Panova Y., Soletskiy R. Simulation modelling of supply chain with allowance of reliability. *Russian Journal of Logistics and Transport Management*, 2016, vol. 3, No 2, pp. 49–60.

### References

1. Gur'eva M. A. Teoreticheskie osnovy` cirkulyarnoj e`konomiki. Kul'tura i e`kologiya – osnovy` ustojchivogo razvitiya Rossii. *Zeleny`j most cherez pokoleniya: materialy` mezhdunarodnogo foruma, g. Ekaterinburg, 12–15 aprelya 2019 g.* Chast` 1. Ekaterinburg, 2019. S. 54–59.
2. Zueva O.N. Reversivnaya logistika v upravlenii zapasami. *Izvestiya Irkutskoj gosudarstvennoj e`konomicheskoy akademii*. 2009. № 1(63). S. 107–111.
3. Paxomova N., Rixter K., Vetrova M. Perexod k cirkulyarnoj e`konomike i zamknuty`m cepyam postavok kak faktor ustojchivogo razvitiya. *Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta. E`konomika*. 2017. № 5. S. 244–268.
4. *Ellen MacArthur Foundation*. URL: <https://www.ellenmacarthurfoundation.org> (data obrashheniya: 19.10.2021).
5. Lukinskiy V.S., Panova Y., Soletskiy R. Simulation modelling of supply chain with allowance of reliability. *Russian Journal of Logistics and Transport Management*, 2016, vol. 3, No 2, rr. 49–60.

DOI 10.47576/2712-7516\_2021\_6\_4\_343

УДК 331.5

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ И ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ НА РЫНКЕ ТРУДА

**Асриянц Каринэ Геннадьевна,**

*кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления, Дагестанский государственный университет, г. Махачкала, Россия, e-mail: divikas@mail.ru*

**Магомедова Зайнаб Шамильевна,**

*магистр 3 года обучения направления «Государственное и муниципальное управление», Дагестанский государственный университет, г. Махачкала, Россия, e-mail: zainab1997zauka@gmail.com*

**Рябых Ксения Васильевна,**

*магистр 3 года обучения направления «Государственное и муниципальное управление», Дагестанский государственный университет, г. Махачкала, Россия, e-mail: xxxen96@mail.ru*

В статье представлены результаты анализа занятости и трудоустройства молодежи на рынке труда. Выявлены текущие проблемы молодежного сегмента рынка труда, проведен анализ негативных изменений на рынке труда, вызванных пандемией COVID-19, рассмотрена государственная программа содействия занятости молодежи, а также выявлены направления адаптации и уточнения данной программы.

**Ключевые слова:** рынок труда; занятость; трудоустройство; молодежь; государственное регулирование; законодательство; государственная программа.

UDC 331.5

## STATE REGULATION OF EMPLOYMENT AND EMPLOYMENT OF YOUTH IN THE LABOR MARKET

**Asriyants Karine Gennadievna,**

*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration, Dagestan State University, Makhachkala, Russia, e-mail: divikas@mail.ru*

**Magomedova Zainab Shamilevna,**

*Master of 3 years of study in the direction "State and Municipal Administration", Dagestan State University, Makhachkala, Russia, e-mail: zainab1997zauka@gmail.com*

**Ryabykh Ksenia Vasilievna,**

*Master of 3 years of study in the direction "State and Municipal Administration", Dagestan State University, Makhachkala, Russia, e-mail: xxxen96@mail.ru*

The article presents the results of the analysis of employment and employment of youth in the labor market. The current problems of the youth segment of the labor market were identified, the analysis of negative changes in the labor market caused by the COVID-19 pandemic was carried out, the state program for promoting youth employment was considered, and the directions of adaptation and refinement of this program were identified.

**Key words:** labor market; employment; employment; young people; government regulation; legislation; Government program.

В настоящее время для развития молодежного рынка труда необходима государственная поддержка, так как эффективное взаимодействие молодежи и государства будет способствовать минимизации напряженности в молодежном обществе.

Занятость молодого поколения – сложная многосторонняя проблема, носящая межведомственный характер. Под занятостью понимается обеспеченность молодежи общественно необходимой работой, приносящей какой-либо доход.

Государственное регулирование трудоустройства молодежи – это система мер

государства, позволяющая молодому поколению профессионально самореализовываться.

Согласно исследованию международной аудиторско-консультационной сети FinExpertiza, к концу 2020 г. число занятых в России сократилось на 1,65 млн чел., из которых 1 млн – это работники в возрасте до 30 лет [1].

Так, из 1,65 млн чел., потерянных на российском рынке труда в 2020 году, 1,01 млн составляют работники в возрасте 15–29 лет включительно, 12,17 млн – в декабре 2020 г. по сравнению с 13,18 млн в 2019 г. (см. рис. 1).

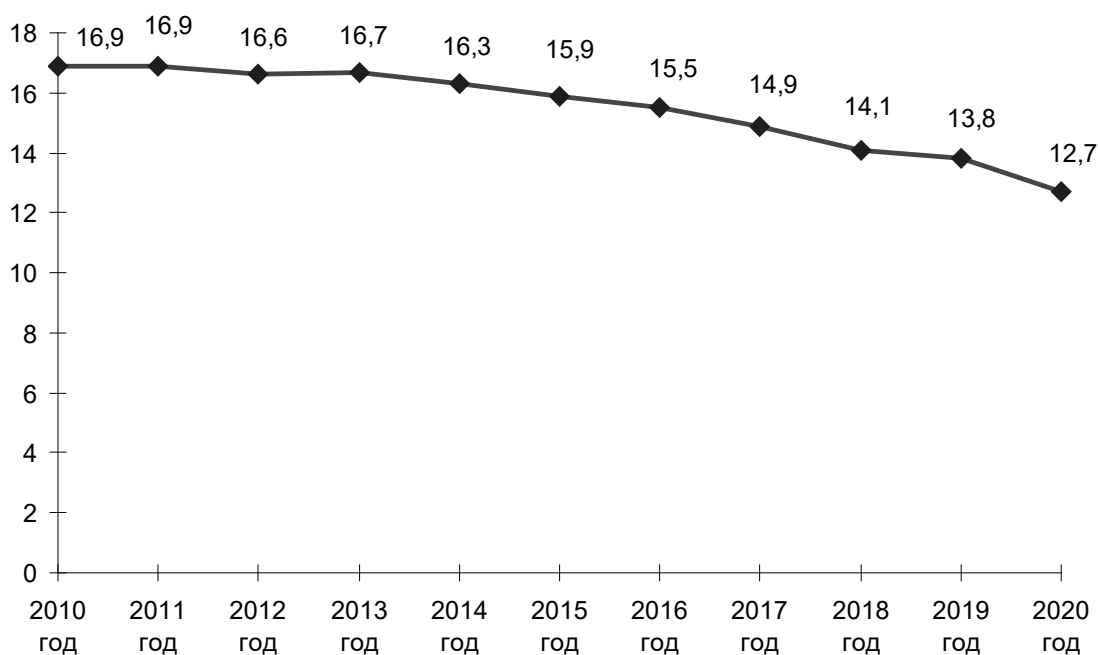


Рисунок 1 – Численность занятой молодежи в 2010–2020 гг., млн чел. [6]

За один год российская экономика потеряла 7,7 %, или каждого тринадцатого молодого работника. Снижение числа трудоустроенной молодежи в конце 2020 г. является максимальным.

Как показал анализ негативных изменений на рынке труда, вызванных пандемией COVID-19, молодые люди пострадали больше, чем лица старших возрастов. Это связано с тем, что значительная часть молодых людей занята на временной работе или на неполной занятости, и поэтому подвержена большому риску потерять работу.

Отдельные регионы за 2020 г. лишились пятой части молодых работников (рис. 2).

На основании исследования регионов с максимальным сокращением работников в возрасте до 30 лет можно сделать вывод, что

самое значительное уменьшение численности занятых выявлено в Амурской и Мурманской областях, а также в Северной Осетии.

В целом в последние годы наблюдается четкая тенденция к снижению уровня занятости молодежи: если в 2017 г. средний показатель составлял 54 %, то в 2020 г. – 49,8 %. В то же время, согласно прогнозам развития рынка труда Минтруда России, разработанным при создании стратегических инициатив Правительства РФ по социально-экономическому развитию России до 2030 г. [2], именно молодежь должна стать ключевой возрастной группой для обеспечения ускоренного развития страны.

Этот факт, а также задача, поставленная главой государства [3], побудили разработать долгосрочную программу содействия



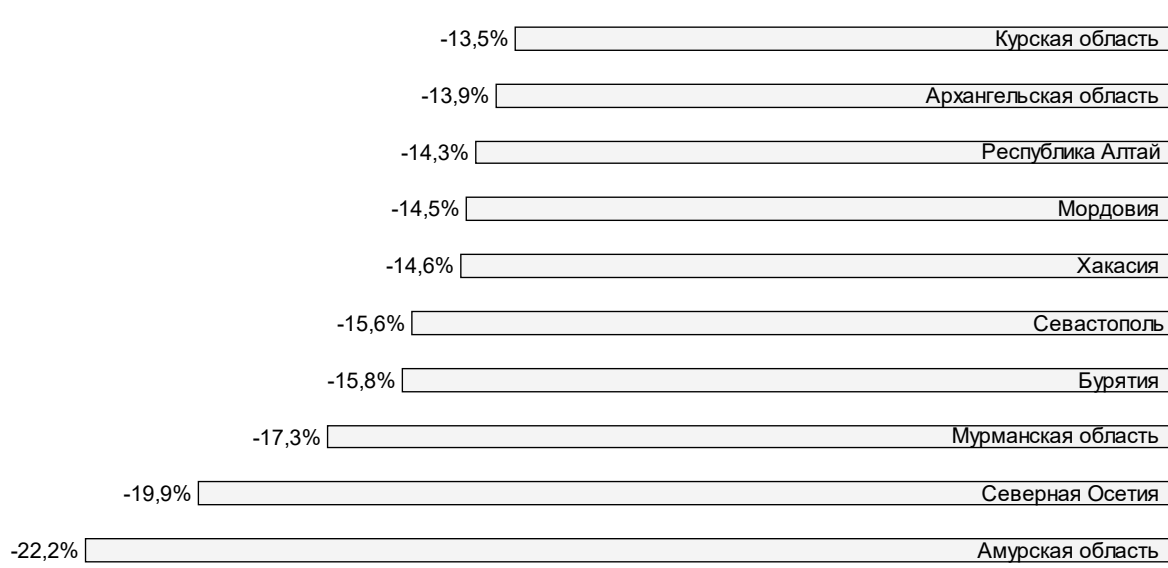


Рисунок 2 – Регионы с максимальным сокращением работников в возрасте до 30 лет [1]

занятости молодежи. Преимущества и недостатки проекта программы обсуждались экспертами Государственной Думы.

Долгосрочная программа поддержки занятости молодежи будет реализована в два этапа. В частности, первый этап продлится с 2022 по 2024 г. [5] и будет включать:

- развитие некоторых подсистем портала «Работа в России» для формирования публичной информации о состоянии рынка труда и прогнозов его развития;
- разработку законодательных изменений, необходимых для расширения возможностей трудоустройства молодежи;
- реализацию индивидуальных проектов по развитию молодежного предпринимательства.

Эффективность этих мер определит второй этап программы (2025–2030 гг.).

По результатам обсуждения в Государственной Думе, концептуальный проект долгосрочной программы занятости молодежи, разработанный Минтрудом России, поддержан профильными министерствами и ведомствами, а также экспертным сообществом.

Однако некоторые положения программы нуждаются в адаптации или уточнении:

1. Программа делает акцент на молодых людях в возрасте до 30 лет, тогда как согласно Федеральному закону «О молодежной политике в Российской Федерации» от 30.12.2020 № 489-ФЗ, молодежью считаются лица в возрасте от 14 до 35 лет включительно. Представляется, что включение в программу

содействия занятости молодежи только лиц моложе 30 лет в корне неправомерно.

2. Эксперты обеспокоены предложением закрепить в законе возможность прохождения практики путем найма студентов на основе срочных трудовых договоров. Как отмечают представители Федерации независимых профсоюзов России, молодые люди, проходящие практическое профессиональное обучение в таком формате, фактически будут лишены права заключить свой первый трудовой договор на неопределенный срок после окончания обучения без условия об испытательном сроке. В соответствии со ст. 70 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ он не устанавливается для лиц со средним профессиональным или высшим образованием, впервые поступающих на работу по специальности в течение одного года со дня окончания обучения.

3. В случае «профессиональных» стажировок молодые люди не могут получить статус молодого специалиста, который в настоящее время гарантирует дополнительные льготы для этой категории работников на основании актов, принятых на региональном уровне или на уровне работодателей, поскольку молодые специалисты – это лица определенной возрастной категории, впервые претендующие на работу, соответствующую их квалификации. Аналогичное определение этого понятия содержится в п. 6 ст. 2 закона «О молодежной политике в Российской Федерации».

В связи с этим ФНПР считает, что стажировки могут и должны оплачиваться, но считает недопустимым квалифицировать их как первую работу.

Конечно, проект долгосрочной программы поддержки занятости молодежи еще будет дорабатываться: до 1 ноября Минтруд России собирал мнения и предложения из регионов, а в ближайшее время планируется рассмотреть программу на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений [5].

В заключение отметим, что пандемия, на-

чавшаяся в 2020 г., оказала негативное влияние как на рынок труда, так и на общее и профессиональное образование, с особенно серьезными последствиями для молодежи. Проведенный анализ сфокусирован на общероссийской картине. В некоторых российских регионах ситуация может оказаться значительно хуже. И решать такие проблемы необходимо в рамках отдельных регионов с учетом их специфики. Однако меры по развитию занятости молодежи не должны ограничиваться только принятием программы.

### Список литературы

1. Исследование международной аудиторско-консалтинговой сети FinExpertiza «Удар по молодежи: российский рынок труда лишился более миллиона молодых работников», 2021. – URL: <https://finexpertiza.ru/press-service/researches/2021/udar-po-molodezhi/> (дата обращения: 18.10.2021).
2. Об утверждении перечня инициатив социально-экономического развития РФ до 2030 г.: Распоряжение Правительства РФ от 6 октября 2021 г. № 2816-р.
3. Перечень поручений по итогам Петербургского международного экономического форума: Поручение Президента РФ от 26 июня 2021 г. № Пр-1096.
4. Федеральная служба государственной статистики. – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/10705> (дата обращения: 17.10.2021).
5. Шувалова М. Молодежная занятость: как вовлекать молодых людей в экономику уже на этапе получения образования, не мешая их обучению / М. Шувалова. – URL: <https://www.garant.ru/article/1492913/> (дата обращения: 22.10.2021).

### References

1. Research of the international audit and consulting network FinExpertiza «*Blow on youth: the Russian labor market lost more than a million young workers*», 2021. URL: <https://finexpertiza.ru/press-service/researches/2021/udar-po-molodezhi/> (date of access: 18.10.2021).
2. *Labor Code of the Russian Federation of 12/30/2001 No 197-FZ* (as revised on 06/28/2021, as amended on 10/06/2021) (as amended and supplemented, entered into force on 09/01/2021).
3. List of instructions following the results of the St. Petersburg *International Economic Forum: Instruction of the President of the Russian Federation* of June 26, 2021, No Pr-1096.
4. *Federal State Statistics Service*. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/10705> (date of access: 17.10.2021).
5. Shuvalova M. Youth employment: how to involve young people in the economy already at the stage of education, without interfering with their education. *Guarantor* of November 3, 2021. URL: <https://www.garant.ru/article/1492913/> (date of access: 10/22/2021).

# ЮРИДИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

DOI 10.47576/2712-7516\_2021\_6\_4\_347

УДК 343.9

## К ВОПРОСУ О ВОЗМОЖНОСТИ ВЫДЕЛЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПОНЯТИЯ «КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА»

**Тищенко Юрий Юрьевич,**

*кандидат юридических наук, старший научный сотрудник НИЦ-3, Научно-исследовательский институт ФСИН России, г. Москва, Россия, e-mail: yutish@list.ru*

В настоящее время имеет место беспорядочное использование терминов, определений, которые уже не отражают во всей полноте сущности обозначаемых процессов и явлений. В статье автор рассматривает с методологических позиций вопрос, касающийся самого понятия и сущности криминологической обстановки и ее влияния на познание проявлений преступности.

**К л ю ч е в ы е с л о в а :** противоправные деяния; преступность; криминологическая обстановка; оперативная обстановка; профилактика; противодействие преступности; детерминанты преступности; общественный порядок, общественная безопасность.

UDC 343.9

## ON THE QUESTION OF THE POSSIBILITY OF ISOLATING AND USING THE CONCEPT «CRIMINOLOGICAL ENVIRONMENT»

**Tishchenko Yuri Yurievich,**

*Candidate of Law, Senior Researcher, Scientific Research Center-3, Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Moscow, Russia, e-mail: yutish@list.ru*

At present, there is an indiscriminate use of terms, definitions that no longer reflect in their entirety the essence of the designated processes and phenomena. In the article, the author examines from a methodological point of view the issue of the very concept and essence of the criminological situation and its influence on the knowledge of the manifestations of crime.

**Key words :** illegal acts; crime; criminological stop; operational environment; prevention; combating crime; determinants of crime; public order, public safety.

На сегодняшний день в числе некоторых важнейших проблем, вызывающих общественную тревогу, находится состояние преступности. Достаточно неблагоприятная динамика развития преступности, рост ее степени общественной опасности, высокий уровень увеличения ее профессионализма и организованности все более часто стоят на пути социального прогресса нашего общества, становятся препятствием для нормального осуществления политических и экономических преобразований. На современном этапе необходимо признать, что нынешняя преступность прилагает все усилия, направленные на изменение своего качественного, количественного и сущностного порядка. Полагаем, что на сегодняшний день имеется необходимость описания не только происходящих изменений преступности, при наличии сведений о ее характеристиках, а последовательное исследование сути происходящих противоправных явлений. В данной работе представляется необходимым прибегнуть прежде всего к определению роли новейших тенденций преступности и установлению изменений при совершении преступлений в прошлом. Считаем, что получение подобной информации может послужить основой для выработки достаточно обоснованной и аргументированной позиции, позволяющей сформировать стратегию деятельности правоохранительных органов по противодействию преступности и обеспечить подготовку новой программы борьбы с ней.

В данной статье предполагается рассмотреть в основном с методологических позиций недостаточно освещенный, по нашему мнению, в криминологической литературе вопрос, касающийся самого понятия и сущности криминологической обстановки и ее влияния на познание проявлений преступности.

В современный период, когда объемы информации резко возросли во всех сферах деятельности, имеет место беспорядочное использование терминов, определений, которые уже не отражают во всей полноте сущности обозначаемых процессов и явлений. Перевод терминологии одной научной сферы в терминологический аппарат другой для обозначения одного и того же процесса нередко приводит к тому, что данный

термин теряет свой сущностный смысл применительно к правоохранительной сфере, в которой он используется [10]. Это порождает множество вариантов его толкования и делает невозможным однозначное понимание. В частности, вызывает научный, а также и прикладной интерес сущностный анализ понятий «криминологическая обстановка» и «оперативная обстановка».

В обыденном понимании оперативная обстановка характеризует какие-либо быстроеменяющиеся обстоятельства, факторы, условия, которые требуют принятия неотложных тактических решений в условиях дефицита времени. Оперативность предполагает скорость, действенность, эффективность, своего рода быстроту, стремительность, решительность, незамедлительность предпринимаемых мер [10].

Отсюда и происходит термин «оперативная обстановка», который используется в различных областях жизнедеятельности. Считаем необходимым отметить, что в настоящее время такое достаточно широко применяемое понятие, как оперативная обстановка, и сложившаяся система ее анализа на основе наблюдения за ней все чаще в полной мере перестают удовлетворять потребности практики правоохранительных органов и не привносят новых методов, необходимых для повышения эффективности противодействия преступности в целом. Совершение новых противоправных деяний приводит к возникновению сложных криминологических понятий. К одному из них можно отнести понятие криминологической обстановки, включающей в себя как наблюдение за динамикой ее развития, так и изучение факторов ее детерминирующих.

Обобщая позиции авторов, ранее исследовавших такое понятие, как оперативная обстановка, можно установить, что большинство ученых (Богданов Б.Е., Горяинов К.К., Гребельский Л.В., Лукашов В.А., Самойлов В.Г., Синилов Г.К.) определяли ее в целом как совокупность реальных условий для решения правоохранительными органами конкретных задач, направленных на противодействие преступности.

Отметим, что в структуру оперативной обстановки практически все вышеназванные ученые включали следующие ее составляющие: состояние преступности; состояние

среды; наличие сил и средств и эффективность их использования. Однако круг задач, решаемых на основе изучения оперативной обстановки оказался значительно шире по своим масштабам, целям, задачам. В частности, в него входила и организация оперативного обслуживания объектов и территории, охрана общественного порядка и общественной безопасности, методика раскрытия и расследования преступлений, тактические особенности предупреждения и пресечения преступлений, а также задержание виновных лиц в совершении противоправных деяний.

В настоящее время вопрос предупреждения преступности приобретает политическую окраску. Социальная природа преступности и ее причин соответственно определяет и социальный характер мер ее предупреждения. Поддерживаем мнение А.В. Абрамова о том, что укрепление правопорядка не может рассматриваться субъектом управления только как ведомственная проблема, так как его состояние определяется множеством объективных факторов, лежащих вне сферы воздействия органов внутренних дел [1].

Одним из наиболее интересных, на наш взгляд, определений, касающихся деятельности по определению сущности оперативной обстановки, является констатация того, что изучение оперативной обстановки представляет собой ежедневный и постоянный анализ поступающей информации, являющейся общей частью аналитической работы руководства и отдельных сотрудников правоохранительных органов. В основе данной работы лежит поэтапное изучение сведений о выявлении тенденций в уровне, структуре и динамике противоправных деяний. Далее происходит установление факторов, влияющих на возникновение указанных тенденций с целью принятия немедленных мер к устранению причин, порождающих негативные явления, либо оценка их возможного влияния на динамику преступности и использование полученных выводов и результатов для прогнозирования ее состояния [4].

По нашему мнению, выдвинутое ранее определение, безусловно, заслуживает внимания и было актуальным в указанный период. Однако мы полагаем, что в нынешнее время вряд ли имеется возможность и необходимость ежедневного сбора и переработки сведений, представляющих собой огромный

массив информации для решения столь глобальных задач. Представляется, что оценка обстановки, ее условий и причин возникновения требуется постоянно для принятия необходимых мер реагирования. Однако правоохранительным органам приходится параллельно решать и тактические вопросы предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, охраны общественного порядка и общественной безопасности, исполнения наказаний.

Таким образом, приходится констатировать, что если речь идет о всестороннем изучении и оценке уровня преступности в целом, определении ее тенденций, постоянно возникающих изменений, о выявлении факторов, оказывающих влияние на сложившиеся ситуации, о выработке стратегии или концепции, системы профилактических мер, рассчитанных на определенный или продолжительный период времени, то приведенный подход просто неприемлем в настоящее время.

Представляется достаточно интересным мнение Г.А. Майстренко, который отмечает, что на современном этапе для правильной организации работы по сбору, систематизации и оценке информации о складывающейся оперативной обстановке в первую очередь представляется необходимым: определить перечень нужной информации, источники ее получения; выработать формы ее накопления и систематизации, перечень подготавливаемых аналитических документов и установить периодичность их представления; назначить лиц, ответственных за анализ основных направлений деятельности служб [3].

Однако необходимо учитывать, что само определение «оперативная обстановка» является достаточно ведомственным понятием, более относящимся к сфере деятельности правоохранительных органов, занимающихся противодействием совершению противоправных деяний. По нашему мнению, рассматриваемое понятие должно больше использоваться в процессе осуществления анализа организации и управления деятельностью правоохранительных органов с целью выработки комплекса действенных мер для оперативного реагирования на возникающие явления противоправного характера в условиях, когда достаточно быстро происходит изменение обстановки.

Необходимо отметить, что факторы, детерминирующие преступность, подвержены в определенной степени медленным изменениям, а время для анализа динамики и прогнозирования состояния преступности, а также для выработки мер борьбы с ней и внесения необходимых изменений и дополнений в законодательные акты и систему функционирования правоохранительных органов представляет собой долгосрочную перспективу, именно поэтому мы полагаем, что данная деятельность выходит за пределы оперативного реагирования и не может рассматриваться в качестве оперативной обстановки, как это ранее понималось.

Учитывая приведенные выше доводы по рассматриваемой тематике, представляется необходимым ввести в научную среду такое определение, которое бы соответствовало признакам изучаемого понятия и могло применяться самостоятельно правоохранительными органами в целях изучения именно состояния преступности. Поэтому нами предлагается наряду с понятием оперативная обстановка выделить такое понятие, как «криминологическая обстановка», которая включала бы в себя изучение состояния преступности как результат действия детерминирующих факторов, имеющих различную природу возникновения и действующих на определенной территории в настоящее время. То есть данная обстановка будет выступать как совокупность свойств и отношений преступности и воздействующих на нее факторов и тем самым отображать сущность определенного круга общественных отношений и происходящих процессов в их развитии.

Отметим, что понятия «криминологическая обстановка» и «оперативная обстановка» тесно взаимосвязаны между собой, однако полагаем, что они могут применяться самостоятельно. Их соотношение, выявление сходств и различий имеет не только теоретическое, но и практическое значение. Изучение и анализ оперативной обстановки относится больше к тактическим особенностям противодействия противоправным деяниям, чаще используемым при планировании и осуществлении конкретных мероприятий с учетом оценки происходящих негативных явлений, которые являются значимыми для организации и повышения эффективности

деятельности правоохранительных органов. В данном случае происходит совмещение в оценке состояния преступности, характеристики сил и средств с условиями деятельности правоохранительных органов, поскольку в процессе организации и проведения конкретных мероприятий, направленных на противодействие преступности, важно иметь представление как о ее состоянии, так и обстоятельствах, которые могут повлиять на эффективность проводимых мероприятий.

Вышеуказанные условия могут иметь значение также и для оценки криминологической обстановки, но они не будут выступать в качестве основных условий, определяющих ее состояние, поскольку в ней прежде всего необходимо установить уровень состояния преступности и его социальную обусловленность. То есть при оценке криминологической обстановки необходимо проанализировать состояние преступности и детерминирующие ее факторы с позиции отношения общества к этому явлению, тогда как оценка оперативной обстановки состоит в определении реальных условий в рамках выполнения задач и функций правоохранительных органов.

На наш взгляд, одно из ранее высказанных мнений по данному поводу заслуживает внимания. В частности, А.Б. Сахаров утверждал, что деятельность органов внутренних дел является лишь частным аспектом борьбы общества с преступными проявлениями, она выступает одним из позитивных факторов, условием влияния на состояние преступности, однако определение степени такого влияния невозможно без учета совокупного воздействия криминологических факторов [5]. Полагаем, что данное мнение лишь свидетельствует о том, что разграничение понятий «криминологическая обстановка» и «оперативная обстановка» является одним из существенных условий объективной оценки эффективной деятельности органов внутренних дел и, возможно, всей системы правоохранительных органов.

Полагаем, что криминологическая обстановка при изучении ее любыми субъектами может выступать как часть социальной действительности, как объективное социально-правовое явление, которое должно иметь общую оценку для всех субъектов правоохранительной деятельности, независимо

от их ведомственных подходов и интересов, поскольку общесоциальная оценка необходима для решения стратегических задач нашего общества и государства в системе противодействия преступности.

Отметим, что, конечно, для каждого из субъектов правоохранительных органов необходима своя оценка, соотносимая с имеющимися силами и средствами, реальными возможностями воздействия с учетом конкретных условий. Для конкретных правоохранительных органов оценка криминологической обстановки должна выступать в качестве основы для анализа происходящих криминологических процессов и значимых явлений с учетом специфики их деятельности, их возможностей и особенностей воздействия на эти процессы [2, с. 15].

Таким образом, представляется, что на сегодняшний день нам необходима стратегия, основанная на оценке криминологической обстановки, которая определит тактические задачи каждого субъекта правоохранительных органов. При этом эффективность решения данных задач, принимаемые решения, характер действий во многом будут зависеть от конкретных условий и складывающихся ситуаций на определенной территории, в определенное время. Но все эти условия уже будут входить в содержание оперативной обстановки, которая становится производным явлением, зависящим от криминологической обстановки, поскольку она дает основополагающее представление о преступности и выступает по отношению к оперативной обстановке явлением более высокого социального уровня.

### Список литературы

1. Абрамов, А. В. О соотношении понятий «оперативная обстановка» и «криминогенная обстановка» / А. В. Абрамов // Актуальные проблемы российского права. – 2009. – № 3. – С. 445.
2. Горяинов, К. К. Криминологическая обстановка и ее региональные особенности / К. К. Горяинов, А.И. Силаев. – Москва, 1985. – 45 с.
3. Майстренко, Г. А. К вопросу о понятии «оперативная обстановка» (на примере учреждений уголовно-исполнительной системы) / Г. А. Майстренко // Административное право и практика администрирования. – 2021. – № 1.
4. Самойлов, В. Г. Некоторые проблемы изучения и оценки оперативной обстановки / В. Г. Самойлов // Информационное сообщение лаборатории проблем оперативно-розыскной работы. – Москва, 1972. – № 2. – С. 40.
5. Самойлова, А.А. Время, обстановка и место совершения преступления / А. А. Самойлова // Научные труды ФКУ НИИ ФСИН России. Научно-практическое ежеквартальное издание. – Москва, 2021. – С. 388–392.
6. Сахаров, А. Б. Правоохранительная деятельность и преступность / А. Б. Сахаров // Советское государство и право. – 1986. – № 1. – С. 11.
7. Смирнов, А. М. Понятие длительного срока лишения свободы как критерия развития уголовного законодательства и пенитенциарной практики ФСИН России на современном этапе / А. М. Смирнов // Уголовное судопроизводство. – 2006. – № 2. – С. 43–47.
8. Смирнов, А. М. Теоретико-правовые основы обеспечения прав осужденных на свободу совести и свободу вероисповедания в России / А. М. Смирнов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2013. – № 4. – С. 2–5.
9. Смирнов, А. М. Понятие длительного срока лишения свободы как критерия развития уголовного законодательства и пенитенциарной практики ФСИН России на современном этапе / А. М. Смирнов // Уголовное судопроизводство. – 2006. – № 2. – С. 43–47.
10. Ульянов, А.Д. Оперативная обстановка, понятие, анализ прогноз. Учебное пособие / А.Д. Ульянов, И.Ю. Захватов, У.К. Болдырев. – Москва: Академия управления МВД России. 2020. – 104 с.

### References

1. Abramov A. V. On the relationship between the concepts of “operational situation” and “criminogenic situation”. *Actual problems of Russian law*, 2009, No 3, p. 445.
2. Goryainov K. K., Silaev A.I. *Criminological situation and its regional features*. Moscow, 1985, 45 p.
3. Maistrenko G. A. On the question of the concept of “operational situation” (on the example of institutions of the penal enforcement system). *Administrative law and practice of administration*, 2021, No 1.
4. Samoilov V. G. Some problems of studying and assessing the operational situation. *Information message of the laboratory of problems of operational investigative work*, Moscow, 1972, No 2, p. 40.
5. Samojlova, A.A. *Vremya, obstanovka i mesto soversheniya prestupleniya*. Nauchny'e trudy` FKU NII FSIN Rossii. *Nauchno-prakticheskoe ezhekvartal`noe izdanie*. Moskva, 2021. S. 388–392.
6. Sakharov, A. B. *Law enforcement and crime*. *The Soviet state and law*, 1986, No. 1, p. 11.

7. Smirnov A.M. The concept of a long term of imprisonment as a criterion for the development of criminal legislation and penitentiary practice of the Federal Penitentiary Service of Russia at the present stage. *Criminal Proceedings*, 2006, No 2, pp. 43-47.

8. Smirnov A.M. Theoretical and legal foundations of ensuring the rights of convicts to freedom of conscience and freedom of religion in Russia. *Penal enforcement system: law, economics, management*, 2013, No 4, pp. 2–5.

9. Smirnov A.M. The concept of a long term of imprisonment as a criterion for the development of criminal legislation and penitentiary practice of the Federal Penitentiary Service of Russia at the present stage. *Criminal proceedings*, 2006, No 2, pp. 43–47.

10. Ulyanov A.D., Grabatov I. Yu., Boldyrev U. K. *Operational situation, concept, analysis forecast. Textbook*, Moscow, Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2020, 104 p.

---



DOI 10.47576/2712-7516\_2021\_6\_4\_353

УДК 378.14

## ОСОБЕННОСТИ ОФОРМЛЕНИЯ РАЦИОНАЛИЗАТОРСКИХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ВОЕННЫХ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Кузнецов Кирилл Михайлович,**

*кандидат технических наук, слушатель, Военный университет Министерства обороны Российской Федерации, г. Москва, Россия, e-mail: kkm1003@yandex.ru*

**Кузнецова Елена Анатольевна,**

*слушатель, Военный университет Министерства обороны Российской Федерации, г. Москва, Россия, e-mail: LK-11@mail.ru*

Статья посвящена правовому регулированию рационализаторской деятельности в высших военных учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации, а именно проблеме отсутствия законодательного обеспечения защиты интеллектуальных прав автора на рационализаторское предложение. Даны предложения по внесению изменений в трудовое законодательство, направленные на защиту рационализаторской деятельности.

**К л ю ч е в ы е с л о в а :** рационализаторское предложение; высшее военное учебное заведение; интеллектуальная собственность; охраняемый результат интеллектуальной деятельности.

UDC 378.14

## FEATURES OF REGISTRATION OF RATIONALIZATION PROPOSALS IN MILITARY HIGHER EDUCATIONAL INSTITUTIONS OF THE MINISTRY OF DEFENSE OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Kuznetsov Kirill Mikhailovich,**

*candidate of technical sciences, student, Military University of the Ministry of Defense of the Russian Federation, Russia, Moscow, e-mail: kkm1003@yandex.ru*

**Kuznetsova Elena Anatolyevna,**

*student, Military University of the Ministry of Defense of the Russian Federation, Russia, Moscow, e-mail: LK-11@mail.ru*

The article is devoted to the legal regulation of rationalization activities in the higher military educational institutions of the Ministry of Defense of the Russian Federation, namely, the problem of the lack of legislative support for the protection of the author's intellectual rights to the rationalization proposal. Proposals are given on amendments to labor legislation aimed at protecting rationalization activities.

**Keywords:** rationalization proposal; higher military educational institution; intellectual property; protected result of intellectual activity.

Деятельность высших военных учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации, безусловно, связана с проблемами рационализации. Как следствие, в отдельно взятых аспектах данной деятельности возрастают требования к качеству подготовки специалистов рационализаторов в высших военных учебных заведениях Ми-

нистерства обороны Российской Федерации (ввуз). Данная работа становится неотъемлемой частью научных планов кафедр и подразделений ввузов. Приобщение курсантов к участию в научных работах творческих коллективов является полезной практикой, которая в особенности носит рационализаторский характер.

В частности, ознакомление преподавателей и курсантов с законодательством в области рационализаторской работы является необходимым. С его пониманием и изучением формируются четкие представления о критериях оценки результатов научной работы, значимости полученных результатов на кафедрах ввузов [1].

Понятие рационализаторства не имеет множества определений. Именно поэтому значение данного понятия в различных источниках тождественно. Рационализаторство – слово, произошедшее от корня «рацио» (от лат. «rationalis») – разумный [4], что означает, по сути, внедрение технических и иных разработок. Синонимом данного понятия является термин «новаторство», обозначающий появление нового в той или иной деятельности, выражение творческих способностей. Понятие «рационализаторство» трактуется в разных источниках со своими особенностями, несмотря на общую смысловую схожесть. Например, в экономике рационализаторством является новое решение (либо изделие), направленное на достижение экономического эффекта, а также на максимальное использование талантов и способностей переменного личного состава и преподавателей ввузов.

Исходя из этого рационализаторским признается техническое решение, являющееся новым и полезным для подразделения, кафедры ввуза и дающее экономию энергетических или финансовых затрат.

К рационализаторским предложениям не относятся способы по совершенствованию организации системы работы и хозяйственной деятельности. Бюро рационализации и изобретательства является структурным подразделением отдела организации научной работы и подготовки научно-педагогических кадров, которое обеспечивает в частности:

- планирование рационализаторской работы на кафедрах, в научных подразделениях вуза;

- методическое руководство руководителями кафедр (ответственных исполнителей) по рационализаторской работе;

- организацию обмена положительным научным опытом между подразделениями, а также внедрение его в данной сфере;

- контроль за своевременным рассмотрением поступающих заявок, разработкой и внедрением принятых рацпредложений, их проектно-технической документации, изготовлением опытных образцов;

- помощь рационализаторам в разработке проектных чертежей, проведении требуемых необходимых расчетов и редактирование описательной части их научных идей;

- соблюдение прав и интересов рационализаторов в отношении своевременной регистрации поступающих предложений, составления качественных заключений по предложениям, извещения авторов о результатах рассмотрения их заявок, выдачи им в установленный срок авторского вознаграждения.

Для подачи заявки авторам необходимо ознакомиться с требованиями к рационализаторской деятельности, четко для себя знать и понимать, что является его сутью, а далее корректно и правильно заполнить установленный бланк. Оно считается полезным, если его использование позволяет получить технический, учебный либо иной положительный эффект [2].

Не может быть признано полезным рацпредложение, если необходимые затраты на применение его по назначению и выплатой за результат денежного вознаграждения, как следствие, не компенсируются ожидаемым положительным эффектом от его использования. Рационализаторским предложение признается только в том случае, если оно создано творческим трудом автора (соавторов) и отвечает необходимым критериям, это наличие технического решения, новизны заявки и полезности её для кафедры или ввуза.

Под критерием «техническое решение» следует понимать следующее, а именно:

- рацпредложение должно содержать конкретное решение, а не постановку задачи исследования;

- технический характер данного творческого решения должен носить полезный результативный эффект от его внедрения.

Техническое решение, как правило, характеризуется по следующим показателям:

– для конструкции изделия – это детали, узлы, блоки, их взаимное расположение, соотношение, геометрическая форма, материалы, которые использовались в ходе изготовления;

– для способов – это соблюдение последовательности действий и условия выполнения ими необходимых функциональных операций.

Рацпредложение считается новым, если оно до подачи заявки по форме не имело аналогичное либо подобное решение, а также не было опубликовано в научных изданиях вуза [2, 3].

Не признаются рационализаторскими предложения научных и инженерно-технических работников, если их технические решения относятся к разрабатываемым ими проектам, изделиям, создаваемым в рамках заключенного трудового договора, а также:

– широко известные (например, из учебных пособий, популярной технической литературы);

– определяющие только положительный эффект, который может быть получен от их применения, без раскрытия сущности самого технического решения;

– ухудшающие условия труда и не соответствующие необходимым требованиям техники безопасности, снижающие надежность и другие качественные параметры изделия, либо пагубно влияющие на экологию;

– программы для ЭВМ;

– таблицы, диаграммы, графики, если они не влияют на изменение основной конструкции либо её характеристик, свойств;

– копии отдельных частей конструкции моделей, целостных изделий;

– методы воспитания, преподавания, исследования, проектирования.

Автором рационализаторского предложения признается лицо, следствием труда которого оно является. Если рационализаторское предложение создано творческим коллективом кафедры, подразделения то все они являются авторами. Не признаются авторами лица, не внесшие личного творческого вклада, поскольку возникает проблема, связанная с личной заинтересованностью в непосредственном участии отдельных должностных лиц начальствующего

звена (факультета, кафедры), исходя из их служебного положения. Не является творческим вкладом оказание автору технической, организационной или материальной помощи в подаче заявки на рацпредложение. В то же время необходимо защитить интеллектуальные права автора и выгодоприобретателя от лиц, оказывающих данную помощь.

Можно предложить ввести ограничения в отношении руководящего звена военной организации по участию в творческой и научной деятельности подчинённых ему подразделений.

В заявке также указывается состав авторов, а при их количестве более трёх человек необходимо обосновать вклад каждого в описательной части рацпредложения. В случае, если обоснование роли каждого автора является недостаточным, комиссия по рационализаторству вправе исключить последующих из списка.

Рационализаторские предложения, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, рассматриваются с соблюдением установленных законодательством РФ требований режима секретности.

Для подачи рацпредложения необходим следующий порядок действий:

– подача установленной формы заявки;

– составление описательной части;

– наличие чертежей, эскизов, фотографий, схем, технико-экономических расчетов, необходимых для пояснения сущности;

– подтверждение и обоснование его практической значимости.

При подготовке описательной части рекомендуется соблюдать следующую последовательность, а именно указать:

– название рацпредложения;

– его прямое назначение, сферу использования;

– известные аналоги и их конструктивные недостатки;

– сущность рацпредложения (совокупность существенных признаков, обеспечивающих достижение положительного эффекта от внедрения);

– ожидаемый положительный технический и экономический эффект;

– область и масштаб практического применения.

На лицевой стороне бланка заполняется паспортная часть, а именно:

- воинское звание, фамилия, имя и отчество, должность и название подразделения автора (соавторов);

- название рацпредложения (обычно это: «Способ чего-либо» или «Устройство для чего-либо»);

- указывается процент участия каждого соавтора;

- ставятся подписи соавторов и дата оформления заявления;

- составляется заключение начальника научного отдела, кафедры с указанием эффективности и целесообразности его внедрения, где его предполагается использовать, подпись, дата.

На оборотной стороне бланка заявки приводится описание рацпредложения (но не более одной страницы), где указываются:

- формат, шрифт, отступ нового абзаца;
- краткое описание методики и предлагаемая доработка изделия;
- что предлагается улучшить и каким образом;

- техническое решение («Техническим решением рацпредложения является...»), ожидаемый экономический или другой эффект при внедрении в практику.

Оформленные материалы рацпредложения авторы передают секретарю комиссии по рационализаторству в данном вузе.

С момента подачи материалов комиссии они считаются документами конкретного вуза и возврату не подлежат. Для рацпредложений, имеющих соответствующие грифы секретности, указывается их условное наименование, не содержащее сведений, составляющих государственную тайну.

После принятия рацпредложения к рассмотрению, а также его регистрации и вынесения по нему положительного решения авторы вправе дополнять или изменять описательную часть, чертежи, схемы, не меняя сути. Также допускается изменение состава соавторов на основании письменного заявления, изменения и дополнения оформляются на отдельных листах и подписываются автором с проставлением даты оформления. Материалы заявления с изменениями и дополнениями, изменяющими сущность технического решения, возвращаются автору, указанному в заявлении первым с рекомендацией переоформить и подать новое заявление на рацпредложение.

Окончательное решение выносит комиссия по изобретательству и рационализаторству вуза, которая по результатам рассмотрения может признать предложение рационализаторским и принять его либо отклонить.

Удостоверение выдается каждому автору и подтверждает признание заявленного предложения рационализаторским, а также его авторство. В удостоверении указывается дата поступления заявления, номер по журналу учета и наименование рацпредложения, а также фамилии, имена и отчества всех соавторов. Удостоверение подписывается соответствующим начальником вуза и заверяется гербовой печатью. В случае утраты удостоверения по просьбе автора выдается дубликат удостоверения, о чем делается отметка в журнале и на самом удостоверении.

Права авторства на рационализаторское предложение действуют только в рамках непосредственной военной организации.

Во всех случаях отказа в признании предложения рационализаторским и принятии его к использованию автор имеет право в двухмесячный срок подать мотивированное возражение. Возражение рассматривается на заседании комиссии по рационализаторству с привлечением автора и необходимых профильных специалистов. Решение, принятое комиссией, является окончательным.

Рационализаторское предложение считается использованным, если в изготовленном изделии (устройстве) и реализованном технологическом процессе использованы все основные признаки заявленного технического решения [1, 4].

Не признается использованием рационализаторского предложения экспериментальная проверка, изготовление и испытание опытного образца изделия, технологического процесса без дальнейшей передачи его в эксплуатацию, а также факт включения рационализаторского предложения в техническую документацию без передачи ее по договору третьим лицам.

Вместе с бланком на рацпредложение составляется акт об использовании рационализаторского предложения. Данный акт составляется начальником структурного подразделения, в котором использовано данное рацпредложение. Если оно использовано в нескольких подразделениях данной

организации, то рассматривает комиссия, назначенная заместителем начальника данного вуза по учебной и научной работе. Акт составляется в течение последующего месяца с даты начала использования рационализаторского предложения и подписывается председателем и всеми членами комиссии.

Таким образом, на сегодняшний день для решения существующей проблемы предлагается переработать законодательную и иную правовую базу, в части порядка организации научной деятельности в высших военных учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации и рассмотреть

внесение соответствующих изменений, наиболее полно защищающих права автора в сфере интеллектуальной собственности. Также необходимо доработать установленный порядок процесса подачи и оформления заявок на рационализаторские предложения на предмет исключения руководящего состава структурных научных подразделений кафедр, факультетов из участия в соавторстве. В то же время все изменения не должны противоречить основным требованиям Конституции Российской Федерации и Гражданскому кодексу.

### Список литературы

1. Алёхин, И. А. Перспективы военного образования в России / И. А. Алёхин, Т. С. Сливин // Мир образования – образование в мире. – 2013. – № 2. – С. 32–36.
2. Гуменный, В. В. Проблемы личностного и профессионального роста курсантов военного вуза / В.В. Гуменный // Ярославский педагогический вестник. – 2010. – Том 2. – № 3. – С. 143–145.
3. Емельяненко, А. А. Успешность учебной деятельности курсантов военных вузов и некоторые ее детерминанты / А. А. Емельяненко, М. В. Петровская // Фундаментальные исследования. – 2014. – № 8-7. – С. 169–70.
4. Ожегов, С. И. Толковый словарь русского языка / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова. – 4-е издание – Москва, 1997. – 944 с.
5. Павлов, Е. А. Развитие профессионального творчества курсантов в ходе рационализаторской работы: диссертация на соискание ученой степени кандидата педагогических наук / Е. А. Павлов. – Москва, 2015. – 219 с.

### References

1. Alekhin I.A., Slivin T.S. Prospects for military education in Russia. World of Education – Education in the World, 2013, No 2, p. 32–36.
2. Humenny V.V. Problems of personal and professional growth of cadets of a military university. Yaroslavl Pedagogical Bulletin, 2010, vol. 2, No. 3, p. 143–145.
3. Emelianenko A.A., Petrovskaya M.V. The success of educational activities of cadets of military universities and some of its determinants. Fundamental research, 2014, No 8–7, p. 169–170.
4. Ozhegov S.I., Shvedova N.Yu. Explanatory dictionary of the Russian language, 4th ed. Moscow, 1997, 944 p.
5. Pavlov E.A. Development of professional creativity of cadets in the course of rationalization work: dis. Cand. ped. sciences. Moscow, 2015. 219 p.

## НАИБОЛЕЕ РАСПРОСТРАНЕННЫЕ СПОСОБЫ СОВЕРШЕНИЯ НАЛОГОВЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

**Собина Юрий Юрьевич,**

*аспирант кафедры уголовного права и криминологии, Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, г. Москва, Россия, e-mail: sobina.yuri@gmail.com*

**Кандабарова Татьяна Сергеевна,**

*старший преподаватель кафедры уголовного права и криминологии, Вологодский институт права и экономики ФСИН России, Вологда, Россия, e-mail: tatanakandabarova@gmail.com*

Борьба с налоговыми преступлениями сегодня актуальна как никогда, поскольку уклонение от уплаты налогов, сборов и страховых взносов ведет к дефициту бюджета и при массовом характере может привести к негативным последствиям для всей экономики страны. В статье подробно рассматриваются наиболее распространенные способы совершения налоговых преступлений.

**К л ю ч е в ы е с л о в а :** бюджет; налоги; сборы; страховые взносы; налоговые преступления; участие.

## UDC 343.359

## THE MOST COMMON WAYS TO COMMIT TAX CRIMES

**Sobina Yuri Yurievich,**

*Post-graduate student of the Department of Criminal Law and Criminology, Moscow Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation, Moscow, Russia, e-mail: sobina.yuri@gmail.com*

**Kandabarova Tatyana Sergeevna,**

*Senior Lecturer, Department of Criminal Law and Criminology, Vologda Institute of Law and Economics of the Federal Penitentiary Service of Russia, Vologda, Russia, e-mail: tatanakandabarova@gmail.com*

The fight against tax crimes is more relevant today than ever, since the evasion of taxes, fees and insurance premiums leads to a budget deficit and, if massive, can lead to negative consequences for the entire economy of the country. The article discusses in detail the most common ways of committing tax crimes.

**K e y w o r d s :** budget; taxes; fees; insurance premiums; tax crimes; complicity.

Типовые признаки и свойства налоговых преступлений в основном связаны с искажением значимой информации либо сокрытием фактов, о которых налогоплательщик обязан сообщать в налоговые органы [1].

Заведомо искаженными признаются умышленно измененные и ставшие фактически ложными данные о величине доходов, расходов или льгот, учитываемых при исчислении

налогов [2]. С учетом видов искажений можно выделить две их группы: утаивание материальных, финансовых средств и (или) операций с ними; отражение в учетных документах фиктивной хозяйственной деятельности [3].

Также часто используется предоставление ложной информации:

– об объеме налогооблагаемой базы (скрывается часть полученных доходов, сни-

жается стоимость реализуемых товаров, работ, услуг, реальная заработная плата сотрудников предприятия, утаивается фактическое количество работающих лиц и т.п.);

– о затратах на осуществление экономической деятельности (отражаются данные о фиктивных сделках на приобретение товаров, работ и услуг, которые на самом деле не поставлялись и не выполнялись: завышается стоимость приобретаемых материалов, техники, увеличивается объем выполненных работ

для получения продукции, объем приобретенных товаров и др.);

– о суммах налоговых вычетов, которые необоснованно увеличиваются с целью уменьшения собственных налоговых обязательств;

– о наличии оснований для перевода доходов от деятельности предприятий или физических лиц, а также объектов из налогооблагаемых режимов в льготные или не предполагающие налогообложения (фиктивно используются имеющие налоговую льготу лица с переводом всей или значительной части прибыли как полученной от данной производственной структуры, обладающей налоговыми льготами; учитываются фиктивные договоры аренды с организациями льготного налогообложения; осуществляется искусственное «дробление» бизнеса с целью перехода на льготный режим налогообложения при фактическом продолжении хозяйственной деятельности организации и т.п.).

Понимание типовых схем совершения налоговых преступлений позволяет успешно выявлять и расследовать деяния любой сложности [4]. Поэтому обратимся к рассмотрению наиболее распространенных способов совершения налоговых преступлений.

1. Использование реквизитов фиктивных фирм, оформленных на подставных лиц. «Фиктивными фирмами» являются юридические лица, созданные или приобретенные без цели осуществления предпринимательской деятельности, которые используются для создания фиктивного документооборота о совершении влияющих на объем налоговых обязательств сделок с целью уклонения от уплаты налогов, сборов и (или) страховых взносов, не имеющие основных признаков организаций, фактически осуществляющих

реальную хозяйственную деятельность.

Подобные организации используются в различных схемах уклонения от уплаты налогов, сборов и (или) страховых взносов, в том числе с целью фиктивного увеличения затрат на осуществление хозяйственной деятельности.

При этом между налогоплательщиком и фиктивной фирмой создается соответствующий формальный документооборот, отражающий данные о фиктивных сделках на приобретение товаров, работ и услуг, которые на самом деле не поставлялись и не выполнялись.

Наиболее распространенными признаками фиктивных фирм являются:

– отказ лиц, числящихся учредителями и генеральными директорами организации, от причастности к ее деятельности;

– «массовый» адрес регистрации;

– отсутствие штата в организации;

– отсутствие оборотных и внеоборотных активов;

– несоответствие помещения по юридическому адресу регистрации для осуществления в нем заявленных видов деятельности;

– «массовость» учредителей и единоличных исполнительных органов, когда последние числятся учредителями и директорами большого числа иных юридических лиц;

– использование управляющей компании, которая является исполнительным органом во множестве других организаций;

– уплата налогов в минимальном размере;

– несдача налоговой отчетности или представление в течение длительного времени нулевой отчетности;

– отсутствие расходов, присущих обычной хозяйственной деятельности;

– непредставление документов по требованиям налоговых органов;

– отсутствие самостоятельных судебных споров;

– осуществление разноплановых платежей контрагентам, не соответствующим осуществляемым видам деятельности;

– транзитный характер платежей, когда поступающие от заказчиков денежные средства в течение нескольких дней в полном объеме направляются поставщикам.

Вместе с тем наиболее важным является доказывание умышленного использования таких компаний в хозяйственной деятельно-

сти, а также мнимости и притворности, заключенных с ними сделок, в частности с целью уклонения от уплаты налогов, сборов и (или) страховых взносов, на что, в том числе, могут указывать:

- отсутствие у подозреваемого сведений об источнике и способе получения информации о фиктивной организации (нет рекламы, рекомендаций партнеров и т.п.);

- наличие в распоряжении организации информации о несформированном источнике для заявления ею вычета (возмещения) НДС;

- непроведение мониторинга других участников рынка, осуществляющих аналогичную с фиктивной фирмой деятельность;

- отсутствие информации о месте фактического нахождения фиктивной фирмы, производственных, складских помещениях и транспорте;

- отсутствие данных о личных контактах между руководством (уполномоченными сотрудниками) организаций;

- отсутствие документального подтверждения полномочий должностных лиц, которые заключили договор, иных копий документов;

- экономическая нецелесообразность операции (в сделках с фиктивной фирмой применены нерыночные цены и (или) нехарактерные формы расчетов (через третьих лиц, векселями и т.п., а также с установлением минимальных штрафных санкций и т.д.);

- наличие в договорах условий, отличающихся от обычных;

- особенности делового оборота (поставка крупных партий без предоплаты или гарантии, длительные неоговоренные отсрочки платежей и поставок и др.);

- отсутствие реальных действий проверяемого налогоплательщика по взысканию задолженности и т.д.

Фиктивные организации также используются с целью необоснованного уменьшения налоговых обязательств по косвенным налогам, чаще всего НДС.

В указанных схемах производитель или поставщик (в том числе импортер) реализует фиктивной организации продукцию по цене, близкой к себестоимости, минимизируя тем самым собственные обязательства по уплате НДС. В свою очередь от одной или нескольких фиктивных организаций оформ-

ляется продажа на продукцию с большей наценкой (разгон цены) компании, реализующей ее конечному потребителю (либо в качестве аффилированного лица выступает покупатель). В итоге налоговые обязательства возникают у фиктивной организации, которые она не выполняет.

Довольно распространенным способом незаконной налоговой оптимизации также является схожий с описанным выше способ необоснованного завышения расходов или занижения доходов налогоплательщика, но уже не напрямую в правоотношениях с фиктивной организацией на первом звене, а через подконтрольную техническую организацию.

Техническими организациями являются юридические лица, созданные или приобретенные без цели осуществления предпринимательской деятельности, которые используются для создания фиктивного документооборота о совершении влияющих на объем налоговых обязательств сделок с целью уклонения от уплаты налогов, сборов и (или) страховых взносов, имеющие при этом признаки организаций, фактически осуществляющих реальную хозяйственную деятельность.

Таким организациям свойственно:

- наличие немассового юридического адреса, который зачастую совпадает с юридическим или фактическим адресом осуществления хозяйственной деятельности налогоплательщика;

- наличие штата, который нередко частично совпадает с лицами, получающими доход в организации-налогоплательщике либо связанных с ним юридических лицах;

- формальное подтверждение лицами, числящимися учредителями и генеральными директорами, своей причастности к деятельности организации, при этом реальными знаниями по деятельности компании и осуществляемых в ней производственных, управленческих, административно-распорядительных, хозяйственных и финансовых процессах, они не располагают;

- предоставление документов фискальным и контрольным органам по запросам.

Суть использования технических организаций в товаро-сопроводительных цепочках заключается в осуществлении налогоплательщиком оплаты в адрес таких организа-



ций, с возникновением оснований для снижения налогооблагаемой базы по НДС и налогу на прибыль организации, а они уже осуществляют платежи в адрес фиктивных организаций. При этом ни технические, ни фиктивные организации каких-либо товаров не поставляют, работ или услуг не оказывают, выполняются они силами самого налогоплательщика или третьих лиц, но в другом финансовом объеме. Делается это в целях конспирации противоправных намерений налогоплательщика путем создания видимости правоотношений не с фиктивной организацией, а с компанией, которая при проявлении должной осмотрительности при выборе контрагента отвечает критериям самостоятельного субъекта хозяйственной деятельности. При этом налогооблагаемая база оседает на технической организации, которая не имеет оборотных и внеоборотных активов, за счет которых возможно возмещение причиненного бюджетной системе ущерба, так же как и не имеют их лица, номинально являющиеся единоличными исполнительными органами данных компаний.

2. Использование посредников (агентов). С целью завышения расходов на производимую продукцию нередко заключаются договоры на оказание услуг по консультированию, предоставлению маркетинговых и информационных услуг. Расходы на производимый продукт путем увеличения затратной части, связанной с уплатой агентских вознаграждений, необоснованно завышаются и путем использования схемы с фиктивными посредниками (агентами).

Указанные агенты (как российские, так и иностранные), действующие формально, якобы привлекаются для выполнения таких задач, как поиск заказчиков, подготовка контрактов, ведение переговоров и др. При этом функции агента фактически не осуществляются, создается лишь формальный документооборот и представляются фиктивные документы, дающие основания для выплаты агентского вознаграждения. Использование агентских договоров применяется и в других сферах.

3. Использование фиктивных финансовых инструментов. Наряду с приведенными схемами снижения налогооблагаемых сумм для этих же целей используются фиктивные инвестиционные инструменты.

Выпуск неликвидных ценных бумаг в таких случаях осуществляет компания, зарегистрированная в офшорных зонах, не ведущая финансово-хозяйственной деятельности и не имеющая активов под обеспечение выпуска, банковской гарантии либо поручительства третьих лиц.

Ценные бумаги реализуются заранее определенному кругу лиц со значительной отсрочкой платежа, как правило, на дату, позднее даты их погашения. Российским налогоплательщиком эти ценные бумаги вносятся в уставный капитал, а затем продаются с убытком фиктивным организациям. Эти операции приводят к необоснованному уменьшению налогоплательщиком размера облагаемой налогом прибыли на размер убытка.

4. Необоснованное использование налоговых льгот. Зачастую для получения налоговых льгот используются лица с ограниченными возможностями (инвалиды), что является основанием для предоставления льгот по уплате налогов и страховых взносов.

При указанной схеме уклонения от налоговой обязанности формируется фиктивный документооборот о производстве сотрудниками-инвалидами всего или практически всего объема продукции, работ, услуг. На самом деле эту деятельность осуществляют сотрудники компании-аутсорсера, предоставляющей квалифицированный персонал.

5. Дробление бизнеса. Другим распространенным способом уклонения от налоговой обязанности является искусственное дробление бизнеса.

При такой схеме налогоплательщик-поставщик регистрирует подконтрольные фирмы, находящиеся на упрощенной системе налогообложения.

Между ними создается документооборот, отражающий данные о фиктивных сделках, по которым продукция продается этим фирмам с минимальной торговой наценкой, затем они продают ее конечному потребителю. Указанная схема позволяет уклоняться не только от уплаты налога на добавленную стоимость, но и от налога на прибыль организаций.

К обстоятельствам, по совокупности которых устанавливается признак искусственности дробления бизнеса, относятся: создание и управление группой организаций одними

и теми же учредителями, руководителями, менеджерами; осуществление деятельности по одному адресу; идентичность ip-адреса взаимосвязанных организаций; одинаковый вид деятельности; подписание договоров одним лицом по всей группе компаний; общее ведение бухгалтерского учета; наделение правом подписи по распоряжению денежными средствами на расчетных счетах по всем организациям группы; отсутствие документов, подтверждающих совершение какой-либо внутривозвратной деятельности; формальный перевод работников во вновь созданную организацию без фактических изменений; единая кадровая политика и т.д.

При этом важно учесть, что схемы подобных действий могут в значительной степени отличаться в зависимости от той отрасли хозяйственной деятельности, в которой они применяются.

6. Использование неоформленной рабочей силы. Распространенным является совершение сделок, в результате которых используется неоформленная законным способом рабочая сила, либо используются «конвертные» схемы выплаты заработной платы, приводящие в конечном итоге к необоснованному снижению стоимости услуги, которая не включает в себя обязательные на-

логовые отчисления и приводит к получению конкурентных преимуществ за счет экономии на уплате налогов и сборов, т.е. применяется искусственно созданная модель хозяйственной деятельности, которая порождает налоговые обязательства в размере, меньшем, нежели фактически осуществляемая деятельность.

Стоит отметить, что перечисленный перечень примеров не является исчерпывающим. Способы незаконной налоговой оптимизации регулярно пополняются новыми «схемами», что, в том числе, обусловлено изменением законодательства [5]. Вместе с тем указанные схемы эффективно выявляются фискальными и правоохранительными органами, а следственно-судебная практика оказывает на налогоплательщиков должное сдерживающее воздействие от их применения.

Таким образом, деятельность налоговых и правоохранительных органов по контролю за уплатой налогоплательщиками налогов, сборов и страховых взносов, а также пресечению фактов уклонения от их уплаты и возмещению ущерба, причиненного бюджетной системе Российской Федерации, является приоритетной для стабильного развития государства.

## Список литературы

1. Багмет, А. М. Расследование налоговых преступлений / А.М. Багмет, С. В. Маликов, С. И. Леншин. – Часть 1. – Москва: Юрлитинформ, 2011. – 317 с.
2. Бурынин, С. С. Организационное обеспечение расследования налоговых преступлений: учебно-методическое пособие / С.С. Бурынин. – Москва: Московская академия СК России, 2020. – 78 с.
3. Дубровин, В. В. Налоговые преступления: уголовно-правовые и уголовно-процессуальные аспекты / В. В. Дубровин, Е. Г. Дубровина. – Москва, 2019. – 286 с.
4. Расследование налоговых преступлений / под редакцией А. М. Багмета. – Москва: ЮНИТА-ДАНА, 2020. – 591 с.

## References

1. Bagmet A.M., Malikov S.V., Lenshin S.I. *Rassledovanie nalogovy`x prestuplenij. Chast` 1.* Moskva: Yurlitinform, 2011. 317 s.
2. Bury`nin S.S. *Organizacionnoe obespechenie rassledovaniya nalogovy`x prestuplenij: uchebno-metodicheskoe posobie.* Moskva: Moskovskaya akademiya SK Rossii, 2020. 78 s.
3. Dubrovin V.V., Dubrovina E.G. *Nalogovy`e prestupleniya: ugovovno-pravovy`e i ugovovno-processual`ny`e aspekty`.* Moskva, 2019. 286 s.
4. *Rassledovanie nalogovy`x prestuplenij / pod redakciej A. M. Bagmeta.* Moskva: YuNITA-DANA, 2020. 591 s.

DOI 10.47576/2712-7516\_2021\_6\_4\_363

УДК 343.9

## К ВОПРОСУ О СОЦИАЛЬНОЙ ТИПОЛОГИИ ЛИЧНОСТИ ПРЕСТУПНИКА

**Самойлова Анастасия Андреевна,**

*кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник НИЦ-3, Научно-исследовательский институт ФСИН России, г. Москва; доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики, Московский государственный университет, г. Москва, Россия, e-mail: shaporenko\_a.a@rambler.ru*

**Тищенко Юрий Юрьевич,**

*кандидат юридических наук, старший научный сотрудник НИЦ-3, Научно-исследовательский институт ФСИН России, г. Москва, Россия, e-mail: yutish@list.ru*

Проблема исследования личности преступника в криминологии становится все более актуальной и перспективной для развития смежных и многих других общественных наук, таких как философия, социология, педагогика, психология, экономика и другие. В статье развивается положение о том, что изучение личности преступника происходит в неразрывной связи с таким негативным социальным явлением, как преступность, а криминология не может не опираться в теоретических концепциях и практических выводах на достижения общественных наук.

**Ключевые слова:** личность преступника; преступление; предупреждение преступлений; профилактика; детерминанты преступности; отклоняющееся поведение; антисоциальное поведение; преступное поведение.

UDC 343.9

## ON THE QUESTION OF THE SOCIAL TYPOLOGY OF THE PERSONALITY OF THE CRIMINAL

**Samoilova Anastasia Andreevna,**

*Candidate of Law, Leading Researcher, Scientific Research Center-3, Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Moscow, Associate Professor of the Department of Criminal Procedure and Forensic Science, Moscow State University, Moscow, Russia, e-mail: shaporenko\_a.a@rambler.ru*

**Tishchenko Yuri Yurievich,**

*Candidate of Law, Senior Researcher, Scientific Research Center-3, Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Moscow, Russia, e-mail: yutish@list.ru*

The problem of studying the personality of a criminal in criminology is becoming more and more relevant and promising for the development of related and many other social sciences, such as philosophy, sociology, pedagogy, psychology, economics and others. The article develops the position that the study of the personality of a criminal is inextricably linked with such a negative social phenomenon as crime, and criminology cannot but rely in theoretical concepts and practical conclusions on the achievements of social sciences.

**Keywords:** personality of the offender; the crime; crime prevention; prevention; determinants of crime; deviant behavior; antisocial behavior; criminal behavior.

В числе проблем, привлекающих в последние десятилетия внимание криминологов, одно из основных мест занимает проблема исследования личности преступника. Дискуссии ученых о том, являются ли ранее проведенные исследования, посвященные рассмотрению вопросов, касающихся личности преступника, актуальными на сегодняшний день и перспективными для развития этого блока в криминологии, не противоречат ли они общей идеологической направленности постоянно развивающейся уголовно-правовой науки, не прекращаются. Однако необходимо отметить, что большинство ученых, проводивших криминологические исследования, направленные на изучение личности преступника, убедительно доказали свою правоту в обосновании теоретической и практической значимости исследования этой проблемы, необходимости ее постоянной разработки с учетом потребностей научно-обеспечения практической деятельности правоохранительных органов.

На сегодняшний день рассмотрению этой проблемы посвящены многочисленные научные труды, в которых исследуется личность преступника в рамках философского осмысления самого механизма детерминации противоправной деятельности индивида. Личность преступника также изучается как один из элементов, выявленных в процессе анализа различных видов преступлений, как психологический феномен общественных отношений, которые должны обязательно учитываться правоохранительными органами, прежде всего в ходе предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования уголовных дел, а также при исполнении уголовного наказания.

Отметим, что различные аспекты изучения личности преступника в криминологии все более часто выступают в качестве целостного учения о личности, представляющей общественную опасность. С учетом этого на первый план выносятся исследование методологических вопросов исследования личности преступника в ее взаимосвязи с социальной средой. Исходя из этих соображений, немаловажное значение приобретает изучение личности преступника как некой формы бытия исторически сложившихся общественных отношений, то есть как носителя специфических социальных мотивов или как

субъекта социальной активности, опасной для общества. Рассмотрение личности преступника с учетом высказанных позиций наводит на мысль о том, что в данном случае одним из подходов, используемых при анализе личности преступника, выступает типологический подход. С позиции данного подхода преступник рассматривается как особый социальный тип личности, то есть носитель существенных и относительно устойчивых свойств и присущих ему черт, сформировавшихся под воздействием негативных изменений социальной среды [1, с. 167].

По нашему мнению, применение типологического подхода в исследовании личности преступника прежде всего предполагает использование достижений общественных наук, изучающих природу личности, закономерности ее формирования и развития, диалектику ее взаимосвязи с обществом.

Таким образом, проблема исследования личности преступника в криминологии становится все более актуальной и перспективной для развития смежных и многих других общественных наук, таких как философия, социология, педагогика, психология, экономика и др. Мы полагаем, что каждая общественная наука может выбирать из многогранной проблемы изучения личности преступника именно свой аспект, отграничивать его и вносить весомый вклад в его научную разработку.

Также отметим, что изучение личности преступника происходит в неразрывной связи с таким негативным, социальным явлением, как преступность, а криминология не может не опираться в теоретических концепциях и практических выводах на достижения общественных наук. Представляется, что основное значение здесь приобретает философское учение о личности, которое представляет собой методологическую основу для осуществления криминологического анализа поведения преступника как специфического социального типа личности.

Как известно, преступность представляет собой достаточно сложное социальное явление, выражающееся в совершении множества различного рода индивидуальных актов преступного поведения, которые совершаются отдельными людьми, каждый из которых имеет свой индивидуальный облик. Однако все многообразие преступлений, как и строгая индивидуальность их субъектов,

поддаются научному анализу, обобщению и выработке определенных мер противодействия. По нашему мнению, одним из инструментов такого анализа является изучение личности преступника в рамках научной категории «социальный тип личности».

Для типологии главным признаком выступает мотив – внутреннее побуждение к поведению, то, ради чего оно реализуется. Все лица, которые совершили преступления, отличаются друг от друга по демографическим, правовым, психологическим и другим признакам с одной стороны, а с другой – они по этим признакам похожи. Поэтому возникает необходимость классификации и типологии преступников. Как известно, в пределах классификации изучается не личность и ее характеристика, а совокупность преступников и распространение среди них тех или иных признаков [4].

Полагаем, что изучать типичное в личности преступника достаточно непросто, поскольку эта деятельность представляет собой не только исследование отрицательных свойств, наиболее распространенных в среде лиц, совершивших противоправные деяния. Знание типичного в преступнике позволяет постоянно совершенствовать систему социального контроля, повышать эффективность профилактических мер. По нашему мнению, идея социального типа личности преступника служит не только средством, обеспечивающим или облегчающим познание сферы преступной деятельности, но и теоретическим принципом в процессе руководства практической деятельностью правоохранительных органов по предупреждению совершения преступлений и дальнейшему противодействию им.

Учитывая изложенное, отметим, что рассмотрение проблем, связанных с типологией личности преступника, типологией социальных и психологических черт и качеств, присущих личности преступника, все чаще приобретает важное теоретическое и практическое значение.

Обратим внимание на некоторые особенности, выделяемые специалистами, проводившими ранее подобные исследования. Все типы личностей преступников отличаются особенностями психологического механизма их преступного целеполагания, личностной предрасположенностью к определенным

видам преступных деяний. Однако и внутри этих криминально-поведенческих типов могут быть своеобразные различия, обусловленные ведущими мотивами и привычными способами криминального поведения [3, с. 247].

При изучении личности человека нужно учитывать не единичные показатели, а исследовать целый комплекс характеристик, каждая мелочь или деталь может накладывать отпечаток на психику. Взаимодействие человека с миром происходит каждый миг, и бесследно это не проходит. Склонность к преступным деяниям может являться причиной отрицательных социальных условий, зависеть от определенных свойств и качеств человека, которые нашли отражение в том или ином действии, возможно, имеют определенные неврологические особенности и причины уже на биологическом уровне или же это компенсация какого-либо недостатка [5].

Учитывая приведенные доводы, отметим, что изучение типологии личности преступника может быть успешным лишь при условии, если оно основывается на прочной методологической основе, которой в данном случае является учение о социальной типологии личности, основанное в рамках изучения позиций исторического материализма. Данная теория требует от исследователя раскрытия социальной сущности человека, рассмотрения личности как диалектического единства типичных и индивидуальных качеств, выделения при этом из неповторимых черт личности тех характерных, общих признаков, которые в совокупности и дают социальный тип личности.

Таким образом, изучение типичного в личности преступника сводится к исследованию, заключающемуся в уточнении индивидуального в социальном, то есть в выявлении исторически сходных признаков, необходимых и существенных черт в личности и познания общего и особенного в единичном. Проведение исследований социального типа состоит в обнаружении и фиксации в разнообразных, казалось бы, случайных проявлениях таких устойчивых признаков личности преступника, которые могут быть названы типичными, то есть существенными, необходимыми, обладающими качествами, присущими социуму.

## Список литературы

1. Антонян, Ю. М. Личность преступника / Ю. М. Антонян, В. Н. Кудрявцев, В. Э. Эминов. – Санкт-Петербург: Юридический центр Пресс, 2004. – 366 с.
2. Гилинский, Я. И. Криминология / Я. И. Гилинский. – Санкт-Петербург: Питер, 2002. – 380 с.
3. Еникеев, М. И. Юридическая психология: учебник для вузов / М. И. Еникеев. – Санкт-Петербург, 2004. – 640 с.
4. Корецкий, С. В. Критерии разграничения типологий личности преступников / С. В. Корецкий, В. А. Петков // Вестник по педагогике и психологии Южной Сибири. – 2015. – № 1. – С. 49.
5. Перебейносов, В. Л. Анализ современных представлений о типологии преступников / В. Л. Перебейносов, Ю. О. Юртаева, О. Д. Стародубец // Молодой ученый. – 2019. – № 27. – С. 154.
6. Смирнов, А. М. Понятие длительного срока лишения свободы как критерия развития уголовного законодательства и пенитенциарной практики ФСИН России на современном этапе / А. М. Смирнов // Уголовное судопроизводство. – 2006. – № 2. – С. 43–47.
7. Смирнов, А. М. Теоретико-правовые основы обеспечения прав осужденных на свободу совести и свободу вероисповедания в России / А. М. Смирнов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2013. – № 4. – С. 2–5.
8. Смирнов, А. М. Самосуд в местах лишения свободы: характеристика и меры профилактики / А. М. Смирнов // Человек: преступление и наказание. – 2013. – № 2 (81). – С. 64–66.
9. Спасенников, Б. А. Уголовно-исполнительная характеристика осужденных мужчин, отбывающих наказания в исправительных колониях России / Б. А. Спасенников, А. М. Смирнов, А. Н. Антипов // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2014. – № 3 (14). – С. 41–45.

## References

1. Antonyan, Yu.M., Kudryavtsev V. N., Eminov V. E. *The identity of the criminal*. St. Petersburg, Publishing house «Legal Center Press», 2004, 366 p.
2. Gilinsky Ya. I. *Criminology*. St. Petersburg, Peter, 2002, 380 p.
3. Enikeev M.I. *Legal psychology. Textbook for universities*. St. Petersburg, 2004, 640 p.
4. Koretsky S.V., Petkov V.A. Criteria for distinguishing the typologies of the personality of criminals. *Bulletin on Pedagogy and Psychology of Southern Siberia*. 2015, No. 1, p. 49.
5. Perebeynosov V.L., Yurtayeva Yu.O., Starodubets O.D. Analysis of modern ideas about the typology of criminals. *A young scientist*, 2019, No 27, p. 154.
6. Smirnov A.M. The concept of a long term of imprisonment as a criterion for the development of criminal legislation and penitentiary practice of the Federal Penitentiary Service of Russia at the present stage. *Criminal proceedings*, 2006, No 2, pp. 43–47.
7. Smirnov A.M. Theoretical and legal foundations of ensuring the rights of convicts to freedom of conscience and freedom of religion in Russia. *Penal enforcement system: law, economics, management*, 2013, No 4, pp. 2–5.
8. Smirnov A.M. Lynching in places of deprivation of liberty: characteristics and preventive measures. *Man: crime and punishment*, 2013, No 2 (81), pp. 64–66.
9. Spasennikov B.A., Smirnov A.M., Antipov A.N. Penal characteristics of convicted men serving sentences in correctional colonies of Russia. *Bulletin of the Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia*, 2014, No 3 (14), pp. 41–45.

# РЕЦЕНЗИИ. ОТЗЫВЫ. АННОТАЦИИ

## **РЕЦЕНЗИЯ НА МОНОГРАФИЮ: ЛЕСНИКОВ Г.Ю., САМОЙЛОВА А.А. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ УЧЕТ И ВОЗДЕЙСТВИЕ НАКАЗАНИЯ НА ВОСПИТАНИЕ И ИСПРАВЛЕНИЕ ОСУЖДЕННЫХ. – М., 2021. – 138 С.**

**Санташов Андрей Леонидович,**  
*доктор юридических наук, доцент, главный научный сотрудник (по социологическим исследованиям) научно-исследовательского отдела факультета подготовки научно-педагогических кадров и организации научно-исследовательской работы, Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, г. Москва, Россия, e-mail: santashov@list.ru*

## **REVIEW OF THE MONOGRAPH: LESNIKOV G.Y., SAMOILOVA A.A. PREVENTIVE REGISTRATION AND THE IMPACT OF PUNISHMENT ON THE UPBRINGING AND CORRECTION OF CONVICTS. – MOSCOW, 2021. – 138 P.**

**Santashov Andrei Leonidovich**  
*Doctor of Law, Associate Professor, Chief Researcher (for Sociological Research) of the Research Department of the Faculty of Training Scientific and Pedagogical Personnel and Organization of Research Work, Moscow Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation, Moscow, Russia, e-mail: santashov @ list.ru*

Актуальность монографического исследования Г.Ю. Лесникова и А.А. Самойловой обусловлена сразу несколькими обстоятельствами.

Во-первых, одной из основных задач исполнительных учреждений является профилактика правонарушений, совершаемых

осужденными в период отбывания наказания, так как противоправные действия в местах лишения свободы всегда отличались высокой степенью общественной опасности.

Как справедливо отмечают авторы работы, основной целью профилактической работы является недопущение совершения

правонарушений лицами, содержащимися в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), посредством системы профилактических мероприятий, регламентированных Инструкцией по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, и предусматривающей постановку на профилактический учет лиц, от которых можно ожидать совершения правонарушений и которые в связи с этим требуют к себе особого внимания со стороны администрации учреждения УИС. Преступления и правонарушения, совершенные осужденными, свидетельствуют о наличии проблем в деятельности исправительных учреждений (далее – ИУ), дестабилизируют оперативную обстановку и угрожают состоянию в них правопорядка, подрывают авторитет УИС.

Во-вторых, анализ рассматриваемой монографии дает возможность несколько по-иному взглянуть на проблему организации и правового регулирования рассматриваемого направления профилактической деятельности, а предложения авторов по совершенствованию правоприменительной практики, изложенные в ней, заслуживают одобрения.

Следует отметить, что профилактический учет осужденных в системе мер предупреждения правонарушений в ИУ, играет особую роль и в целях обеспечения режима и поддержания правопорядка в ИУ, а одной из наиболее действенных мер в предупреждении противоправных деяний является постановка осужденных на профилактический учет для проведения углубленной работы с привлечением дополнительных сил и средств. Обеспечение качественного профилактического учета как одной из основных форм профилактики не только преступлений в местах лишения свободы, но и других правонарушений в пенитенциарной системе и предопределяет актуальность темы исследования.

Монография посвящена определению роли профилактической деятельности в функционировании учреждений УИС, а также рассмотрению проблемных вопросов. В частности, в ней детально рассмотрены вопросы работы с лицами, состоящими на профилактическом учете: основания постановки / снятия с данного учета, общая и индивидуальная профилактика. По мнению

рецензента, предложенные авторами меры по совершенствованию деятельности учреждений УИС по достижению целей постановки лиц на профилактический учет являются убедительными и удобны в применении.

Научная новизна исследования состоит в том, что в нем на основе комплексного сравнительно-правового, теоретико-прикладного и социологического исследования выработаны предложения и рекомендации по совершенствованию профилактики правонарушений, совершаемых осужденными, и воздействия наказания на процесс исправления осужденных.

Практическая же значимость результатов рассматриваемой работы убедительно просматривается из его направленности на повышение эффективности исполнения наказания в виде лишения свободы. Результаты исследования могут быть использованы практическими работниками ИУ по оказанию исправительного и воспитательного воздействия на осужденных к лишению свободы. Монографическое исследование может быть полезным в процессе обучения курсантов, слушателей, адъюнктов и соискателей образовательных организаций ФСИН России, а также в профессиональной подготовке сотрудников и работников УИС.

Сделанные в работе обоснованные выводы существенно дополняют имеющиеся теоретические и практические разработки, относящиеся к деятельности ИУ по профилактике противоправных действий со стороны осужденных, они содержат в себе совокупность новых научных результатов и положений.

Заслуживает одобрения собранный авторами с соблюдением правил репрезентативности и обработанный объемный эмпирический материал, послуживший основой для формулирования ряда предложений и рекомендаций.

Структурно исследование состоит из введения, двух глав, логически объединяющих восемь параграфов, заключения, библиографического списка и шести приложений.

Текст монографии изложен грамотно, все его разделы логически обоснованы и взаимосвязаны. Работа имеет композиционную стройность, логично и последовательно раскрываются все вопросы исследования. Материал излагается последовательно, ведется корректная научная дискуссия.



Данное монографическое исследование соответствует всем требованиям, предъявляемым к такого рода исследованиям, и позволяет положительно его оценить.

Таким образом, монография доктора юридических наук, профессора Г.Ю. Лесникова и кандидата юридических наук А.А. Самойло-

вой «Профилактический учет и воздействие наказания на воспитание и исправление осужденных» может быть рекомендована к опубликованию, она будет полезна студентам и аспирантам, сотрудникам правоохранительных органов, преподавателям и научным сотрудникам.

# ПРАВИЛА ОФОРМЛЕНИЯ, ПРЕДСТАВЛЕНИЯ И ПУБЛИКАЦИИ СТАТЕЙ В ЖУРНАЛЕ «ЖУРНАЛ ПРИКЛАДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ»

## 1. Общие требования к авторским материалам и условия публикации в журнале

1.1. Направляемые в журнал статьи должны содержать результаты самостоятельных научных исследований авторов, соответствовать научному уровню и тематическому профилю журнала (экономика и управление народным хозяйством, право), обладать научной новизной и представлять интерес для специалистов.

1.2. Представление в редакцию материалов, ранее опубликованных, размещенных в Интернете или направленных на публикацию в другие издания, не допускается.

1.3. Рекомендуемый объем рукописи: не менее 8 и не более 22 машинописных страниц формата А4.

1.4. В одном номере журнала может быть опубликовано не более двух материалов одного автора.

1.5. К статье прилагаются сведения об авторе (авторская справка).

1.6. При подаче статьи по усмотрению автора может быть представлена внешняя рецензия.

1.7. Рукописи студентов, магистров, аспирантов принимаются к рассмотрению только при наличии краткого отзыва научного руководителя / преподавателя с рекомендацией к публикации статьи.

1.8. Принятые к рассмотрению статьи подвергаются рецензированию и в случае положительного отзыва рецензента - научному и литературному редактированию.

## 2. Сведения об авторе

2.1. В сведениях об авторе (авторской справке) указываются (на русском и английском языках):

- фамилия, имя, отчество полностью;
- ученая степень, ученое звание, почетное звание, членство в академиях, звание лауреата (при наличии);
- статус соискателя, адъюнкта, аспиранта, магистра, студента (с указанием кафедры) (при наличии);
- занимаемая должность;
- место работы / службы / учебы (полное наименование организации с указанием ее почтового адреса);
- название подразделения организации;
- контактная информация (адрес, телефон, e-mail).

2.2. Если статья написана в соавторстве, то сведения представляются на каждого автора в отдельности в одном текстовом документе.

## 3. Порядок направления в редакцию рукописей статей и сопроводительных документов к ним

3.1. Рукопись статьи, сведения об авторе (авторская справка), краткий отзыв научного руководителя / преподавателя с рекомендацией к публикации статьи студентов, магистров, соискателей, аспирантов (скан) направляются по электронной почте либо на электронном носителе;

3.2. Рецензия, заверенная подписью работника и скрепленная печатью организации, направляются только на бумажном носителе.

3.3. Материалы в электронном виде отправляются по адресу электронной почты: [izd-pegas@yandex.ru](mailto:izd-pegas@yandex.ru).

3.4. Текстовые оригиналы материалов отправляются по почте либо доставляются лично автором / доверенным лицом автора по адресу: 160033, Вологда, ул. Текстильщиков, д. 20А, офис 1, шеф-редактору журнала «Журнал прикладных исследований».

## 4. Оформление рукописи

4.1. Технические параметры статьи:

- Формат страницы: А4 (210x297 мм).
- Текстовый редактор: Microsoft Word97 и выше.
- Шрифт: Times New Roman.
- Поля: левое – 3 см; правое – 1,5 см; верхнее и нижнее – 2 см.
- Кегль (размер шрифта): 14 пунктов.
- Межстрочный интервал: полуторный.
- Расстановка переносов: не допускается.
- Нумерация страниц: внизу или вверху по центру.
- Нумерация сносок: сквозная по всему тексту статьи.
- Выравнивание основного текста и ссылок: по ширине.
- Абзацный отступ: 1,25 см.

#### 4.2. Обязательные составные элементы статьи:

- индекс УДК (универсальная десятичная классификация);
- заголовок;
- аннотация;
- ключевые слова;
- основной текст;
- библиографический список;
- сведения об авторе.

Заголовок, аннотация, ключевые слова и сведения об авторе/соавторах представляются на русском и английском языках.

#### 4.3. Графические элементы и иллюстрации:

- таблицы, схемы, графики, рисунки и фотоиллюстрации должны быть пронумерованы и озаглавлены (сопровождены подписями);
- исходные таблицы, схемы, графики предоставляются в отдельных файлах в формате программы, в которой они были созданы;
- исходные рисунки и фотоиллюстрации также предоставляются в отдельных файлах;
- разрешение растровых иллюстраций должно быть не менее 300 dpi.

#### 4.4. Список литературы:

– список литературы оформляется в соответствии с ГОСТ Р 7.0.5-2008 «Библиографическая ссылка. Общие требования и правила составления»;

– при оформлении библиографического списка в журнале применяется комбинированный алфавитно-систематический принцип, согласно которому литература располагается в следующем порядке:

##### а) официальные документы:

- нормативные правовые акты Российской Федерации;
- международные акты, ратифицированные Российской Федерацией (в первую очередь идут документы ООН) (располагаются после Конституции Российской Федерации);
- утратившие юридическую силу нормативные правовые акты Российской Федерации с обязательным указанием в скобках «утратил силу»;
- нормативные правовые акты России и СССР, относящиеся к историческим материалам: документы, принятые до 25 октября (7 ноября) 1917 г.; документы советского периода;
- нормативные правовые акты иностранных государств, в которых Российская Федерация не участвует;
- действующие и утратившие силу нормативные правовые акты размещаются по степени значимости. Документы с равной юридической силой, за исключением кодексов, группируются в обратном хронологическом порядке согласно датам их принятия (подписания Президентом Российской Федерации). Кодексы располагаются в алфавитном порядке.

б) научная и учебная литература: монографии, диссертации, учебники, учебные пособия, энциклопедии, научные статьи, электронные ресурсы локального и удаленного доступа. Размещение указанных источников, включая электронные ресурсы, осуществляется в алфавитном порядке по фамилиям автором и названиям источников;

в) литература на иностранных языках. Размещается в алфавитном порядке на языке оригинала. При наличии в библиографическом списке литературы на разных языках - вначале в порядке кириллического алфавита записи на языках, использующих шрифты на кириллической основе, затем в порядке латинского шрифта на языках с латинским шрифтом.

– все библиографические записи в списке литературы нумеруются. Отсылки заключаются в квадратные скобки [3; 12 и т. п.]; если идет ссылка на конкретные страницы: [3, с. 417].

#### 4.5. Информация о статье на английском языке (указывается на последнем листе):

- название статьи;
- имя, о., фамилия авторов (транслитерация);
- место работы каждого автора (полное официальное англоязычное название организации);
- город, страна;
- аннотация;
- ключевые слова;
- коды по классификации JEL.
- автор для контактов, email.

### 5. Авторские права

Авторы, публикующие в данном журнале, предоставляют Университету дополнительного профессионального образования эксклюзивную лицензию на публикацию и распространение статьи (включая любые производные продукты, на всех языках) и сублицензирование таких прав, в том числе в коммерческих целях.

# RULES FOR DESIGN, PRESENTATION AND PUBLICATION ARTICLES IN THE JOURNAL «JOURNAL OF APPLIED RESEARCH»

## 1. General requirements for copyright materials and conditions for publication in a journal

1.1. Articles sent to the journal should contain the results of independent scientific research of the authors, correspond to the scientific level and thematic profile of the journal (economics and national economy management, law), have scientific novelty and be of interest to specialists.

1.2. Submission to the editor of materials previously published, posted on the Internet or sent for publication in other publications is not allowed.

1.3. Recommended manuscript size: no less than 8 and no more than 22 typewritten A4 pages.

1.4. In one issue of the journal no more than two materials of one author may be published.

1.5. Information about the author is attached to the article (author's certificate).

1.6. When submitting an article at the discretion of the author, an external review may be submitted.

1.7. Manuscripts of students, masters, graduate students are accepted for consideration only if there is a brief review of the supervisor / teacher with a recommendation for publication of the article.

1.8. Articles accepted for consideration are subject to peer review and, in the case of a positive reviewer review, to scientific and literary editing.

## 2. The information about the author

2.1. In the information about the author (author's certificate) are indicated (in Russian and English):

– surname, name, patronymic in full;

– academic degree, academic title, honorary title, membership in academies, title of laureate (if any);

the status of the applicant, associate, graduate student, master, student (indicating the department) (if any);

– position held;

– place of work / service / study (full name of the organization with its mailing address);

– name of organizational unit;

– contact information (address, phone, e-mail).

2.2. If the article is written in co-authorship, then the information is presented for each author individually in one text document.

## 3. The procedure for sending manuscripts to the editor and accompanying documents to them

3.1. The manuscript of the article, information about the author (author's note), a brief review of the supervisor / teacher with a recommendation to publish articles by students, masters, applicants, graduate students (scan) are sent by e-mail or on electronic media.

3.2. The review, certified by the signature of the employee and sealed with the seal of the organization, is sent only on paper.

3.3. Materials in electronic form are sent to the email address: [izd-pegas@yandex.ru](mailto:izd-pegas@yandex.ru).

3.4. Text originals of materials are sent by mail or delivered personally by the author / authorized representative of the author to the address: 160033, Vologda, st. Tekstilshchikov, d. 20A, office 1, and chief editor of the journal «Journal of Applied Research».

## 4. The manuscript

4.1. Technical parameters of the article:

– Page format: A4 (210x297 mm).

– Text Editor: Microsoft Word97 and higher.

– Font: Times New Roman.

– Fields: left - 3 cm; right - 1.5 cm; upper and lower - 2 cm.

– Size (font size): 14 points.

– Line spacing: one and a half.

– Hyphenation: not allowed.

– Pagination: bottom or top center.

– Footnote numbering: crosscutting throughout the article.

– Alignment of the main text and links: in width.

– Indent 1.25 cm.

#### 4.2. Mandatory constituent elements of the article:

- UDC index (universal decimal classification);
- title;
- annotation;
- keywords;
- main text;
- bibliographic list;
- Information about the author.

The title, abstract, keywords and information about the author / co-authors are presented in Russian and English.

#### 4.3. Graphic elements and illustrations.

– Tables, diagrams, graphs, drawings and photo illustrations should be numbered and entitled (accompanied by signatures).

– Source tables, charts, graphs are provided in separate files in the format the program in which they were created.

– Original drawings and photo illustrations are also provided in separate files.

– The resolution of raster illustrations should be at least 300 dpi.

#### 4.4. Bibliography:

– The list of references is made out in accordance with GOST R 7.0.5-2008 “Bibliographic reference. General requirements and compilation rules. «

– When registering a bibliographic list in a journal, a combined alphabetical and systematic principle is applied, according to which the literature is located in the following order:

##### a) Official documents:

- regulatory legal acts of the Russian Federation;
- international acts ratified by the Russian Federation (first of all, UN documents) (located after the Constitution of the Russian Federation);
- the normative legal acts of the Russian Federation that have lost legal force with the obligatory indication in brackets - “has lost force”;
- regulatory legal acts of Russia and the USSR related to historical materials: documents adopted before October 25 (November 7), 1917; documents of the Soviet period;
- regulatory legal acts of foreign states in which the Russian Federation is not involved;
- Existing and expired regulatory legal acts are placed by degree of significance. Documents with equal legal force, with the exception of codes, are grouped in reverse chronological order according to the dates of their adoption (signed by the President of the Russian Federation). Codes are in alphabetical order.

b) Scientific and educational literature: monographs, dissertations, textbooks, teaching aids, encyclopedias, scientific articles, electronic resources of local and remote access. Placement of the indicated sources, including electronic resources, is carried out in alphabetical order by the names of the author and the names of the sources.

c) Literature in foreign languages. Placed in alphabetical order in the original language. If the bibliographic list contains literature in different languages, first, in the Cyrillic alphabet, write in languages that use Cyrillic-based fonts, then in Latin order in languages with the Latin font.

– All bibliographic entries in the list of references are numbered. References are enclosed in square brackets [3; 12, etc.]; if there is a link to specific pages: [3, p. 417].

#### 4.5. Information about the article in English (indicated on the last sheet):

- title of the article;
- Name O. Surname of authors (transliteration);
- place of work of each author (full official English name of the organization);
- city, country;
- annotation;
- keywords;
- JEL classification codes.
- contact author, email.

### 5. Copyright

Authors publishing in this journal provide University of Continuing Professional Education House with an exclusive license to publish and distribute the article (including any derivative products, in all languages) and sublicense such rights, including for commercial purposes.



### **Уважаемые коллеги!**

Университет дополнительного профессионального образования приглашает к сотрудничеству с ежеквартальными научно-практическими журналами ВАК:

«ИНДУСТРИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА»  
«ЖУРНАЛ ПРИКЛАДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ»

Аудитория журналов: научное сообщество в области права и экономики, преподаватели образовательных организаций, практикующие специалисты, аспиранты, магистры и студенты. Тираж – 1000 экземпляров.

Журналы соответствуют требованиям ВАК, Scopus и Web of Science, размещены в Российской электронной библиотеке eLIBRARY.RU (Россия).

**Печатные издания** Решением Высшей аттестационной комиссии Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (ВАК) включены в Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени доктора и кандидата наук **по научным специальностям: 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям и сферам деятельности)** (экономические науки); **08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит** (экономические науки); **08.00.14 – Мировая экономика** (экономические науки) (с 25.12.2020 г. «Журнал прикладных исследований» № 968; «Индустриальная экономика» № 1128). «Журнал прикладных исследований» также включен в перечень по специальности: **12.00.08 – Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право (юридические науки)** (с 05.04.2021 «Журнал прикладных исследований» № 968).

Конкурентные преимущества: высокое качество издания, короткие сроки выпуска, максимальный учет интересов и пожеланий заказчика. Публикация научных статей в журналах позволит сообщить научной общественности об актуальных исследованиях, поднять личный импакт-фактор. Уровень оригинальности в системе «Антиплагиат» не ниже 70 %. Статьи направляйте по электронной почте: [izd-pegas@yandex.ru](mailto:izd-pegas@yandex.ru).

Обращаем **внимание**, что для публикации в **приоритетном** порядке принимаются научные статьи лиц, имеющих **ученую степень и ученое звание**.

Годовая подписка на журнал составляет 7000 рублей. В случае опубликования статьи в наших журналах Вы можете приобрести дополнительный экземпляр журнала за наличный расчет. Стоимость журнала составляет 1000 рублей. Журнал мы также можем Вам направить по почте при наличии Ваших почтовых реквизитов и оплаты счета.

*Главный редактор журнала «Индустриальная экономика»,  
журнала «Журнал прикладных исследований» СОКОЛОВ Алексей Павлович.  
Генеральный директор Университета дополнительного профессионального образования  
СОКОЛОВА Татьяна Борисовна*

### **Dear Colleagues!**

University of Continuing Professional Education invites you to collaborate with quarterly scientific and practical journals:

«INDUSTRIAL ECONOMY»  
«MAGAZINE OF APPLIED RESEARCHES»

Audience of journals: scientific community in the field of rights and economics, university professors, practicing specialists. The circulation is 1,000 copies.

The journals comply with the requirements of the Higher Attestation Commission, Scopus and Web of Science, are available in Russian electronic form eLIBRARY.RU (Russia).

Printed publications by the decision of the Higher Attestation Commission of the Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation (HAC) are included in the List of peer-reviewed scientific publications, in which the main scientific results of dissertations for the degree of Doctor and Candidate of Sciences in scientific specialties should be published: 08.00.05 - Economics and management of the national economy (by branches and spheres of activity) (economic sciences); 08.00.10 - Finance, money circulation and credit (economic sciences); 08.00.14 – World Economy (Economic Sciences) (from 25.12.2020, «Journal of Applied Research» No. 968; «Industrial Economy» No. 1128). «Journal of Applied Research»: 12.00.08 – Criminal law and criminology; penal law (legal sciences) (from 05.04.2021 «Journal of Applied Research» No. 968).

Competitive advantages: high quality of the publication, short terms of release, maximum consideration of the interests and wishes of the customer. The publication of scientific articles in journals will allow the scientific community to be informed of relevant research, and to increase the personal impact factor. The level of originality in the «Антиплагиат» system is at least 70%. Articles are sent by e-mail: [izd-pegas@yandex.ru](mailto:izd-pegas@yandex.ru).

We draw attention to the fact that scientific articles of persons with a scientific degree and academic rank are accepted for publication as a priority.

The annual subscription to the magazine is 7000 rubles. You can purchase the magazine in cash. The cost of the magazine is 1000 rubles. We can also send you by mail if you have your mailing details and bill payment.

*Chief Editor of Industrial Economics Magazine Journal of Applied Research  
SOKOLOV Alexey Pavlovich  
General director of University of Continuing Professional Education SOKOLOVA Tatyana Borisovna*